「十七大」新思路 兩會看神州

2008全國「兩會」專輯

《解放思想 改革創新 深圳城管以世界名城為標桿》系列之三

# 叫板世界一流城市 深圳創新城市管理模式

■深圳已逐步建成覆蓋市、區、街道三級統一的數字化綜合執法系統。

■深圳城管部門推進隊伍建設，鑄造和諧城管形象。

## 解放思想落實在隊伍建設上

深圳城市管理局清醒地認識到，進一步解放思想，改革創新，探索先進的城市管理模式，這一目標最終要落實在「人」的身上。因此，推進作風和隊伍建設，樹立和諧形象，是深圳城管常抓不懈的工作。目前，深圳城管通過多形式開展了學習黨的十七大精神活動，把科學發展觀落實到各項工作中去。並深入開展進一步解放思想學習討論活動，以思想大解放，催生大舉措，推動大發展。

深圳城市管理局的負責人說，學習的最終目的，在於改進執法方法，樹立街道綜合執法隊伍良好形象。為此，深圳城管推行了溫馨告知制度，執法關口前移，提高了執法效率；發揮了社區、股份公司管理作用，讓社會力量參與城市綜合執法工作；街道執法隊主動將違法行為相對人的情況向相關部門通報，促進了對行政違法相對人的管理。

建立和健全黨內各項民主監督制度，強化黨內的制約和監督機制是隊伍建設長期保持活力的保障。為此，深圳城管貫徹執行黨風廉政建設責任制，全面簽訂黨風廉政建設責任書，抓好工程招投標管理等具體工作；繼續抓好紀檢監察信訪網絡的完善和運作，進一步提高紀檢監察工作水平。與此同時，還設立綜合執法審理委員會，聘請大、政協代表、法學專家作為監督委員，參與街道案件具體審理工作，促進執法工作的公開、公平、公正。

如何評價城管人員的成績？深圳城管全面推進績效評估和績效考核工作，擬定科學嚴格可行的工作目標，制定客觀可行的指標體系，健全績效考核組織機構，建立健全績效考核工作制度。

**深圳市城管局局長吳子俊指出，2008年，深圳將借鑒新加坡、香港等先進國家和城市的管理經驗，落實「科學、嚴格、精細、長效」的城管工作方針，在鞏固發展2006-2007城市管理年工作成果的基礎上，進一步解放思想，改革創新，銳意進取，探索先進的城市管理模式。**

**專家指出，如果說深圳城市管理局整治各種市容「頑疾」、舉行各種建設性的「行動」，這一切都只是暫時破解自身的劣勢；那麼，進一步解放思想、改革創新，探索先進管理模式，則是深圳城市管理局着意於「長遠眼光」，建設深圳「叫板世界一流」的長效優勢，增強深圳「媲美國際名城」的後勁。**

策劃：本報珠三角新聞中心記者 謝白清 撰稿：本報珠三角新聞中心記者 冉 勇

■城管綠化部門見縫插綠，增加城市綠化率。

據悉，解放思想，改革創新，探索先進管理模式，是深圳今年城市管理工作的主旋律。為此，深圳市城管局將加快推進完善數字化城管系統，打造城市管理現代化信息平台；加快推進改革創新，進一步提高管理效能；加快推進城管科研，探索現代化城市管理發展對策；加快推進城管機關作風和隊伍建設，全力鑄造和諧城管形象，從而全面推進城市管理升級。

### 打造城市管理現代化信息平台

對比先進城市的管理經驗，深圳城管局形成共識：加快推進完善數字化城管系統，打造城市管理現代化信息平台，是提升城市管理水平的重要一環。

據了解，2007年深圳已經完成了「城市管理平台數據庫」建設的前期工作，開通了城管電子政務資源全市共享接口，實現了城管行政許可審批信息、城管行政處罰信息和數字化城管信息資源的全市共享。與此同時，深圳還開通了數字化城管評價系統。牽頭制訂了《深圳市數字化城市管理系統評價模型》，對市屬責任單位和區級平台工作績效進行評價，評價系統已發揮了數字城管指揮棒的作用。

據深圳市城管局有關負責人介紹，在此基礎上，深圳今年將進一步提高數字化城管的執行效率，完善數字化城管評價指標體系及評價結果發佈制度，會同監察部門，建立健全一整套的長效監督機制，進一步提高案件處理質量和效率。

### 改革創新提高城管效能

新加坡的城市管理效能為何如此好？深圳市城管局組成園林綠化、市政設施、環境衛生管理專項考察組，赴新加坡學習考察後，得出了兩條重要經驗：一是市政設施維修養護規範，實行市場化；二是環境衛生的宣傳教育抓得好，社會參與的廣泛性，公民愛護環境的自覺性很強。因此「深圳市城市管理2008年工作要點」提出，要積極推進市政設施維修養護合同化管理。深圳城市管理局將大膽研究和探討市政業務合同化管理問題，積極穩妥推進道橋維修養護業務從目前的計劃性管理向合同化管理的轉變，進一步理順管理主體和養護主體的關係，建立監理制度，全面加強對養護單位的監督和管理，確保管養效果。

為了使遵守城管法規、維護城市環境成為廣大市民群眾的自覺行動，深圳城市管理局準備開展形式多樣的城市管理宣傳教育活動。充分發揮廣播、電視和報刊等新聞媒體的作用，廣泛開展城管宣傳；策劃系列蘊意雋永的公益廣告，並組織指導各行業在包裝及印刷品上的環境公益宣傳，提高市民環境意識；根據不同時期的工作需要確定不同主題，通過「百名市民走近城管」、公園文化節、梧桐山登高節等活動，吸引市民參與城市管理。

## 推進城管科研 探索發展對策

深圳城市管理局預測，隨着深圳城市管理建設向縱深發展，在城市管理中將碰到許多新的問題。因此，加快推進城市管理科研，探索現代化城市管理發展對策，成為該局一項重要課題。

2007年深圳城管科研成績斐然，受建設部委託組織有關專家修訂完成了《國家生態園林城市標準和評審辦法》。同時，研究起草《城市郊野公園管理辦法》和《城市郊野公園規劃設計導則》，已完成討論稿和初稿，並已上報建設部。

據悉，深圳城管今年還將啟動兩個規劃的制定工作，促進城市園林綠化可持續發展。根據《深圳市基本生態控制線管理規定》和《深圳市城市綠地系統規劃》，結合全市公共綠地和各類公園管理現狀，啟動《深圳市公共綠地和各類公園市局規劃方案》及《深圳市推廣節約型園林綠化的規劃方案》的制定工作，為城市園林綠化的可持續發展奠定良好基礎。

同時，深圳城管還將開展國際一流城市管理對比課題研究。按照深圳叫板世界一流，比美國際名城的定位，開展全方位對比研究，在管理理念、管理設計、管理體制、管理方法等方面尋找差距，探索現代化城市管理發展對策。圍繞生態物種配置、節約型綠化、循環經濟等重要課題開展技術研究，為城市管理提供技術支持，提高城市管理科技含量。



責任編輯：朱凱勤 版面設計：馮自培

距第29屆奧運會開幕 還有147天

## 頻繁換帥大傷元氣

這些年來，中國女足頻繁換帥，愈是接近奧運會，愈有些「病急亂投醫」的慌亂。中國女足的管理者始終處於一種焦慮之中：既想引進一個優秀教練員改造、提高中國女足水準，又不信任外籍教練，希望時時刻刻把曾經創造了輝煌的女足隊伍抓在手——否則，很難理解，當伊麗莎白與張健強呈「勢不兩立」狀時，中國足協的調解工作，拖泥帶水，欲説又休。

這些年來，當世界女足在大踏步前進時，中國女足技戰術水準提高甚少甚至停滯不前，無法跟巔峰期相比，而無休止的內耗以及對這種內耗的束手無策，更讓艱難爬坡的中國女足雪上加霜、舉步維艱。試想：當主教練權威屢屢受到挑戰，甚至無法指揮隊伍時；當隊員們淪為權力鬥爭的犧牲品，四分五裂、互相提防、士氣低落、疲憊不堪時……這樣的隊伍，還能夠打硬仗嗎？

# 中國女足內耗不止復興無期 主帥 領隊 權爭何時了

■女足姑娘努力重拾昔日風采。 新華社

■主帥伊麗莎白與領隊張健強爭權已趨白熱化。 新華社

■京奧迫近，內鬥不斷的中國女足令人擔心。 新華社

■伊麗莎白下課勢在必行。 新華社

■謝彩霞（右）在阿爾加夫杯中挑戰美國隊球員。 新華社

■女足的世界級球員馬曉旭有「中國朗尼」之稱。 法新社

## 中國足球官員有精神嗎？

中國女足屢屢被批評「缺乏精神」。中國女足越是失敗，有關人員越是指責今天的女足姑娘失去了當年的「精神」。但是，中國足球的管理者有沒有想到，在指責女足姑娘們缺乏精神的時候，自己有這份「精神」嗎？有沒有深刻檢討並改進國家隊管理體制的「精神」？有沒有為了奧運會不再互相猜疑、彼此掣肘的「精神」？有沒有放棄個人紛爭、國家利益至上的「精神」？

信任，分工，合作，共同努力。這是成大事者必有的胸懷。復興中國女足，是一個漫長的過程，中國足球管理者，應該先從放下猜忌開始。

**【新華社上海12日奧運專電】**編者按：現在提「經綸玫瑰」四個字，讓人感覺恍如隔世，有南柯一夢醒來後的茫然、惆悵與痛悔。中國女足離當年那個激情燃燒的年代，久矣！在北京奧運會愈來愈近的時候，中國女足向何處去？一味批評甚至辱罵，解決不了問題。新華社推出評論文章《玫瑰之殤》，希望能夠引起全社會對中國女足的關注，共同努力，振興女足。 ■記者 蕭春飛、葉鋒

儘管中國女足近年來亂象之頻發，已足以讓人麻木，但耳聞目睹種種荒謬之狀，麻木中仍有錐心的痛楚：臨戰換帥、內耗不止，人一茬茬換，領隊與主教練一茬茬掐架，淪為世界足壇的笑柄。

### 內耗！慘敗！揪心！

中國女足眼前的問題，表面上看是主教練伊麗莎白與領隊張健強的合作問題，但從根本上還是足球國家隊管理體制的問題——主教練是否擁有對隊員的使用權？估計沒有人會對費格遜、摩連奴提出這個問題。但在中國隊，這的確是個問題，而且是個大問題，給主帥添羞憤、令洋帥競「折腰」！

即使在中國足球改革多年、摸索出一定經驗的背景下，仍然未能解決領隊與主教練的分工與合作。自馬元安後，中國女足的主教練們，無一不當得很彆悶。很多時候，這些熟悉女足運動規律的專家們，面對一些非專業或半專業的官員時，在選拔隊員、技戰術安排等純業務方面都不能自主，幾乎成了「牽線木偶」。

### 中國足協未吸取教訓

在中國女足，領隊與主教練的爭權，由來已久，而失敗者往往是主教練。2007年初，時任中國女足領隊李飛宇在工作中時時「越位」干涉主教練馬良行的工作，導致球隊內部矛盾激化。馬良行徒有主教練之名，卻無主教練之實，一怒之下「撂了挑子」，一時輿論大譁。看來，中國足協並未吸取這一教訓，至不解內情也不有退讓的伊麗莎白時，矛盾再一次集中爆發，而且遠比馬良行時代猛烈。

但是，中國女足之慘淡現狀，還不能單純歸咎於管理體制。中國足協在緊急狀態出現時化解危機的能力，再一次被公眾深深質疑——難道，在中國足協龐大的備戰奧運的系統工程時，就沒有過這方面的預案？

# 湯優盃國羽出線在望

■國羽隊於06年勇奪湯姆斯盃。 新華社

**【本訊訊】**今年5月湯優盃將在印尼再度響鞭鼓，從抽籤結果看，中國男女隊雙雙抽中「上上籤」。男線方面，中國隊坐鎮A組，同組的還有加拿大與尼日利亞兩隊。由於對手整體實力有限，加上隊中並無精兵強將，中國隊將以小組首名出線。

女隊方面，身在A組的中國隊與德國隊、美國隊同組。與男線對手實力平庸截然不同，德國女隊並非等閒之輩。該隊頭號單打徐慧雯乃是海外軍團的掌門人之一，現奧運積分排名第八。此外，悍將奧維澤爾曾在06年世錦賽讓人眼前一亮，在淘汰十運會冠軍蔣燕皎後挺進女單四強。在年初的歐洲團體錦標賽中，德國隊表現不俗，最終身躍第三，直接獲得進入優霸盃決賽階段的通行證。值得一提的是，04年優霸盃，德國隊在徐慧雯帶領下首次闖入四強，實現歷史突破。

對香港隊而言，小組賽擊敗南非隊確保手握複賽入場券並非難事，而與韓國隊的交鋒結果則將提前展現全隊的競技狀態，較之韓國隊，香港隊在單打線上擁有一定優勢，周蜜、王晨與葉佩廷三人均在世界排名十二位之前，因此若能在單打場次中力保不失，香港隊便有望力克韓國隊，坐上小組榜首之位，上屆優霸盃，香港隊在1/4決賽中以2：3憾負德國隊，未能刷新自己02年躋身四強的歷史紀錄。然而，隨着周蜜在07年1月的「閃電」加盟，香港隊突破歷史的希望也就此復燃。

另外，瑞士公開賽是羽毛球奧運積分最後一站超級賽事，中國隊也派出全部主力參賽。不過，首輪比賽中原本有望鎖定奧運會席位的陳金意外傷退，奧運會席位前景難料。

# 國際足聯最新排名 中國隊降至第80位

**不斷下滑**

**【新華社日內瓦12日電】**（記者 楊伶）國際足聯12日公佈了最新一期國家（地區）隊排名，阿根廷、巴西、意大利等排名前十位的強隊位置都沒有變化，排名下降了5位的中國隊列第80位。

國際足聯在公報中稱，由於過去四周內全球只有十幾場國際積分比賽進行，因此最新一期的排名榜基本上沒有變化。前十位的球隊依然是阿根廷、巴西、意大利、西班牙、德國、捷克、法國、葡萄牙、荷蘭和希臘。排名前50位的球隊包括27支歐洲球隊、9支非洲球隊、6支南美洲球隊、5支亞洲球隊和3支北美、中美洲和加勒比地區球隊。

本期排名榜上，洪都拉斯隊上升7位至第43位，首次進入前50位。其他排名上升較多的球隊還包括赤道幾內亞隊（上升14位到第64位）、安曼隊（上升12位到第86位）、主亞那隊（上升19位到第113位）。亞洲球隊中排名比較靠前的隊伍是日本隊（第36位）、澳大利亞隊（屬於亞洲區、第38位）、伊朗隊（第41位）、韓國隊（第47位）、沙特阿拉伯隊（第50位）、伊拉克隊（第68位）、烏茲別克斯坦隊（第70位）和中國隊第80位。

■國足世界排名下降。 新華社

# 火炬傳遞中心抵青島考察

**【本報駐山東實習記者秦承凱、記者孟祥斐青島13日電】**北京奧組委火炬傳遞中心城市聯絡組和山東省火炬傳遞組委會日前到青島考察火炬傳遞工作。山東省是中國境內火炬接力途經城市最多的省份。今年7月23日至26日，奧運聖火將在山東省的煙台、威海、青島、日照、臨沂、濟寧、泰安、濟南8個城市進行傳遞。

據悉，奧運聖火在青島的傳遞路線全長27.6公里，以沿海一線為主，沿途將全面展示青島的海濱風情、城市建設以及帆船之都的獨特魅力並充分體現青島品牌經濟和港口經濟蓬勃發展的態勢。

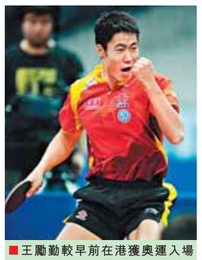
■各地民眾期待火炬傳遞活動到來。 中通社

# 科威特賽王勵勤將遇柳承敏

**【本報訊】**國際乒聯2008年職業巡迴賽科威特公開賽的對陣抽籤儀式舉行。結果在男單比賽中，頭號種子王皓和二號種子馬琳分守上下半區。而排在抽籤第33號位的王勵勤則極有可能在八進四的比賽中與雅典奧運會冠軍、韓國球員柳承敏相遇。

根據抽籤結果，與王皓同一半區的男單高手除了隊友馬龍之外還有白俄羅斯的薩姆索諾夫、香港的高禮澤以及德國球員奧恰洛夫等人。在下半區，中國選手王勵勤如果能夠通過前幾關的考驗，則很有可能在八進四的比賽上和柳承敏相遇。二號種子選手馬琳在前進過程中的最大障礙應該是另外一位韓國球員朱世赫，他們兩人有可能在十六進八的比賽中相遇。

女單方面，張怡寧和王楠鎮守上半區，與她們同在這一半區的還有郭姿和劉詩雯。而郭躍和李曉霞則被分到了下半區。



■王勵勤較早前在港獲奧運入場券。 新華社



5.18 Fuzhou China

第十屆海交會組委會
香港文匯報海峽西岸新聞中心
聯合主辦

**大陸惠台政策在海交會「先行先試」觀覽**

**2005年第七屆海交會**
▲首批台灣「零關稅」水果直航大陸，進入福州口岸，成就了台果進入大陸「福州模式」。

**2006年第八屆海交會**
▲擴大台灣農產品准入及「零關稅」種類和範圍，台灣水果直航從18種擴大到22種；
▲暫停近5年的兩岸漁工勞務合作率先恢復和啟動；
▲台灣居民在大陸率先申辦個體工商戶；
▲國家政策性銀行首次向福建省台資企業、台商投資區發放開發性貸款。

**2007年第九屆海交會**
▲福州－澎湖貨運航線開通；
▲國家新公布的十九種「零關稅」台灣農產品在「海交會」上首次亮相；
▲大陸18個省市工商行政管理局簽署保護台灣水果省際協作備忘錄。

# 十年海交會

**記者日前從第十屆海交會組委會了解到，今屆海交會有望繼續扮演對台經貿政策發佈會角色，並進一步推動兩岸經貿合作先行先試，包括兩岸包機和船運直航、大陸居民赴台旅遊、兩岸貿易便利化措施等3個方面今年或有新突破。** 本報海峽西岸新聞中心實習記者 魯欣

■每年5月在福州舉行的海交會已成為大陸對台政策重要發佈平台。 資料圖片

# 福州打造兩岸合作交流先行區

據悉，已是兩岸經貿交流風向標的海交會今年迎來十周年，組委會也希望藉此機會，進一步將海交會的規模、層次以及形式與實效較以往能有更大的提升。自2005年以來，大陸便陸續出台了一系列惠及台灣同胞的政策和措施，福建省及福州市相關部門更是快速反應，發揮閩台優勢，打造出海交會這一惠台政策發佈與實施平台。

### 促兩岸經貿互動模式轉變

隨着兩岸經貿交流的不斷擴大，海交會展館也年年新舊「面孔」不斷。早在2002年，第四屆海交會便首設金門館，之後，馬祖館、澎湖館也相繼設立，直至2007年的海交會，台中市、台中縣、彰化縣、苗栗縣、南投縣等台灣中部縣市來福州舉辦「台灣中部都市映像展」，同台北縣組團參會參展，使海交會向台灣島內縱深拓展，並一改以往對台經貿展僅限於金馬澎地區和主要以行業協會牽頭組團的狀況，實現了兩岸互動模式從產業鏈接向區域板塊互動協作方面的轉變。

除了展示與交流，海交會也正在充分發揮兩岸經濟互補性強的優勢，搭建起兩岸產業對接、互動合作的平台。如今已初步構建起產業對接、物流合作、旅遊協作、文化交流等四大對台交流合作平台。

據介紹，在第九屆海交會重點項目「海峽兩岸創意產業合作與發展高峰論壇」上，來自海峽兩岸及香港地區的四十多家動漫創意企業參與對接，其中十二家和福州軟件園簽訂入駐合同。而在被稱為「第一次親密接觸」的海峽兩岸裝備製造業項目對接洽談會上，參會台商不到3天就簽訂合作意向58項，金額5.67億美元。