



初步建立決策執行監督三權分立 專家稱政體改革第一步

# 大部制改革 利宏調管理



■11日下午，國務院各部長列席會議聽取國務委員兼國務院秘書長華建敏關於國務院機構改革方案的說明。

**【本報兩會報道組北京11日電】**備受各方高度關注的國務院「大部制」機構改革方案今日終於披露：工業和信息化部、交通運輸部、環境保護部、人力資源和社會保障部、住房和城鄉建設部等五大部委浮出水面，衛生部也因兼併國家藥監局而躋身「大部制」之列。此間專家學者認為，是次改革方案涉及調整變動的國務院部委機構多達7個，新組委5個，撤銷6個，整個國務院部委27個，比原來少1個，初步建立一套決策權、執行權、監督權「三權分立」但又能相互協調、相互制約的權力結構和運行機制，有利於發揚民主、避免腐敗，有利於宏觀調控。

## 機構變陣 部長回應謹慎



■11日，出席會議的民政部部長李學舉被記者逮住，追訪機構改革方案話題。 中新社

### 衛生部：有利食安監管

全國政協委員、衛生部副部長、中醫藥管理局局長王強今日在人大會議閉幕後接受記者訪問時表示，國務院機構改革方案對於順應衛生藥業管理方面關係非常好，其實食品、藥品管理原來就歸衛生部管，中間有段時間分出去，從大部門有系統的一角度看，食品、藥品的監管統一由衛生部來管很好，進一步理順食品安全各部門的職能分工。

鄭新立強調，這次國務院機構改革，基本上實現管理型政府向服務型政府轉變的目標。他並稱，目前的機構改革只是「大部制」改革的第一步，「大部門制實際上是提高效率的改革，但大部門的建立、調整和完善，不是一次就能完成的，需要多次協調，得一步一步來，否則會有很多環節接不上。」對於早前傳說中的「大金融」機構，鄭新立說這方面的時機尚未成熟，還需要一個較長的時期，「等金融內部機制順利後，各方面走入正軌時，才能實行。」

### 改革結果未如意料中徹底

中國著名經濟學家、《中國改革雜誌》學術顧問武建中向本報指出，這次「大部制」改革結果並非如人們意料中的徹底，「可以說，這只是中國經濟和政治體制改革中的第一步，一次微調而已。」他認為，按照中國現狀及十七大精神，中國接下來還會有更大的改革。

根據原先輿論猜測，關於「大部制」的改革方案涉及的部門更多、調整也更大，但昨天公布的實際方案，機構的變化要比預期的小得多。此前專家認為，中央明顯是先選出幾個對經濟、社會有較大影響的部門進行整合。

### 能源部暫欄有望後年成立

早前備受關注和期待的「能源部」，這次沒能列入國務院部委之列，熟悉內情的人士認為，這是因為考慮到如果目前國家馬上組能源部，則下面各省市就得成立相對應的能源局，「這意味着，將有上萬人的公務員隊伍因而產生，這不是一朝一夕可以解決的事情。」但這位人士強調，基於目前中國的國際現實情況，能源部成立已是大勢所趨，而最遲不過於2010年。

中國人民行政管理學系主任毛壽龍在接受本報專訪時，對於成立工業和信息化部提出了異議。他認為，這只是一個行業政策機構，最多也不過是總局級，而不應該成為一個內閣級部門，另外將副部級的環保總局升格為正部級的環境保護部不大應該。此外，在毛壽龍看來，新成立的人力資源和社會保障部在職權方面看來並沒有太多的改變，勞動和人事部門有着「合久必分、分久必合」的特性，如今的人力資源和社會保障部與多年前的勞動人事部質相同。

毛壽龍認為，將交通部和民航總局合併成立交通運輸部的舉措對於加強綜合運輸體系有著舉足輕重的作用。未來，鐵道部在建設管理方面改革成功之後，也應該併入交通運輸部，使整個國家的交通運輸更加系統化。

毛壽龍表示，真正的「大部制」，是要把很多具有實權和實體功能的大部門合併在一起，從而成為一個超級大部門。這樣超級大部門的組建，是以提高行政效率為最終目的，是機制性的改革。

他還指出，大部制改革主要是有幾大難點，比如官本位觀念的扭轉、官僚體制觀念的轉變。因為大部制改革是把政府轉向服務角色，這和「官僚」、「官本位」是本來衝突的。還有一個難點，就是雖說是成立大部委，但實際上是在精簡機構及人員，那麼就必然要面對利益被觸及的機構以及官員的抵制。

毛壽龍建議，大部制改革主要是有幾大難點，比如官本位觀念的扭轉、官僚體制觀念的轉變。因為大部制改革是把政府轉向服務角色，這和「官僚」、「官本位」是本來衝突的。還有一個難點，就是雖說是成立大部委，但實際上是在精簡機構及人員，那麼就必然要面對利益被觸及的機構以及官員的抵制。

毛壽龍建議，大部制改革主要是有幾大難點，比如官本位觀念的扭轉、官僚體制觀念的轉變。因為大部制改革是把政府轉向服務角色，這和「官僚」、「官本位」是本來衝突的。還有一個難點，就是雖說是成立大部委，但實際上是在精簡機構及人員，那麼就必然要面對利益被觸及的機構以及官員的抵制。

毛壽龍建議，大部制改革主要是有幾大難點，比如官本位觀念的扭轉、官僚體制觀念的轉變。因為大部制改革是把政府轉向服務角色，這和「官僚」、「官本位」是本來衝突的。還有一個難點，就是雖說是成立大部委，但實際上是在精簡機構及人員，那麼就必然要面對利益被觸及的機構以及官員的抵制。

## 中國政府改革 外媒：將成世界範例

**【本報兩會報道組北京11日電】**據新華社報道，美國各大媒體近日來大量報道中國將深化政府機構改革的新聞，認為本次改革作為中國經濟社會發展的重要制度保障，肯定會被全世界作為範例來研究。全球各大主流媒體也對此作出相關報道。

《洛杉磯時報》：中國政府機構改革能夠提高中國的效能，而且有可能產生全球影響。

《華爾街日報》：這是「近10年來規模最大的一次」，將有助於中國政府更好地應對能源領域問題，加強環保也有利於金融改革。

《澳大利亞人報》：大部制體制的出現將有利於整合資源、提高效率，是中國向建設現代化國家邁出的新步伐。

《世界報》（德）：中國領導層計劃調整和精簡國務院部委，使得這些部門更有效地引導市場經濟與社會、環境和諧發展。

《聯合早報》：勾畫出到2020年中國政府轉變職能的方法與路徑總藍圖，顯示中國要加快政府職能轉變、深化政府機構改革的決心。

《今日消息報》（拉脫維亞）：中國全國人大會議將制定一系列新的經濟發展戰略，將確定中國未來10年的發展模式和方向。

《朝鮮日報》：溫家寶在作政府工作報告時指出，將深化政府機構改革，圍繞轉變職能，探索實行職能有系統的一大部門體制。

### 改革開放後5次政府機構改革

- 第一次：1982年：國務院各部從100個減少為61個，編制從5.1萬人減為3萬人。
- 第二次：1988年：國務院部委由45個減為41個，改革後人員編制減少9,700多人。
- 第三次：1993年：國務院組成部門、直屬機構從86個減少到59個，人員減少20%。
- 第四次：1998年：不再保留的部委有15個，新組建4個部委，3個部委更名。改革後除國務院辦公廳外，國務院組成部門由原有的40個減少到29個。
- 第五次：2003年：設立國資委、銀監會，組建商務部、國家食品藥品監督管理局、安監總局，將國家發展計劃委員會改組為國家發展和改革委員會，國務院組成部門變為28個。

本報兩會報道組

## 22部長互簽紀念封留念

【本報兩會報道組北京11日電】相

比主席台上的嚴肅氣氛，列席的部長們似乎要輕鬆許多。會議開始：便見一位部長奮筆疾書，不論是報告中關於政府機構改革的內容，還是身邊其他部長的小聲議論，都無法引起他的注意。

用高倍望遠鏡一看，原來這位部長「批示」的，是一疊兩會紀念封。只見他一張一張地簽完，便轉交給身邊的另一位部長繼續「批示」……但隨着會議進行，部長們似乎發現以這樣的簽名，在會議結束前無法讓22位列席部長都簽完。他們很快改變「策略」，開始一排排地「流水作業」——四人同時簽名，簽完幾張迅速交接。

會議臨近結束時，坐在第一排的部長們終於都完成簽名，紀念封被分發到各位部長手中。也許是因為發改委主任馬凱等人在主席台就座，紀念封發完以後，似乎還多出幾封。一番推讓之後，中國人銀行行長周小川珍惜地把這「天降餡餅」夾在自己的檔中。

部長們的「創舉」引起身邊一位解放軍代表的注

意。鄰座的部長便「慷慨」地拿出自己的紀念封，指點着上面的名字熱情地講解起來，直到會議結束才意猶未盡地剎住話頭。

本報記者北京傳真

【本報兩會報道組北京11日電】相

比主席台上的嚴肅氣氛，列席的部長們似乎要輕鬆許多。會議開始：便見一位部長奮筆疾書，不論是報告中關於政府機構改革的內容，還是身邊其他部長的小聲議論，都無法引起他的注意。

用高倍望遠鏡一看，原來這位部長「批示」的，是一疊兩會紀念封。只見他一張一張地簽完，便轉交給



委員猛轟 網友拍磚 媒體諷「自娛自樂」

# 抗災自打90分 鐵道部惹抨擊

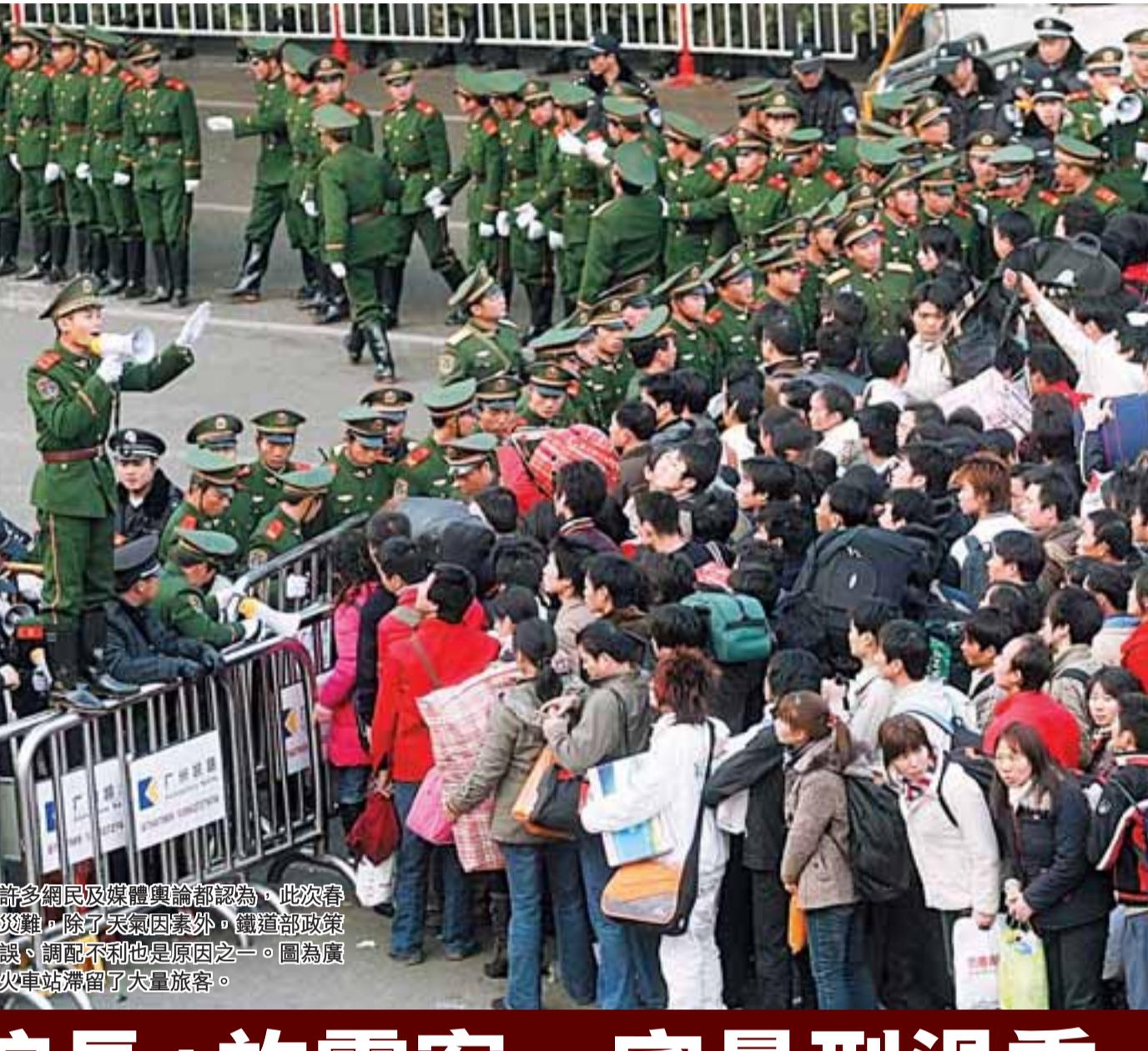
## 鐵道部抗災 成績：A-」

**事件回顧** 此前，有記者讓全國人大代表、鐵道部副部長陸東福給鐵道部今年在雪災中的表現打個分。

陸東福說：「至少打90分。只說一件事，在10分左右的時間裡，將廣州地區節前持票滯留的350萬旅客全部疏運完，這是其他交通方式或以及其他任何國家做不到的。」

至於掉失的10分，陸東福說，有七八分是失在鐵道部運輸能力不足：鐵路建設跟不上經濟社會的發展，鐵路網還不夠密集，遇到這種災害天氣，缺乏更多可以選擇的迂迴路徑。

另外兩三分失在抗災預案估計不足。面對突如其來的冰雪災害，準備不夠充分。比如鐵路是兩路電源，其中一路是備用，結果沒想到它從根基上（高壓電）全斷了，造成兩路全部斷電，這方面教訓值得總結。



■許多民衆及媒體輿論都認為，此次春運遇災難，除了天氣因素外，鐵道部政策有誤、調配不利也是原因之一。圖為廣州火車站滯留了大量旅客。

## 高法副院長：許霆案一審量刑過重

**【本報訊】**「從我目前了解的情況來看，一審判處無期徒刑明顯過重。」昨天，全國人大代表、最高人民法院副院長姜興長在參與全國兩會團討後就「許霆案」表示，該案的判決應該綜合考慮法律效果和社會效果。

姜興長說，「廣州許霆案」屬於惡性取款，定罪判刑是應該的，但這是一個特例的盜竊案件，判處盜竊金融機構罪顯然不合適，應該綜合考慮法律效果和社會效果。

姜興長認為，許霆的取款過程和細節值得關注，要

看錢是怎麼取出來的，是否存在強行砸機取款，或者與金融機構內外勾結的行為。「就我了解的情況來看，許霆案是比較特殊的，判處盜竊金融機構罪不太適切，判盜竊罪還是可以的。」姜興長同時表示，銀行在這個案子中也要總結教訓，防範類似案件發生。

■據高法核准量刑

對於廣州中院的判決，姜興長表示，他比較贊成

《刑法》第63條第2款規定，即在法定刑以下判處罰金

的案件，必須經最高人民法院的核准。這意味着廣州中院的判決，裁定只有經過了最高人民法院的核准後才能發生法律效力並付執行。」許霆案發回廣州中院審查後，目前正處在據證調查等工作階段，姜興長透露，判決結果最早將於本月底知曉。

此前，4歲的廣州打工仔許霆因銀行ATM機出現故障，分17次取走17.5萬元，被法院以盜竊金融機構罪判處無期徒刑。該判決隨即在社會上引起軒然大波，輿論普遍認為量刑過重。今年1月，該案被發回重審。

## 委員代表觀點

### 國家大劇院藝委主席吳祖強：

### 港台流行歌手 難登巨蛋舞台

**【本報兩會報道組北京11日電】**劉德華等港澳台流行歌星能否在國家大劇院演出？對此，全國政委員、國家大劇院藝術委員會主席吳祖強10日向本報指出，國家大劇院主要是面向規範的、正式的、傳統的藝術的演出場合，到目前為止還沒有接待過流行歌星，今年應該也沒有接待過港澳台流行歌星的安排。

吳祖強表示：國家大劇院在建設之初便已明確了演出方針的九字規範：人民性、藝術性、國際性。他說，流行歌星一般有其貫徹的演辦演唱的場所，國家大劇院主要面向的是傳統古典藝術，且大劇院對音響要求非常嚴謹，要求必須完全使用原聲，禁止使用擴音，一般流行歌星進去以後可能也沒辦法演唱。

吳祖強表示：國家大劇院在建設之初便已明確了演出方針的九字規範：人民性、藝術性、國際性。他說，流行歌星一般有其貫徹的演辦演唱的場所，國家大劇院主要面向的是傳統古典藝術，且大劇院對音響要求非常嚴謹，要求必須完全使用原聲，禁止使用擴音，一般流行歌星進去以後可能也沒辦法演唱。

近來，容易產生的象徵現象的，比較多的是基本建設、金融領域，這涉及大量的基層轉移支付的資金。

還有就是國有企業。李金華表示，防止這些領域官員權力的濫用，很重要一條，就是通過審計促進國家財政預算和公共資金使用的透明度。

李金華表示，今年審計的主要工作，就是針對中央關注的民生問題。因為今年涉及到民生資金投入上有很大的增加，比如教育、醫療衛生、農業、社會保障等。

這些錢是關係老百姓切身利益的，侵害這些錢就是侵害老百姓的切身利益。這方面我們將很關注，把工作重點放在涉及民生的財政資金投入的審計，保證這些資金用得其所，不受侵害，同時要保證有好的效益。

近年來，容易產生的象徵現象的，比較多的是基本建設、金融領域，這涉及大量的基層轉移支付的資金。

還有就是國有企業。李金華表示，防止這些領域官員權力的濫用，很重要一條，就是通過審計促進國家財政預算和公共資金使用的透明度。

### 央視名嘴崔永元：

### 「艷照門」傳者心態恐怖

**【本報兩會報道組北京11日電】**央視名嘴、名牌欄目《實話實說》和《小崔說事》創辦人崔永元，今年也終於躋身全國政委員之列。一貫來以「真實尖銳、敢說敢談」姿態面世的崔永元，成為政協委員後第一感覺就是：「選我還對了！」政協委員就是要良心、有責任，敢說真話，不怕擔事。」他笑稱：「我平時就是一副政協委員的樣子，雖然以前沒當選，但幹的都是政協委員該幹的那些事兒。現在當選了，以後說話就更理直氣壯了！」

對於由香港而起殃及內地網民的「艷照門」事件，崔永元認為：「艷照本身並不說明演藝圈的道德問題，它挖開的是脆弱的網絡道德問題。每個人有每個人選擇的生活方式，大眾也不好說什麼。問題是，這些照片原本是很私密的，但現在被傳播者有目的地傳播出來，還發表不負責任言論，把事情鬧大，把更多人牽扯進來，希望捲入事件的人當出醜，看他們家庭破裂，戀人分手，這樣的心態讓人感到恐怖！」

崔永元說：「這一次讓人悲哀的網絡集體狂歡，最愛受到指責的是傳播者和看客，最難的是那些會接觸網絡且追星的青少年。」中國媒體太開放，缺乏

對青少年的有效保護。」

崔永元說：「這一次讓人悲哀的網絡集體狂歡，最愛受到指責的是傳播者和看客，最難的是那些會接觸網絡且追星的青少年。」中國媒體太開放，缺乏

對青少年的有效保護。」

崔永元說：「這一次讓人悲哀的網絡集體狂歡，最愛受到指責的是傳播者和看客，最難的是那些會接觸網絡且追星的