胡錦濤

怎樣領導好一個13億人口的大國？怎樣帶領13億人民不斷發展經濟、改善民生、促進和諧？怎樣使中國為人類和平與發展的崇高事業不斷作出貢獻？這些問題，對中國領導人來說極具挑戰，而胡錦濤在他首個國家主席任內無疑交出了一份出色的答卷。

■據新華社北京15日電

■胡錦濤在廣西百色市右江區陽圩鎮平圩村下平屯同瑤族群眾一起織壯錦。

科學發展引領改革 五年交出亮麗答卷

■中國國家主席、中央軍委主席胡錦濤。

2003年春天突然爆發的非典型性肺炎疫情，讓胡錦濤等新一屆中國領導人上任伊始就面臨重大考驗。

2003年4月的廣州，戴着口罩、行色匆匆的市民在街頭看到了一個熟悉的身影——在疫情最嚴重的時刻，胡錦濤出現在廣州最繁華的商業街北京路上，向路人親切揮手致意。

「要堅持全面的發展觀」

據地方高層官員回憶，在廣東非典防治形勢十分嚴峻的時候，胡錦濤毅然飛往廣州，現場指導抗擊非典，鼓勵人們堅定必勝信念。就是在這次考察中，他強調「要堅持全面的發展觀」。3個月後，在北京召開的全國抗擊非典總結大會上，他正式提出了要更好地堅持協調發展、全面發展、可持續發展的發展觀。

密切關注中國新一屆領導人表現的海外政治分析家們評論道，胡錦濤帶領中國新的領導集體，不僅成功化解了非典這一重大公共安全危機，而且以此為契機加快了中國發展模式的轉變。

事實上，胡錦濤對中國發展模式的關注和思考由來已久。1988年，時任中共貴州省委書記的胡錦濤在極度貧困的喀斯特岩溶地貌地區舉節創辦了「開發扶貧、生態建設」試驗區，一開始就強調經濟、社會、生態效益綜合提高。

2007年，在中共十七大上，科學發展觀被正式寫入了執政黨的黨章，成為發展中國特色社會主義必須堅持和貫徹的重大戰略思想。

以人為本、科學發展、社會和諧、創新型國家、新農村建設、八榮八恥、執政能力、先進性、生態文明、和諧世界……5年來，一個又一個新理念寫入中國的政治詞典，成為舶來人口的語匯。這些，都離不開胡錦濤的積極倡導。

「停頓和倒退沒有出路」

中國改革開放已進行了30年。面對未來，胡錦濤明確指出，「最根本的是，改革開放符合黨心民心、順應時代潮流，方向和道路是完全正確的，成效和功績不容否定，停頓和倒退沒有出路。」要「毫不動搖地堅持改革方向」，並要「提高改革決策的科學性，增強改革措施的協調性」「堅持把改善人民生活作為正確處理改革發展穩定關係的結合點，使改革始終得到人民擁護和支援。」國內外輿論稱，胡錦濤的講話起到一錘定音的作用，顯示了他堅定不移推進改革的決心和信心。

中國的民主政治建設始終受到海內外高度關注，胡錦濤提出的「以擴大黨內民主帶動人民民主」的思路被認為是切合中國實際、建設中國特色社會主義民主政治的有效途徑。在中共十七大上，胡錦濤強調：「人民民主是社會主義的生命」，並60多次提到「民主」一詞，還提出了推進黨務公開、實行黨的代表大會代表任期制、試行黨代表大會常任制、票決制、改革選舉制度、擴大基層領導幹部直選等黨內民主建設措施。中共十七大還首次在黨的高級幹部中對中央政治局組成人員進行民主推薦。海外媒體評論說：「很有新意」「值得期待」。

個人檔案

胡錦濤，男，漢族，1942年12月生，安徽績溪人，1964年4月加入中國共產黨，1965年7月參加工作，清華大學水利工程系河川稱紐電站專業畢業，大學學歷，工程師。

★現任中國共產黨中央委員會總書記，中華人民共和國主席，中共中央軍事委員會主席，中華人民共和國中央軍事委員會主席。
★1959-1964年 清華大學水利工程系學習
★1964-1965年 清華大學水利工程系學習，並任政治輔導員
★1965-1968年 清華大學水利工程系參加科研工作，並任政治輔導員(「文化大革命」開始後終止)
★1968-1969年 水電部劉家峽工程局勞建隊勞動
★1969-1974年 水電部第四工程局八一三分局技術員、秘書、機關黨總支副書記
★1974-1975年 甘肅省建委秘書
★1975-1980年 甘肅省建委設計管理處副處長
★1980-1982年 甘肅省建委副主任，共青團甘肅省委書記(1982．09-1982．12)
★1982-1984年 共青團中央書記處書記，全國青聯主席
★1984-1985年 共青團中央書記處第一書記
★1985-1988年 貴州省委書記，貴州省軍區黨委第一書記
★1988-1992年 西藏自治區黨委書記，西藏軍區黨委第一書記
★1992-1993年 中央政治局常委、中央書記處書記
★1993-1998年 中央政治局常委、中央書記處書記，中央黨校校長
★1998-1999年 中央政治局常委、中央書記處書記，中華人民共和國副主席，中央黨校校長
★1999-2002年 中央政治局常委、中央書記處書記、中央軍事委員會副主席，中華人民共和國副主席，中華人民共和國中央軍事委員會副主席，中央黨校校長
★2002-2003年 中央委員會總書記、中央軍事委員會副主席，中華人民共和國副主席，中華人民共和國中央軍事委員會副主席，中央黨校校長(2002年12月不再兼任)
★2003-2004年 中央委員會總書記，中華人民共和國主席，中共中央軍事委員會副主席，中華人民共和國中央軍事委員會副主席
★2004-2005年 中央委員會總書記、中華人民共和國主席，中共中央軍事委員會主席，中華人民共和國中央軍事委員會副主席
★2005- 中央委員會總書記，中華人民共和國主席，中共中央軍事委員會主席，中華人民共和國中央軍事委員會主席
★中共第十二屆中央候補委員、中央委員，十三屆、十四屆、十五屆、十六屆、十七屆中央委員，十四屆、十五屆中央政治局委員、常委、中央書記處書記，十六屆、十七屆中央政治局委員、常委、中央委員會總書記。十五屆四中全會增補為中央軍事委員會副主席。第九屆全國人大第一次會議當選為中華人民共和國副主席。第九屆全國人大常委會第十二次會議任命為中華人民共和國中央軍事委員會副主席。第十屆全國人大第一次會議當選為中華人民共和國主席。十六屆四中全會任中央軍事委員會主席。第十屆全國人大第三次會議當選為中華人民共和國中央軍事委員會主席。十七屆一中全會任中央軍事委員會主席。第十一屆全國人大第一次會議當選為中華人民共和國主席、中華人民共和國中央軍事委員會主席。第六屆全國政協常務委員。

■胡錦濤在大同煤礦集團大唐塔山煤礦有限公司400多米深的井下採掘區同礦工們親切交談。

■胡錦濤同駐在執行救災任務的廣州軍區某集團軍陸航團的官兵一起裝運救災物資。

同胡錦濤共過事的人回憶說，他善於做人的工作，善於處理複雜的矛盾，既有原則的堅定性，又有策略的靈活性。

2006年4月，胡錦濤作為中國國家元首首度訪美，外交界人士注意到，在涉及中國核心利益的關鍵問題上，胡錦濤始終堅定不移，毫不退縮；同時他又體現出很強的親和力，以坦率的風格廣交朋友、加強溝通。在耶魯大學，胡錦濤同美國師生暢談中國式民主，歡迎大家提出「尖銳的問題」，並且以自己的智慧和風趣贏得了陣陣掌聲。

兼剛柔

作風務實果敢 處事靈活可人

幽默地表示「如果問題多的話，我就不走了」，談笑間讓現場充滿了輕鬆活潑的氣氛。

2003年首次同胡錦濤進行元首會晤的美國總統布什多次表示，他喜歡胡錦濤這位「深思熟慮的夥伴」，願意同胡錦濤開誠佈公地討論各種議題。

胡錦濤在公眾眼裡有謙謙君子之風。然而，關鍵時刻，國人也常常見識到他雷厲風行、堅決果斷的一面。

胡錦濤多次嚴厲抨擊腐敗，強調中國共產黨同各種消極腐敗現象水火不相容。在他5年任內，一批高官相繼因貪污腐敗問題受到調查和懲處。

廣泛團結台灣同胞

近年來，台灣當局不斷進行「台獨」挑釁活動，嚴重威脅兩岸及亞太地區和平穩定。面對嚴峻形勢，胡錦濤提出一系列新主張新舉措，既推動兩岸關係朝着和平穩定的方向發展，又堅決反對和遏制「台獨」分裂活動，捍衛國家主權和領土完整。台灣媒體就此評論：胡錦濤主導下的對台政策是「硬的更硬，軟的更軟」。

2008年兩會期間，他再次提出要最廣泛地團結台灣同胞，團結的人越多越好，促進兩岸關係和平發展，促進祖國和平統一大業。這又一次深深打動了千萬台灣同胞的心。

雖然只見過3次面，連戰夫人連方瑀卻相當精準地寫出了很多人對胡錦濤待人接物的印象——「望之儼然，即之也溫」。

2003年，美國《時代》周刊曾以「Who's Hu?（胡是誰？）」為題報道胡錦濤，意在凸顯國際社會對這位中國新領導人的「神秘感」。4年後，同樣話本雜誌，將胡錦濤選為全球100位最具影響力的人物之一，並把他的照片登上封面。

做公僕

深入基層探訪 傾聽百姓心聲

■胡錦濤在延安中考察時，與當地村民一起跳起陝北秧歌。

胡錦濤等中國領導人時刻把人民群眾的安危冷暖放在心上。他提出要做到「權為民所用、情為民所繫、利為民所謀」，強調要「加快推進以改善民生為重點的社會建設」「着力解決人民最關心、最直接、最現實的利益問題」，堅持「發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共用」。

河北省張北縣喜順溝村村民呂佔林萬萬沒有想到，以往只在電視裡看到過的國家主席，會在2004年除夕走進他家那簡陋的村舍，同他並肩坐在炕頭上包餃子、拉家常。他還聽到胡錦濤特別叮囑村支書：「一定要讓所有村民特別是貧困戶春節都能吃上餃子。」

人們看到，胡錦濤到偏遠山區同布依族老鄉一起打糍粑，走進醫院同受遊病人握手，為中外特奧會幾疾運動員當拔河比賽裁判……

主動詢問農民看法

2007年，胡錦濤在甘肅定西同農民攀談，詳細詢問他們對政府一系列惠農政策的看法。他說：「這些政策，你們說好，我們就繼續辦；你們說還不行，我們就改進。」

深入基層調研，傾聽百姓心聲，了解真實情況，是胡錦濤在貴州、西藏主持地方工作時就養成的習慣。在艱苦條件下和高原缺氧環境中，他堅持走訪了許多邊遠貧困地區，廣泛接觸各族群眾，在此基礎上提出切合當地實際的經濟社會發展政策措施。

2008年春節前後，低溫雨雪冰凍災害襲擊了大半個中國。保障受災地區供電秩序成為關鍵，關係到受災地區群眾生產生活，但南方電煤告急。胡錦濤立即前往山西、河北，一天之內下礦井、訪鐵路、到港口，奔波兩省連續考察電煤生產、運輸的各個關鍵環節。

在同大秦鐵路工作人員交談時，胡錦濤語氣沉重地說，災情還在發展，電煤供應仍然十分緊張，「我憂心如焚，寢食不安」。

隨後，胡錦濤又前往受災較重的廣西桂林，踏雪深入受災山區，看望鄉親，瞭寒問暖，指導當地抗災救災、恢復重建工作。

胡錦濤對中國國情有着深刻了解和清醒認識，無論形勢多麼令人樂觀，他說得最多的是「保持清醒頭腦，居安思危」，經常強調的是要「把群眾呼聲作為第一信號，把群眾需要作為第一選擇，把群眾滿意作為第一標準」。

2003年3月18日，胡錦濤在十屆全國人大一次會議上表示，他「一定忠誠地履行憲法賦予的職責，恪盡職守，勤勉工作，竭誠為國家和人民服務」，「始終做人民的公僕」。5年來，胡錦濤以出色的工作實踐了自己的諾言。

財政支付監督不足 助長不正之風蔓延

「跑部錢進」氾濫委員促立法根治

■十一屆全國人大一次會議昨日在北京人民大會堂舉行第五次全體會議。來自新疆的人大代表歡聚在大會堂前合影。 法新社

部長解讀大部制 記招移師「木人巷」

【本報兩會報道組北京15日電】隨着內地政府間財政轉移支付資金越來越大，「跑部錢進」、「跑冒滴漏」情況普遍，中央和地方財政在轉移支付中缺乏統一、規範、透明的制度缺陷亦逐漸暴露出來。全國政協委員、民建天津市主委及和平區人大常委會副主任歐成中此間建言，應加快《財政轉移支付法》立法工作，以使政府公共資金支付管理更加統一、規範、透明，杜絕眼下財政轉移支付資金監督缺失，不正之風滋生，使用效率低下的亂象。

歐成中(見圖)指出，目前，「財政蛋糕」越切越碎，「跑部錢進」的現象愈演愈烈。中央財政轉移支付中，專項轉移支付所佔比重太多，其涉及的門類就多達239個，而專項補助資金金額約佔財政轉移支付總額的64%。資金流向透明度不高，隨意性很大，助長了不正之風的蔓延。有些地方官為此形象地說：「如果上面給100元錢，坐在家裡，等到手只有36元，自己主動出來跑，可以多拿64元。」因此，對於各省市縣的駐京辦事處多如牛毛的現狀，其原因不言而喻。

各地駐京辦多如牛毛

此外，「跑冒滴漏」情況普遍。據國家審計署提供的資料顯示，2005年，中央財政對20個省撥付轉移支付資金7,733億，其中編入地方預算只有3,444億，當年有56% 的中央轉移支付資金游離於地方財政預算之外，脫離各級人大的監督。

他並指出，內地財政轉移支付出現上述管理漏洞，其原因是政府間事權、財權界定不清，轉移資金分配缺乏合理標準，立法層次太低，權威性不高。他續稱，目前由於立法滯後，中國尚沒有一部用來約束各級政府轉移支付行為的法典，現行的《預算法》及《監督法》或沒有或籠統，都沒有直接涉及約束此類行為的條款。

政府財權界定不清

歐成中建議，為使政府公共資金支付管理盡快達到統一、規範、透明的目標，必須加快《財政轉移支付法》的立法工作。以法律的形式，明確規定各級政府財政轉移支付內容、安排規模、適用範圍、績效稽核、監督方式、處罰規則等。杜絕眼下財政轉移支付資金監督缺失、不正之風滋生、使用效率低下的現象。

代表推「節地模式」抑房價

【本報兩會報道組北京15日電】針對內地不少大中城市面臨房價居高不下、城市交通擁堵不堪的窘況，有人大代表提出建議，城市建設時應將路面讓給機動車，發展「節地城市發展模式（簡稱JD模式）」。

全國人大代表、深圳華昱投資開發股份有限公司副總裁麥慶泉提交了一份《關於推廣節地城市發展模式的建議》。建議採取JD模式，在現有路面上建設高架6米的平台，機動車在路上走，人和自行車在平台上走，將目前城市中人車混雜的交通系統變為步行、自行車、公車、小汽車、停車場等五套互不干擾的交通系統，就可達到節約土地和城市建設投資75%、汽車節能減排90%，城市縱地率超過50%的目標。麥慶泉表示，在土地緊約束條件下，惟有JD模式可以使深圳實現可持續發展，解決房價飆升、人口和車輛膨脹等問題。

委員籲立法界定性騷擾

【本報兩會報道組北京15日電】全國政協委員、中國婦女》雜誌副總編尚紹華表示，調查顯示71%的女性曾受過性騷擾，懲治騷擾性騷擾已成為維護職業女性平等就業的必然要求。她認為，《婦女權益保障法》雖對性騷擾進行規定，但最高法方面應進一步出台關於「性騷擾定義」、「賠償責任」、「用人單位的義務和責任」等方面的細則規定。

超7成女性曾受性騷擾

尚紹華認為，目前中國就業人口中女性的比例已高達45%，針對職業女性的職場性騷擾已出現。2005年出台的《婦女權益保障法》雖首次明確性騷擾行為的法律責任，但仍缺乏可操作性。

尚紹華解釋說，目前內地法律並未對構成性騷擾的行為作出明確界定，使得法官在認定具體行為是否構成性騷擾時缺乏基本的法律依據，因此，目前的性騷擾訴訟中較為普遍地存在「立案難」、「取證難」、「賠償難」等問題。

尚紹華建議稱，內地最高法院應盡快對審理性騷擾案件的基本原則、性騷擾定義、用人單位的義務和責任、證據規則、損害賠償等問題作出司法解釋。

張抗抗再為國企教師疾呼

【本報兩會報道組北京15日電】全國政協委員、中國作家協會副主席張抗抗向本報表示，她今年提交給全國政協的提案，仍然是關於中國6萬國企教師執教一生，退休卻得不到教師待遇，只能領取一般工人退休金的問題。她認為，這一做法對中國6萬國企教師非常不公平，更踐踏了《教師法》的嚴肅性。「去年財政部和教育部給我回覆是『誰辦學誰拿錢』，我覺得回覆不負責任，而且不具備可操作性，所以我今年繼續再提，希望有關部門能做底解決這一問題。」

待遇不公 教師連年上訪

張抗抗告訴記者，國企辦學是上個世紀的遺留物，國企退休教師都持有師範院校的畢業證，國家食品藥品監督管理局劃歸衛生部管理，但未對衛生管理涉及的其他職能進行整合。陳竺認為，現在實行的分段式或者稱部門協調的機構管理方式，總體看是有效的，不過，改革還會漸進進行，涉及衛生領域的如餐飲衛生管理等職能應該整合進「大衛生部」。

對於香港近期發生流感事件，陳竺認為，香港政府的應對措施和方式是得當的、及時的，內地也會在此方面與香港加強合作。他指出，衛生部關注國內季節性流感發生的情況，目前季節性流感感染人數有所增加。至於最近發生的三例禽流感案例，陳竺認為，這都是個案，感染人都有與病死禽類接觸的情況，因此目前看來，禽流感是可控制的。

■大會昨日在北門通道的紅地毯上支起話筒，邀請部長們接受記者採訪。 本報北京傳真

李金華：不是炮轟發改委

剛剛當選全國政協副主席的審計署署長李金華，一向以「敢言」著稱，在本次兩會期間更「炮轟」由發改委牽頭機構改革難以進行。李金華一走上採訪台就澄清：「我不是炮轟發改委本身，我是認為中國需要對政府機構改革進行長遠規劃，現在由國家發改委牽頭進行改革，存在很多困難。」

對於本次機構改革，李金華認為，改革主要是解決機構設置合理、加強協調、提高機構辦事效率的問題，而不是主要為減少冗員、削減開支。「改革不可能一步到位，現有方案是針對當前中國面臨的最突出問題進行的改革，不可能完全解決中國經濟面臨的所有問題，改革要一步一步走。」

組建交通運輸部是本次改革的重頭戲。「新部長名單會在三天內公佈。」民航總局局長李家祥說，機構改革方案經過全面論證、循序漸進，成立大交通部是未來改革方向。

保農民工安全
吳建平倡設專門機構

【本報兩會報道組北京15日電】內地農民工數量目前已逾2億，超過全國人口的1成半。鑒於發生在農民工群體中的「失蹤」以至非正常死亡事件，全國人大代表、湖南長沙岳麓山建設工程公司董事長吳建平(見圖)建議，政府應成立專職機構負責農民工的統籌管理，構建全國聯網的農民工資訊平台及回饋機制，以保障農民工這一中國最龐大、最特殊群體的生命安全。

吳建平身為經事建築業的私企老闆，長期關注農民工權益保障問題。她表示，雖然目前國家出台了不少保障農民工權益的政策，但目前這一群體的現狀仍不樂觀。根據吳建平的調研，中國每年出現數以10萬計的因工致殘人員，其中多數都是農民工；農民工接觸職業病危害因素人數也已近億。

吳建平建議，針對農民工管理問題，包括公安部、勞動部、建設部、衛生部等各大部委間應建立聯動機制。各級地方政府特別是農民工流出較多的地區，應成立專門機構，促使農民工有序、有組織、有保障的向城市流動。

委員建撫順戰犯管理所申遺

【本報兩會報道組北京15日電】全國政協委員、遼寧省糖尿病治療中心主任馮世良建議，應將關押過982名日本戰犯的「撫順戰犯管理所」申請世界文化遺產。馮世良表示，撫順戰犯管理所將「魔鬼」變成了人，體現了中國人道主義精神以及「和為貴」的博大胸懷，日本在這裡建立的「謝罪碑」更是日本侵略中國最有力的證據。

■撫順戰犯管理所舊址。 資料圖片

自上世紀五六十年代關押過日本戰犯和偽滿戰犯的撫順戰犯管理所，曾被周恩來總理稱為「奇蹟」。馮世良委員介紹，1950年7月，前蘇聯將日本戰犯們交給中國時，「這些戰犯，都是極端反動、頑固不化的壞傢伙，根本無法改造，只有殺掉」。但當時周總理指示撫順戰犯管理所，「要一個不跑，一個不死！將來也可考慮一個不殺」。

通過撫順戰犯管理所全體管理員的悉心教育改造，日本戰犯從「魔鬼」變成了人，偽滿洲國「皇帝」成了普通人。馮世良說，982名日本戰犯在1964年先後被提前釋放回國，他們回國以後為「日中永不再戰」而奔走呼號。曾經的戰犯們變成了中日友好的使者。馮世良稱，撫順戰犯管理所是中國「世界和平、永不再戰」的基地，是中國人呼喚「以史為鑒、面向未來」的象徵，應申請為世界文化遺產。