

政企不分須漸進改革 發改委將成下一目標

鐵道部料兩年內併入交通部



■無論在中央還是地方，「官少牌子多」的現象屢見不鮮。圖為湖北隨州一景。 新華社



■在大部制改革中，保留鐵道部事出有因，專家表示，其併入交通運輸部的方向不會改變。 中新社

【本報兩會報道組北京12日電】「現在不動，早晚也要動，這次只是判了一個『緩期執行』」，一位鐵道部高官對本報記者透露。雖然此前有關鐵道部應該併入交通運輸部的呼聲不斷，但在昨日公佈的《關於國務院機構改革方案的說明》中，鐵道部仍赫然列於國務院27個部委的名單中。當然，這也並沒有影響這位鐵道部人士對於未來重組合併大趨勢的判斷。

國務院秘書長華建敏在昨日的報告中明言，改革是循序漸進的。考慮到中國鐵路建設和管理的特殊性，保留鐵道部。了解內情的人士指出，多年來政企不分的現實，使得鐵道部在此次機構重組中被判緩期，但中國政府進行行政體制改革的決心十分堅決，《到2020年建立起比較完善的中國特色社會主義行政管理體制》報告稱，鐵道部亦被要求繼續推進改革。

力踐公共行政 維護公平正義

一位曾參與機構改革方案起草的專家對本報表示，機構改革雖然不是疾風暴雨，但也不會像前幾次那樣，5年後才會有所動作，此次的大部制是中國行政管理體制改革的開篇曲，未來的樂譜是連續的，而不是跳躍式的，「鐵道部併入交通運輸部的時間不會太久，應該也就在這一兩年」，這位專家說。

專家表示，大部制僅僅是行政體制改革在政府機構中的一個表現，它只是配筆，並不是改革的靈魂，改革的核心內涵是公共行政。簡單來說，它的主要特徵包括公共性，強調政府的主要職能是管理社會公共事務，提供公共產品和公共服務；公正性，強調政府是公共利益的代表者和公共意志的執行者，因此必須維護社會的公平正義；服務性，強調政府管理社會公共事務的主要方式是為公民和顧客提供良好的服務。

「超級管家婆」 未來首抓宏調

此外，在過去5年權力過於集中，儼然成了「小國務院」的發改委，也必然會成為下一步改革的目標。許多人士指出，「一個大橋項目的立項交通部批了還不成，還必須上報發改委」，這種凌駕於其他部委之上的審批職能，讓發改委成為事實上的超級強力部門和「超級管家婆」。一位專家直言批評：「發改委太熱衷於微觀管理，每年審批數以萬計項目，自己本份的宏觀經濟預測卻做得不好。」

而在此次改革中，國家發改委定位為集中精力抓好宏調，搞好國民經濟綜合平衡，指導推進和綜合協調經濟體制改革，協調解決經濟運行中的重大問題，加強預測預警和資訊引導，促進區域協調發展等。同時，進一步減少微觀管理事務和具體審批事項。

中國人事科學院院長吳江亦認為，此次機構改革方案的一個亮點就是塑造公共服務型政府。通過減少機構數量，減輕各部門協調困難，使政府運作更有效率，更符合市場經濟條件下的宏觀管理角色定位。

軍工巨頭 5年全數市場化



■國防科工委被撤銷的同時，其主管的軍工集團亦加緊市場化。圖為國防成果展。 資料圖片

【本報兩會報道組北京12日電】按照11日公佈的《國務院機構改革方案》，國防科學技術工業委員會(國防科工委)不再保留。就在國防科工委被撤銷的同時，其主管的十一大軍工集團的市場化進程亦正在提速。

早在一個月前，國防科工委官員曾表示，包括航太科技集團公司、航太科技集團公司、航空工業的航空工業第一集團公司、第二集團公司等在内的十一大軍工企業將在5年內完成股份制改造，融資近千億元，其中利用資本市場直接融資將超過500億元。

據此間媒體報道，包括「武器裝備科研生產」、「軍工企業對外融資資訊披露」和「武器裝備科研生產管理」、軍工專案實施招投標制度及管理條例等一系列政策實施細則目前已經在擬定之中。

這些細則，一方面將為吸納民間資本進入軍工領域，逐步掃清障礙；同時也為軍工企業事業單位，到市場化領域中試水提供了直接通道。

十一大軍工集團一覽

- | | |
|-------------|-------------|
| ■核工業集團公司 | ■核工業建設集團公司 |
| ■航天科技集團公司 | ■航天科工委集團公司 |
| ■航空工業第一集團公司 | ■航空工業第二集團公司 |
| ■中國船舶工業集團公司 | ■船舶重工集團公司 |
| ■中國兵器工業集團公司 | ■兵器裝備集團公司 |
| ■中國電子科技集團公司 | |

放權地方 公共事務優先

【本報兩會報道組北京12日電】國務院部的大部制改革已拉開序幕，接下來，地方政府的機構改革成為備受關注的話題。此間觀察家指出，大部制改革對中央與地方的關係，提出了新的思考和展望空間。地方政府今後料將會獲得更大的管理空間，中央對地方的「管理」將更多地集中在幾個關鍵要素上，如資本、司法、環境、能源、交通、稅制和國家安全等方面。

這位觀察家說，目前在政府機構設置上，中央與地方基本是對應的，中央部門也要求地方與之對口設立機構，如果中國順利推進大部制改革，中央向地方加大放權將是大趨勢。大部制改革將弱化現有的中央部門縱向控制，中央部委管理得越宏觀，在資源、投資審批等具體政策約束上會更加放鬆，地方政府將獲得更大的經濟發展的自主空間。中央的放權可能首先體現在公共事務權上，如環境保護、社會保障等。

此外，地方政府在財力上將會有所擴大。在公共事務權下放的同時，中央將會擴大地方財權，分稅制、土地財政等制度將會強化，地方財權整體上將有所加強。然而，保持中央政府有足夠的財力是中國政府維持集中式管理體制的重要保障，因此，也不能奢望地方政府的財權會有極大的擴張，更可能的情况是，在財政大餅總量做大的同時，中央與地方共用增長。

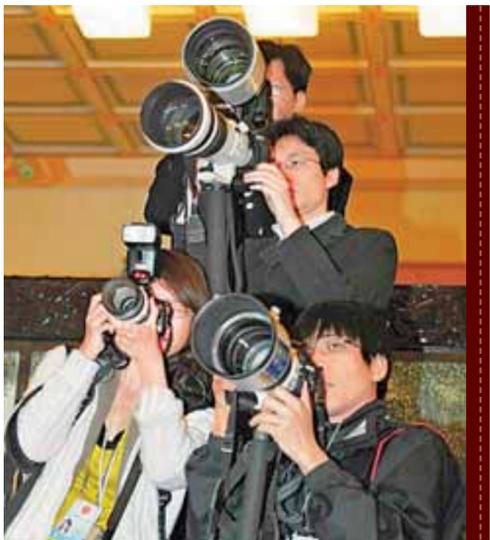


■隨着大部制改革推進，地方政府料將在環保、社保等方面獲更大管理空間。



資料圖片

重組部委 料現「調崗」潮



長槍短炮 十一屆全國人大一次會議12日舉行記者招待會，圖為中外記者各顯身手聚焦精彩。 新華社

【本報兩會報道組北京12日電】

面對自己工作的部委即將被撤銷，降級為副部級的「局」，國防科工委內的氣氛難言輕鬆。不少人用「等待安排」來概括自己目前的狀態，簡單的四個字，在涉及到重組的部委中有着相當的代表性。

在近十年的機構改革中，1998年的改革讓人仍然記憶猶新，當時政府部門大規模重組精簡，使得人員分流受到廣泛關注。「當時為了安置冗員，政府提供了很多優惠政策，比如調到相關事業單位、鼓勵進修研究生等」，一位參與了當時機構改革的人士對記者表示。就在這年，改革後國務院組成部門由原有的40個減少到29個，機關人員編制由原來的32萬人減少到16.7萬人。

改革非冗員 重職能合併

著名經濟學家張卓元表示，從總量上講，經過那次精簡，中央政府部門的公務員總數是合理的，所以此次機構改革的主要矛盾並不在冗員。目前公務員存在冗員的地方主要是鄉鎮政府的公務員過多，而中央政府機構很多時候人員還不足，需要到下屬的企業或者事業單位去借調。

此次雖然有一些職能重複的部門被合併，但亦有一些被職能加强的部分顯現出用人需求，比如環保部和能源部，所以，一些涉及到改革的官員可能面臨着部委會間的崗位調整。

國家行政學院教授李軍驥認為，實行大部門體制重



■此次機構改革的矛盾並不在冗員，相反一些中央機構人員尚不足。圖為公務員考試。 資料圖片

點是在合併職能、整合機構，而不是撤銷職能與機構，更不是精簡人員，也就是減機構不減職能、減機構數量而不減人員。相反，對於一些公共服務部門還要增加人員和編制，加以充實，改變目前工作負荷過大、人員短缺的局面。

然而，在大部制的衝擊下，人員變動在所難免。例如，最明顯受到精簡衝擊的國防科工委5個部級官員中，就有4人要調到其他部門，如一二把手調到「大飛機」項目，將來率領成立如美國波音這樣的軍民用飛機企業。

另一方面，也有人表示十分想得開，「這麼大的機構改革，人員不變動是不可能的，但是中國正處發展期，用人的地方多得是」，全國政協委員馬富才說，在此次的改革方案中，他所在的國家能源領導小組辦公室將整合到國家能源局。