



■烏魯木齊高新區黨工委書記、管委會副主任閔科培(右三)在企業調研。

■烏魯木齊高新區黨工委副書記、管委會主任徐彬(左三)在北區工業園調研。

國家級烏魯木齊高新技術產業開發區經過15年的艱苦創業和開發建設，現已成為新疆和首府烏魯木齊市推進改革開放，發展高科技，實現產業化，培育新經濟的重要基地，已成為烏魯木齊經濟的增長極和新亮點，對烏魯木齊市乃至新疆經濟的拉動和輻射帶動作用日益明顯。

■文：朱永格 楊光

十五年 四大步 新跨越

國家級烏魯木齊高新區成立於1992年8月，是經國務院批准的全國54個國家級高新技術產業開發區之一，也是新疆唯一的國家級高新技術產業開發區。它是新疆和烏魯木齊市發展高新技術產業，推進改革開放和經濟增長的試驗區、示範區。

小政府大社會 小機構大服務

烏魯木齊高新區總體規劃面積18.75平方公里（實際可開發面積5.637平方公里）。2004年又新增北區建設用地12.35平方公里，高新區實行「區市共建，以市為



■2006年8月30日，中亞科技合作園開園。



■駐區企業——新疆新能源股份有限公司。

主，科技歸口管理」的管理體制，重大科技業務隸屬科技部火炬中心。高新區黨工委、管委會分別是烏魯木齊市委、市政府的派出機構，代表市委、市政府統一領導和管理高新區的黨建、經濟、行政和社會事務，副地級建制，行使市一級管理權限，按照「精簡、統一、效能」原則，建立了「小政府、大社會、小機構、大服務」的管理和服務支撐體系。

建區15年來，烏魯木齊高新區經歷了四個發展階段：即起步階段（1992年—1995年），成長階段（1996年—2000年），二次創業階段（2001年—2005年），新跨越階

段（2006年—現在）。起步階段，烏魯木齊高新區從一無辦公場所、二無建設用地、三無資金的情況下開始創業。徵地、規劃、籌措資金，進行「五通一平」基礎設施建設，引進、整合、扶植產業項目和企業，建立領導管理體制和政策、機制、支撐服務體系。

成長階段，採用滾動式發展，開發一塊，建設一塊，發展一塊。重點是招商引資，建立園區，孵化、培育、發展新項目，調整優化產業結構，完善基礎設施，建立健全法規、政策，改善管理服務，加強基層組織建設。

二次創業階段，突出了發展特色高新技術產業，拓展一區多園，實施新一輪土地徵遷、路網、管網、電網、通訊網等基礎設施建設，進行機構改革，優化創業環境。

新跨越階段，主要是開發北區，建立500庫區新材料工業園，面向中亞拓展市場，強化招商，自主創新，擴展產業，壯大企業。

自主創新 實施「一區多園」戰略

烏魯木齊高新區堅持「發展高科技，實現產業化」的發展戰略，積極鼓勵、支持區內企業自主創新，大力發展高新技術產業，實現了高新區經濟總量的快速增長和可持續發展。

烏魯木齊高新區圍繞經濟結構調整和增長方式轉變，全方位推進「發展高科技，實現產業化」戰略的實施，先後出台了一系列政策，為發展高新技術及其產業化提供了政策保障。僅近年來，就先後出台了12項促進企業科技進步的政策措施，內容涉及企業科研投資優惠、企業獎勵、人才開發及引進等。

不斷加大科技投入，促進科技進步和科技成果轉化。適時調整激勵方式，完善配套政策促進企業技術創新、挖潛改造；從2000年開始啟動了創新基金，已投入2060萬元，鼓勵、扶持企業進行有

自主知識產權、有良好市場前景的科研項目開發及科技成果產業化；2005年設立創業孵化專項資金，每年投入300萬元專門支持科技人員創業。

烏魯木齊高新區把高新技術產業作為主攻方向，加快發展高新技術特色產業，培育產業集群，積極推進新型工業化建設。

目前，烏魯木齊高新區已初步形成了「鑽石城中央商務區+產業區火炬創新創業園區+北區工業園區+500庫區新材料工業園」的發展模式，產業區域分佈合理，功能完善。鑽石城中央商務區，主要聚集人才、金融等社

會資源，重點發展總部經濟，體現烏魯木齊高新區的服務能力；火炬創新創業園區以創業中心、留學人員創業園為依托，聚集研發機構、科技企業孵化器、科技中介機構等創新資源，體現烏魯木齊高新區的創新能力；北區工業園區和500庫區新材料工業園，主要聚集符合產業導向的工業企業，尤其是高新技術企業，體現快速發展的能力。其中500庫區新材料工業園還將致力於重點發展製造業和現代加工業，優先發展現代裝備製造業，打造新疆新型工業化發展的承載區和接替區。

搭建溝通中亞橋樑 大力開拓中亞市場

烏魯木齊高新區依託新疆的能源、地緣優勢和向西開放的樞紐地位，堅定不移地實施「走出去」戰略，搭建起了一條溝通中國企業、產品與中亞市場之間「東聯西出，西來東去」的橋樑。

在此背景下，2005年5月，在廈門第三屆全國高新區管委會主任聯席會議上，烏魯木齊高新區向全國高新區發出了成立中國高新技術產業發展中亞市場戰略聯盟（以下簡稱中亞市場聯盟）的倡議。

沒想到，這一倡議得到了與會各高新區的高度關注和熱烈響應。同年8月，該聯盟在烏魯木齊正式成立並成功召開了「中國高新技術產業發展中亞市場戰略聯盟第一屆理事會」。2006年8月，又成功舉辦了中亞市場聯盟第二屆理事會，目前，該聯盟成員單位達到54個，其中國家級高新區38個。

作為該聯盟的秘書長單位，烏魯木齊高新區還成功承辦了於2007年9月19日至21日在哈薩克斯坦首都阿斯塔納舉行的首屆「中國高新技術及產品展覽會」（由中、哈兩國科技部牽頭主辦）。這次展覽會，促成中哈雙方共簽訂合作項目26個，簽約總金額達4.3億美元，居目前中國在中亞地區舉辦展覽會簽約金額首位，是中國在中亞地區舉辦的所有展覽會中規模最高、展品最豐富、效果最好的一次展覽。展覽的成功舉辦，極大地激發了中國企業進一步進軍拓展中亞各國市場的信心。

科技、空間佈局合理、資源綜合利用、經濟優勢突出、各項效益顯著的國家級高新區，成為新疆和烏魯木齊市經濟核心增長極和創新源。努力實現經濟持續快速發展，綜合實力和可持續發展能力進一步增強；優勢產業不斷壯大，創新能力進一步體現；基礎設施不斷完善，園區建設取得新突破；服務體系基本完善，社會事業全面發展。力爭到2010年末，營業總收入年平均增速達到30%以上，達到660億元；工業增加值（現價）23.2億元，年均遞增25%；進出口總額達到27.5億美元，年均遞增25%；財政收入8.8億元，年均遞增18%；萬元生產總值能耗降低20%以上。

持續快速發展 綜合實力進一步增強

經過15年的開發建設，烏魯木齊高新區的發展取得了令世人矚目的重大突破和重要的經濟成就。目前，烏魯木齊高新區工業經濟呈現迅猛發展的態勢，大項目進區成為主流，工業項目成為重點，產業集聚化程度和企業的科技创新能力明顯提高。

2007年，烏魯木齊高新區經濟發展勢頭強勁，全年實現營業總收入302.9億元，同比增長30.79%；工業增長速度26.62%；工業總產值55.76億元，同比增長47.67%；工業增加值15.05億元，同比增長39.6%；稅收13.51億元，同比增長60.64%；財政收入6.17億元，同比增長32.69%；固定資產投資16.64億元，同比增長45.71%；外貿進出口總額5.07億美元；社會消費品零售總額12.16億元，同比增長15.48%。

目前，高新區獨立法人企業達到3206家，外商投資企業41家，世界500強企業2家，國內500強企業21家，上市企業14家。區內營業總收入超億元的企业達到9家，工業產值超千萬元的企业達到37家。

到2010年，烏魯木齊高新區將力爭發展成為產業集聚



■2007年9月19日-21日，在哈薩克斯坦首都阿斯塔納成功舉辦首屆中國高新技術及產品展覽會。

科學、空間佈局合理、資源綜合利用、經濟優勢突出、各項效益顯著的國家級高新區，成為新疆和烏魯木齊市經濟核心增長極和創新源。

努力實現經濟持續快速發展，綜合實力和可持續發展能力進一步增強；優勢產業不斷壯大，創新能力進一步體現；基礎設施不斷完善，園區建設取得新突破；服務體系基本完善，社會事業全面發展。力爭到2010年末，營業總收入年平均增速達到30%以上，達到660億元；工業增加值（現價）23.2億元，年均遞增25%；進出口總額達到27.5億美元，年均遞增25%；財政收入8.8億元，年均遞增18%；萬元生產總值能耗降低20%以上。



新疆 努力開創農村勞動力轉移就業新局面

——訪新疆政協常務副主席、新疆城鄉就業和職業培訓領導小組常務副組長黃昌元

記者：新疆農村勞動力轉移就業工作有什麼重大意義？

黃昌元：促進農業富餘勞動力轉移就業是增加農民收入最直接、最有效、最現實的手段，也是實現農村現代化、最終解決三農問題的根本出路。

當前，新疆農業富餘勞動力轉移就業工作正面臨前所未有的有利形勢。黨的十七大提出「形成城鄉經濟社會發展一體化新格局」要求，強調擴大就業的發展戰略，促進以創業帶動就業，並明確「兩個面向、一個平等」工作目標。新疆黨委七屆五次全委擴大會全面貫徹落實十七大精神，明確要求「建立覆蓋城鄉、統一規範的人力資源市場，使公共就業服務從鄉鎮延伸到農村；推動城鄉一體化的職業技能培訓體系建設，全面提升職業技能培訓能力」，這為新疆農業富餘勞動力轉移就業提供了強有力的政策支持。《就業促進法》、《勞動合同法》等法律法規的相繼出台和實施，為促進轉移就業、構建穩定和諧勞動關係、依法維護農民工的合法權益提供了強大的法律保障。全國和新疆工業化、城鎮化和農業產業化、農村現代化進程的加快，也為農村勞動力轉移就業提供了更多的就業崗位，更高的薪酬待遇和更好的發展機會。

新疆農村勞動力轉移就業大有文章可做。我們要站在新的起點上，抓住區內糧食發展機遇，切實增強工作責任感、使命感和緊迫感，全力以赴推動農村勞動力轉移就業工作再上新台阶。

記者：新疆農村勞動力轉移就業經歷了哪些階段？

黃昌元：農村勞動力向城鎮和非農產業轉移就業是增加農民收入的重要渠道。改革開放以來，自治區農村勞動力向城鎮和非農產業轉移就業，經歷了自由向轉移對應嚴格控制、由「離土不離鄉」至「離土又離鄉」、由消極應對到積極引導的發展過程。大致可分為四個階段：第一階段是1978年到80年代末，一部分農民以個體經商為主，自發到疆內外大中城市以及周邊國家做生意。第二階段是小平同志南巡講話到90年代末，一些縣市開始組織有技能的農民，到內地從事餐飲服務、經銷本地農副產品和土特產等。第三階段是從2001年到2004年，成批組織農村富餘勞動力從南疆到北疆和兵團轉移就業。第四階段是從2005年開始，積極扶持引導農民工外出務工，對農民工進行有組織、有規模轉移就業新階段。

記者：新疆在這些年來的農村勞動力轉移就業方面取得了哪些成就和成功經驗？

黃昌元：第一，瞄準市場，找對路子，轉移就業規模迅速擴大，增收帶動作用更加突出。2005年，全疆轉移就業48.6萬人次，2006年轉移就業120萬人次，2007年轉移就業144.85萬人次，年均增長30%以上；三年邁出三大步。2007年南疆三地州轉移就業77.42萬人次，其中轉移疆外就業7.95萬人次，佔全疆轉移疆外就業總數的62.8%，實現了新疆農民有組織、成批量向疆外轉移就業的重大突破。新疆農村勞動力轉移就業總收入39.84億元，轉移就業人均收入2750元。其中南疆三地州農村勞動力轉移就業總收入14.61億元，轉移就業人均收入2119元，使三地州農民擺脫人均收入低水平徘徊局面。

第二狠抓培訓，提高素質，轉移就業培訓體系逐步完善，轉移就業能力顯著提高。各地、各部門按照「語言培訓不離村，技能培訓不離鄉」的要求，認真落實農村勞動力技能就業計劃，大力開展轉移就業漢語培訓和技能培訓。漢語培訓方面，新疆統一編印教材，統一製作教學光盤，免費發給參加培訓的農民。同時在農村中小學積極推行雙語教學。各地針對不同對象，採取「訂單式培訓，菜單式教學，跟進式就業」模式，對外出務工農民開展專項職業能力培訓，並兼顧中學職業教育初、高中分流職業技術教育培訓，即「2+1」和「3+X」

展示了「勤勞、智慧、誠實、守信」為主要內涵的新疆勞務品牌形象，並達成勞務輸出意向協議10萬人次，為新疆今後大規模向內地轉移富餘勞動力打下良好基礎。

第五制定政策，完善措施，轉移就業扶持政策進一步健全，轉移就業農民權益得到有效保障。幾年來，新疆積極制定出台了促進農村勞動力轉移就業的職業介紹補貼辦法、職業培訓補貼辦法、農民工工傷保險辦法、農民工大病醫療保險統籌行辦法等政策規定，對轉移就業就業的農民，免費提供職業介紹、辦理《求職登記證》，給予職業技能培訓和鑒定補貼。

通過幾年來的不懈努力和鑒定有效的工作，新疆農村勞動力轉移就業工作取得的成效，可以概括為：建立了「一種機制」，建就了「一支隊伍」，開闢了「一條新路」，實現了「四個轉變」，產生了「四大效應」。

其中產生的「四大效應」，一是增加了農民收入，提高了農民素質，改善了農民生活，促進了社會和諧，出現了「轉移一人，富裕一戶；轉移一批，富裕一村」的可喜現象。二是使農民樹立了創業意識，了解了市場風險，學會了經營管理，返鄉創業帶動了家鄉經濟發展。三是為現代農業和新農村建設培育了一批新農民，為新型工業化儲備了一批

■新疆疏附縣委、人大、政府、政協四套班子為即將外出的務工青年舉行歡送大會。

培訓模式，使農村未能升學的初高中畢業生離校前都能掌握1-2門就業技能，取得畢業證和職業資格證。2007年，全疆開展農村勞動力轉移就業技能培訓萬人次；開展勞動預備培訓的鄉中學400所，在校學生達9.8萬人，培養了一大批具有一定職業技能的新農民。

第三強化服務，完善管理，轉移就業服務體系基本形成，就業服務水平進一步提高。強化農村勞動保障平台建設，新疆已有90%的鄉鎮建立了勞動保障事務所。

第四典型引路，全面推進，轉移就業質量效益同步提升，品牌成效初步顯現。從2005年起，新疆確定了21個縣為新疆勞務輸出示範縣，先後舉辦5期勞務輸出示範縣觀摩研修活動。2007年，新疆21個勞務輸出示範縣已輸出轉移農村勞動力56.81萬人次，創收15.21億元，人均創收2680元，農民人均增收557元。在2007年11月全國勞務品牌展示交流會上，新疆清真烹飪師及燒烤工、巴里坤搬搬工等13個勞務品牌獲得全國勞務品牌稱號，集中

展示了「勤勞、智慧、誠實、守信」為主要內涵的新疆勞務品牌形象，並達成勞務輸出意向協議10萬人次，為新疆今後大規模向內地轉移富餘勞動力打下良好基礎。

第五制定政策，完善措施，轉移就業扶持政策進一步健全，轉移就業農民權益得到有效保障。幾年來，新疆積極制定出台了促進農村勞動力轉移就業的職業介紹補貼辦法、職業培訓補貼辦法、農民工工傷保險辦法、農民工大病醫療保險統籌行辦法等政策規定，對轉移就業就業的農民，免費提供職業介紹、辦理《求職登記證》，給予職業技能培訓和鑒定補貼。

通過幾年來的不懈努力和鑒定有效的工作，新疆農村勞動力轉移就業工作取得的成效，可以概括為：建立了「一種機制」，建就了「一支隊伍」，開闢了「一條新路」，實現了「四個轉變」，產生了「四大效應」。

其中產生的「四大效應」，一是增加了農民收入，提高了農民素質，改善了農民生活，促進了社會和諧，出現了「轉移一人，富裕一戶；轉移一批，富裕一村」的可喜現象。二是使農民樹立了創業意識，了解了市場風險，學會了經營管理，返鄉創業帶動了家鄉經濟發展。三是為現代農業和新農村建設培育了一批新農民，為新型工業化儲備了一批



■少數民族青年農民正在接受技能培訓。



■新疆政協常務副主席、新疆城鄉就業和職業培訓領導小組常務副組長黃昌元在喀什視察技能培訓基地。

技能型工人。四是使農民開闊了眼界，解放了思想，「轉移就業、勤勞致富」的新思想深入人心，人生觀、價值觀發生巨大變化，繼而影響家人、鄉親和下一代，增強了民族認同感和凝聚力。鞏固了安定團結政治局面。目前，「人往城裡去、錢往農村流」的格局，已經成為新疆農村勞動力轉移就業的主要趨勢。

記者：新疆農村勞動力轉移就業工作的目標是什麼，將如何進一步做好農村勞動力轉移就業工作？

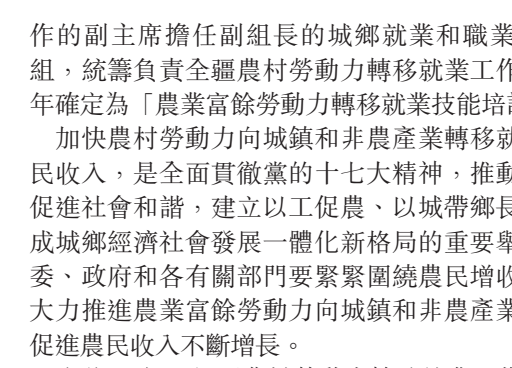
黃昌元：新疆黨委、政府已經決定，成立由新疆主席努爾·白克力同志擔任組長，由分管就業、分管農業工

轉移就業為重點，以致富技能培訓為主要內容，按照「實用、管用、夠用」原則，實施「一年一戶一人一技」致富技能培訓工程，每年培訓200萬人次；以農村富餘勞動力轉移就業為目的，以專項職業能力培訓為重點，按照「幹什麼、學什麼」原則，全面實施「一戶一人」轉移就業培訓工程，每年培訓100萬人次；按照「一戶一技工」培訓目標，五年內對有富餘勞動力並轉移城鎮就業的138萬農村培養萬名技工。通過技能提升培訓，使農村勞動力更全面、更系統地掌握一到兩門職業技能，取得國家職業資格證書，打通農村勞動力從初級、中級、高級、技師甚至高級質量的通道，把更多農民培養成支撐新型工業化的技術工人。

因此，要實現上述目標，我們必須突出抓好十個方面的工作：一是抓組織領導，理清思路、明確責任，突出「八個明確」，即明確轉移層次、培訓內容、工作責任、培訓經費來源、轉移就業組織形式、培訓目標、培訓經費用途、培訓規劃。二是抓有組織轉移就業，引導農業富餘勞動力合理有序流動。三是抓轉移就業培訓，突出做好四項工作。按照「致富技能培訓不離土，語言培訓不離村，技能培訓不離鄉」的要求，切實增強農業富餘勞動力轉移就業能力。四抓宣傳引導，進一步轉變群眾觀念，營造轉移就業良好氛圍。五抓基礎建設，搭建農業富餘勞動力轉移就業工作平台，加強鄉鎮勞動保障事務所建設，建立統一規範的人力資源市場。六是抓勞務品牌，實施勞務輸出品牌帶動戰略。七是抓勞務輸出示範縣創建活動，發揮典型帶動作用。八是抓「春風行動」，為農村勞動力轉移就業提供全方位的就業服務。九是抓信息網絡建設，為農村勞動力轉移就業提供用工需求信息服務。十是抓農民工權益保障，構建和諧穩定勞動關係。



■即將外出的農民正在接受漢語培訓。



■即將踏上征途的少數民族務工青年非常高興。

作的副主席擔任副組長的城鄉就業和職業培訓領導小組，統籌負責全疆農村勞動力轉移就業工作，並將2008年確定為「農業富餘勞動力轉移就業技能培訓年」。

加快農村勞動力向城鎮和非農產業轉移就業，增加農民收入，是全面貫徹黨的十七大精神，推動科學發展，促進社會和諧，建立以工促農、以城帶鄉长效机制，形成城鄉經濟社會發展一體化新格局的重要舉措。各級黨委、政府和各有關部門要緊緊圍繞農民增收這個核心，大力推進農業富餘勞動力向城鎮和非農產業轉移就業，促進農民收入不斷增長。

今後3-5年，新疆農村勞動力轉移就業工作的指導思想是：以鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指導，認真學習貫徹黨的十七大、新疆黨委七屆五次全委擴大會議精神，深入落實科學發展觀，按照形成城鄉經濟社會發展一體化新格局要求，緊緊圍繞增加農民收入這一核心，以南疆三地州為重點，以創建勞務輸出示範縣為抓手，繼續加強宣傳引導，完善政策措施，夯實轉移就業平台，大力開展轉移就業培訓和漢語培訓，精心打造勞務品牌，堅持區內轉移與區外輸出並重，積極建立「培訓、就業、維護」三位一體工作模式，多渠道促進農業富餘勞動力轉移就業。

主要預期目標是：今後3-5年，圍繞每年實現農業富餘勞動力轉移就業120萬人次的目標任務，在全疆特別在南疆三地州，以農民增收為目的，以有組織、成規模



■新疆政協常務副主席、新疆城鄉就業和職業培訓領導小組常務副組長黃昌元在南疆三地州農村勞動力轉移就業培訓現場經驗交流會上提出「要大力開展職業培訓，漢語培訓不離村，技能培訓不離鄉，實用技術培訓不離土」。



■為加快南疆三地州農業富餘勞動力轉移就業，新疆在喀什召開了南疆三地州農村勞動力轉移就業培訓現場經驗交流會。



■為加快南疆三地州農業富餘勞動力轉移就業，新疆在喀什召開了南疆三地州農村勞動力轉移就業培訓現場經驗交流會。

轉移就業為重點，以致富技能培訓為主要內容，按照「實用、管用、夠用」原則，實施「一年一戶一人一技」致富技能培訓工程，每年培訓200萬人次；以農村富餘勞動力轉移就業為目的，以專項職業能力培訓為重點，按照「幹什麼、學什麼」原則，全面實施「一戶一人」轉移就業培訓工程，每年培訓100萬人次；按照「一戶一技工」培訓目標，五年內對有富餘勞動力並轉移城鎮就業的138萬農村培養萬名技工。通過技能提升培訓，使農村勞動力更全面、更系統地掌握一到兩門職業技能，取得國家職業資格證書，打通農村勞動力從初級、中級、高級、技師甚至高級質量的通道，把更多農民培養成支撐新型工業化的技術工人。

因此，要實現上述目標，我們必須突出抓好十個方面的工作：一是抓組織領導，理清思路、明確責任，突出「八個明確」，即明確轉移層次、培訓內容、工作責任、培訓經費來源、轉移就業組織形式、培訓目標、培訓經費用途、培訓規劃。二是抓有組織轉移就業，引導農業富餘勞動力合理有序流動。三是抓轉移就業培訓，突出做好四項工作。按照「致富技能培訓不離土，語言培訓不離村，技能培訓不離鄉」的要求，切實增強農業富餘勞動力轉移就業能力。四抓宣傳引導，進一步轉變群眾觀念，營造轉移就業良好氛圍。五抓基礎建設，搭建農業富餘勞動力轉移就業工作平台，加強鄉鎮勞動保障事務所建設，建立統一規範的人力資源市場。六是抓勞務品牌，實施勞務輸出品牌帶動戰略。七是抓勞務輸出示範縣創建活動，發揮典型帶動作用。八是抓「春風行動」，為農村勞動力轉移就業提供全方位的就業服務。九是抓信息網絡建設，為農村勞動力轉移就業提供用工需求信息服務。十是抓農民工權益保障，構建和諧穩定勞動關係。

新疆農村勞動力轉移就業工作的大好形勢前所未有，一定要倍加珍惜；面臨的發展機遇前所未有，一定要切實抓住；面對的艱巨挑戰前所未有，一定要有效應對；肩負的繁重任務前所未有，一定要理頭苦幹。我們要在黨委、政府的堅強領導下，以鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指導，認真學習貫徹黨的十七大精神，深入落實科學發展觀，切實推進，開拓創新，紮實工作，努力開創新疆農村勞動力轉移就業工作新局面，為建設社會主義和諧社會作出新的更大的貢獻。

新疆獲得的13個 全國勞務品牌

巴里坤搬運工	于田勞務
疏附勞務	新疆民族歌舞
伽師勞務	民族藥品製作工
墨玉勞務	小刀製作工

新疆民族編織（絨毯編織工）
新疆民族編織（于田刺繡工）
新疆民族編織（地氈編織工）
新疆民族編織（艾迪萊斯綢緞工）
新疆民族餐飲（清真烹飪廚師及燒烤工）