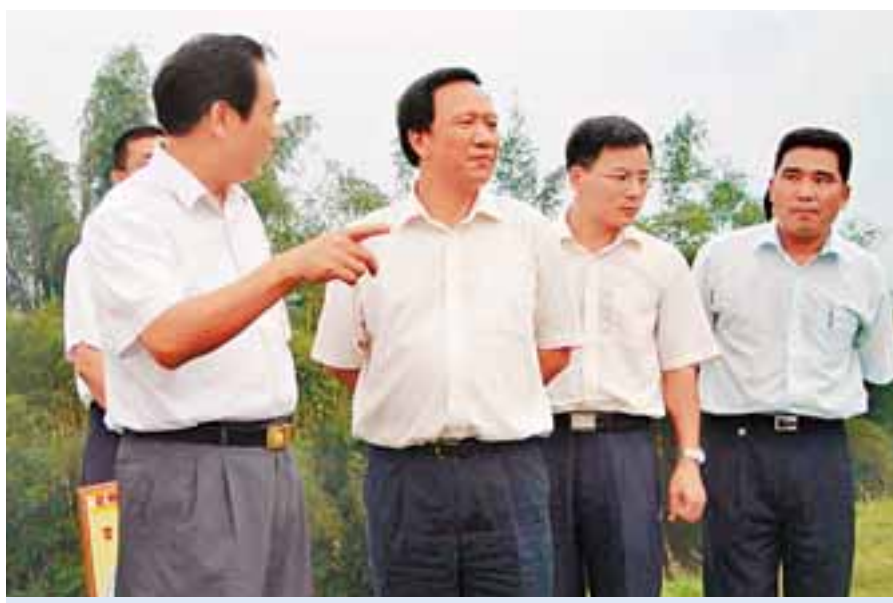


# 「十七大」新思路 兩會看神州

## 2008全國「兩會」專輯



廣東省水利廳長黃柏青(左二)在茂名調研農村水利建設



廣東省水利廳長黃柏青(左三)到樂昌映水利樞紐壩址調研

水利作為基礎設施，要為全省經濟社會發展提供防洪、供水等安全保障，就必須以科學發展觀為指導，進一步解放思想，以思想的解放、觀念的更新推動水利實現又好又快發展。廣東省水利廳長黃柏青近日在接受記者採訪時表示，廣東大力推進民生水利建設，立足民生、為民而謀，以保障人民群眾生命安全、生活穩定、生產發展、生態改善等基本的水利需求為重點，突出解決好事關廣大群眾切身利益的水利問題，形成保障民生、服務民生、改善民生的水利發展格局，讓廣大群眾共享水利發展成果。

本報記者 余文蓮、通訊員 張繼濤、陳東 攝影 鄒錦華



整治後的岐江河，清水潺潺，碧波蕩漾。



深圳河治理工程。

農村飲水安全工程建設作為民生水利的一項重要內容，意義十分重大。黃柏青表示，廣東省委、省政府把開展農村飲水安全工程建設作為改善民生的重大問題列入工作重點，並加大投入力度和適當提高補助標準。今年廣東省農村飲水安全工程建設的主要任務是：徹底完成省政府確定的優先解決199.7萬農戶飲水、含砷和苦鹹水的飲水安全問題，推進農村飲水安全工程示範縣工作，全面啟動農村飲水安全工程建設。

據介紹，按照國家和省委、省政府的部署要求，廣東省在累計投入40億元，已解決600萬農戶飲水困難問題的基礎上，力爭用7至9年（即2006年至2012或2014年）時間基本解決全省農村1645.5萬農戶飲水安全問題，實現農村飲水「解困」向「安全」的戰略重點轉移。黃柏青明確指出了具體實施的工作步驟：「十一五」期間解決農村750.8萬農戶的飲水安全問題，重點解決飲用水氣超標的人數53.6萬人、砷超標人數2.9萬人、飲用苦鹹水人數143.2萬人、飲用污染水、其他飲水水質超標和部分較突出的水量、用水方便程度、水源保證率不達標人數共551.1萬農戶的飲水安全問題。「十二五」期間解決農村剩餘的飲用污染水、其他飲水水質超標和水量、用水方便程度、水源保證率不達標人數共894.7萬農戶的飲水安全問題。

截至目前，全省解決199.7萬農戶飲用含氣、含砷和苦鹹水的飲水安全任務已完成項目立項和計劃下達指標為126萬人。而剩餘的73.7萬人指標將在今年上半年完成。

### 全面啟動農村飲水安全工程建設 力保農村1645.5萬農戶飲水安全

# 廣東 全力推進民生水利

## 增強憂患意識，提高防禦水旱風災害能力 大力推進防災減災工程建設

一場突如其來的特大雨雪冰凍災害襲擊中國南方，造成了巨大的經濟損失，給各級政府部門敲響了警鐘。增強憂患意識，提高防災減災能力，再次成為熱門話題。擔負着治理洪旱風災害任務的廣東水利部門，對加快建設鄉鎮水利防災減災工程尤為重視。

### 決戰三個冬春 全面完成防災減災工程建設任務

黃柏青介紹說，廣東省城鄉水利防災減災工程共有292個項目，都是省和各縣的水利重點工程，對保障防洪安全、供水安全、生態安全具有舉足輕重的作用，是事關群眾切身利益的「民心工程」。工程自2003年啟動實施以來，取得了顯著成效。特別是在2007年底，省政府作出決戰三個冬春、全面完成城鄉水利防災減災工程建設任務這一重大決策，明確了全省城鄉水利防災減災工程的建設目標。為確保按照既定的目標和標準完成建設任務，各級政府積極採取措施，加大建設資金籌措力度。廣東省政府更是出台了省本級貸款和對地方貸款給予財力性補助的重大舉措，這對於破解資金建設瓶頸，全力以赴加快工程建設意義重大。

### 「一庫一策」 發起水庫除險加固工程建設攻堅戰

病險水庫對人民群眾的生命財產安全是一種嚴重威脅。據統計，目前廣東省還有一千多座非城鄉水利防災減災工程項目的病險水庫需要進行除險加固。對於這些病險水庫，廣東將嚴格落實責任，實施以地方政府行政負責制為核心的病險水庫除險加固責任制。省政府將與各市政府簽訂責任書，各級人民政府將是轄區內病險水庫除險加固的責任主體，對按期完成病險水庫除險加固任務負行政領導責任。同時，按照分級管理的原則，逐庫落實行政責任人、技術責任人。

據悉，在工程措施上，廣東將採取「一庫一策」的辦法，強力推行除險加固工作。省水利廳已向省政府建議參照省人大大小小水庫議案的實施辦法對其中的



2010年廣東將完成全省病險水庫除險加固工作，做到「除險加固一座、完成一座、竣工驗收一座、發揮效益一座。」

小型病險水庫進行除險加固，按照「先急後緩、先重後輕」及「誰積極、支持誰」的原則，分年度實施。而餘下的大中型病險水庫除險加固工程預計在今年年底前可完成初步設計報告編製和報批工作，確保廣東在2010年完成全省病險水庫除險加固工作，實現「除險加固一座、完成一座、竣工驗收一座、發揮效益一座。」

### 以小流域綜合治理為突破口 推動農村水利「五小工程」建設

近年來，通過實施第一輪城鄉水利防災減災工程和省人大議案，廣東大江大河及大型水庫、大型灌區等防洪減災能力有了較大的提高，但鎮級以下直接面向鄉村的小流域、小山塘、小灌區、小電排站、小陂頭等「五小」水利工程建設明顯滯後。特別是發生於小流域內的山洪及地質災害問題突出，嚴重威脅群眾的生命財產安全。

目前，廣東省具有山洪災害防治任務的小流域共有一千多條，每年因山洪災



韓江梅州段重點堤圍除險加固工程決戰三個冬春，全面完成建設任務。

## 灌區節水改造增強糧食安全保障

為增強糧食安全保障能力，水利部提出要大力推進灌區建設，通過灌區節水技術改造和用水管理體制改革，提高水的利用效率和效益，簡稱灌區「兩改一提高」工作。黃柏青表示，廣東省實施灌區「兩改一提高」工作只能加強、不能削弱，只能加快、不能放慢。

記者了解到，水利對於保障糧食安全至關重要，而在我國水資源總量不足的情況下，只有走節水農業道路才能實現可持續發展。因此灌區建設事關經濟社會發展全局，關係到人民群眾切身

利益。據悉，廣東的一些農業灌排工程老化失修，水利工程權制和供水管理體制改革相對滯後，合理水價尚未形成，用水浪費嚴重，嚴重制約了當地農業綜合生產能力的提高。大力推進灌區「兩改一提高」，對保障糧食安全、保障農業增產，實現農民增收和農村發展，促進新農村建設具有十分重要的意義。據介紹，廣東近期圍繞灌區「兩改一提高」將着力抓好四項工作：一是重點抓好雷州青年運河灌區和高州水庫灌區兩大灌區的續建配套與改造項目實施工作。二是加

快推進全省6個具有代表性的灌區試點工作。要求在上半年完成試點項目的前期工作，下半年啟動。三是切實加快三大大型灌區的信息化建設步伐。四是加強灌區續建配套與改造項目建設管理。今年，廣東省發展改革委、財政廳、水利廳將聯合出臺《廣東省灌區續建配套與改造項目建設管理辦法》，重新編制中小型灌區續建配套與改造規劃，進一步加大灌區改造的資金投入，全面規範全省灌區續建配套與改造項目建設管理工作。

廣東着力提高城市防洪能力，圖為整治加固後的珠江堤圍。



水環境的改善，為市民提供了人與水和諧相處的良好環境。



過去變黑發臭的內河涌，經過整治後，清水潺潺，魚蝦重現。



廣東加強水利工程管理，重視水資源的管理和保護。



廣東省水管體制改革，取得了突破性進展。

## 年底前全面完成水管體制改革

廣東是水利大省，水利工程點多面廣，絕大部分水利工程是公益性或準公益性工程。黃柏青告訴記者，全省6萬多水管職工長期靠根基層、服務社會、兢兢業業、默默奉獻。然而由於長期以來機制不活、體制不順、政策缺失等原因，大量水管單位無法正常運作，職工長期領不到或領不足工資，生產生活狀況很差，部分單位日益貧困，個別甚至瀕臨解體。

### 水管人員無糧出廳長痛心

2005年，廣東省將710個水管單位列入改革範圍，其中省屬單位2個、地級以上市屬單位68個、縣屬工程單位640個。但由於各種原因，前兩年改革進展緩慢，尤其是東西兩翼和粵北地區大量水管單位徘徊不前、起步艱難，改革處於滯後狀態。

「作為水行政主管部門，我們為水管單位職工在如此困難的情況下仍能守在管理崗位而感動，也為水管單位的窘迫而感觸，更為這支隊伍的戰鬥力和水利工程安全而擔憂。」黃柏青曾經痛心指出，全省710個管水水利工程管理單位中，公益性人員基本支出需4.47億元，但實際到位1.35億元，到位率僅為30%；公益性工程維修養護經費年需5.80億元，實際到位只有1.18億元（其中大部分是珠三角地區市和省管工程），到位率僅24%。經濟欠發達地區水管單位有50%以上存在長期欠發職工工資情況。黃柏青說：「我們認識到，不改革水管單位就沒有出路，水利事業就不可能實現良性發展；沒有滿腔熱情、不以強烈的責任感和紧迫感進行改革，改革也難以深入。只有帶著感情、帶著責任去積極推進改革，才能把改革各項工作抓緊抓實抓出成效。」

「作為水行政主管部門，我們為水管單位職工在如此困難的情況下仍能守在管理崗位而感動，也為水管單位的窘迫而感觸，更為這支隊伍的戰鬥力和水利工程安全而擔憂。」黃柏青曾經痛心指出，全省710個管水水利工程管理單位中，公益性人員基本支出需4.47億元，但實際到位1.35億元，到位率僅為30%；公益性工程維修養護經費年需5.80億元，實際到位只有1.18億元（其中大部分是珠三角地區市和省管工程），到位率僅24%。經濟欠發達地區水管單位有50%以上存在長期欠發職工工資情況。黃柏青說：「我們認識到，不改革水管單位就沒有出路，水利事業就不可能實現良性發展；沒有滿腔熱情、不以強烈的責任感和紧迫感進行改革，改革也難以深入。只有帶著感情、帶著責任去積極推進改革，才能把改革各項工作抓緊抓實抓出成效。」

### 每年五千萬補貼貧困地區

根據不同地區採取不同的措施：對珠三角地區，重點是查漏補缺，對照實施方案，進一步完善，並抓緊完成驗收；對經濟欠發達地區，重點是抓實施方案的出臺，突出重點，突破難點。積極與省有關部門溝通、協調，爭取盡快出臺一些政策，妥善解決水管單位的歷史遺留問題，加快改革步伐。

## 十件大事促廣東實現水利強省

三年時間完成十件大事！這是廣東省水利廳根據廣東經濟社會發展實際需求和廣東水利的現狀而提出的目標。同時，也是廣東水利對社會的莊嚴承諾。黃柏青說，十件大事為今後一段時期廣東的水利工作劃出了清晰的發展軌道，全體水利人必須居安思危，不斷增強憂患意識，深入貫徹落實科學發展觀，真抓實幹，努力實現廣東從水利大省到水利強省的跨越。

十件大事：一是全面完成城鄉水利防災減災工程建設任務。二是樂昌映水利樞紐主體工程建成並具備防洪能力。三是江新聯圍、景豐聯圍和韓江梅州段重點堤圍建成並發揮作用。

四是全面完成水管體制改革工作。五是農村飲水安全工程要在優先解決涉及199.7萬農戶飲水、含砷和苦鹹水問題的基礎上，完成廣東省農村飲水安全「十一五」規劃的750.8萬農戶的飲水安全問題。六是全面完成病險水庫的除險加固任務。七是實施東江水資源分配方案，並建成水資源監控系統，理順管理體制，實現東江水資源的統一調度和管理。八是完成珠澳供水安全關鍵性水源工程竹銀水庫建設並投入運行，從根本上解決鹹潮對珠澳供水的威脅問題。九是全面完成省三防指揮系統二期工程建設任務，進一步提高廣東省三防指揮決策能力。十是着力解決淡水對湛江經濟和社會發展的制約問題。



加固後的韓江南北堤保留了古城的原貌