陳鐵雄 浙江省全國人大代表

從山區鄉鎮到邊遠少數民族地區，在即將步入不惑之年成為援藏幹部；從團縣委書記到縣長、縣委書記，再到林業廳長乃至現今的市長，全國人大代表、浙江台州市市長陳鐵雄的人生經歷不可謂不豐富。陳鐵雄對本報表示：「我這輩子跟窮人、少數民族有緣，所以苦、累、窮對我來說都不怕」，他信守的為官之道是：「當幹部就是要為老百姓多辦實事，多解難事。」苦難是人生一段寶貴的經歷。12歲父親去世，吃國家飯長大的陳鐵雄，感言自己和窮苦的地方特別有緣：「在浙江少數民族聚集地景寧一幹就是11年，後來又到西藏那曲地區工作了3年。苦點、累點、窮點我都不怕。」 ■本報駐浙江記者：楊宗寶、茅建興

個人檔案

- ★ 1959年11月：出生於浙江青田縣
  中央黨校經濟管理專業研究生畢業、浙江省林學院幹部專修科學生
- ★ 1976年12月：參加工作
- ★ 1979年5月：加入中國共產黨
  曾任鶴城鎮委團委書記，青田團縣委書記，青田縣北山區委副書記、區長，青田縣溫溪鎮委副書記、鎮長，景寧畲族自治縣縣委書記，遂昌縣委書記，麗水市地委委員等職。
- ★ 1998年：作為浙江援藏幹部出任西藏那曲地委副書記
- ★ 2003年2月：任浙江省林業局局長、黨組書記
- ★ 2004年2月：任浙江省林業廳廳長
- ★ 2007年：任台州市市長

陳鐵雄 台州市市長

不喜形象工程 踏實為民做事

1998年6月，陳鐵雄作為浙江省45個援藏幹部之一，被派往西藏那曲地區任職，為浙江與西藏之間的深厚友情增添不少亮色。在一個地方工作，靠的就是紮紮實實幹出來。陳鐵雄說：「到哪裡不是做形象工程，而是為當地百姓實實在在做事。在西藏，我們修建了世界海拔最高的水泥路 —— 浙江路。」象徵了浙江人民對西藏的友誼。

在浙江景寧畲族自治縣，陳鐵雄給老百姓留下深刻印象，而即使在僅工作了10個月的遂昌縣，當地老百姓至今仍對他念念不忘。在履新遂昌開展調研期間，陳鐵雄有一個月沒回家，卻把24個鄉鎮都走了一遍，把所有部門都跑了一遍的紀錄。事實上，陳鐵雄在遂昌既抓發展、做規劃、搞交通等基礎設施建設，又抓班子、重視基層組織建設、凝聚人心。

為西藏起最高水泥路

陳鐵雄24歲就到青田縣北山區當上區長。當時由於北山區鄉鎮電網沒有連接，晚上要備用蠟燭。陳鐵雄找了各部門負責人，開了一個短會，結果架電的資金就解決了一半。在施工過程中，每當從工地回來時，當地老百姓都非常高興，都說「區長回來了，電燈馬上就要亮了。」

剛到北山，當地幹部對他說，北山的柑橘不長果實。陳鐵雄隨即找來農機站的負責人，分析柑橘不結果的原因，然後發動農戶天天到田間進行護理，不久橘子長出果實來了。「北山的柑橘會結果。」這句話從此不脛而走。

1998年陳鐵雄帶浙江省援藏幹部到西藏那曲地區工作，在省林業廳工作期間，他又帶浙江省領導幹部經濟管理培訓班赴美國學習4個月。兩次帶隊，既有到艱苦地區工作的經歷，又從發達國家學習到市場經濟和公共管理的先進理念。這些經歷，對陳鐵雄在沿海較發達地區台州市工作大有助益。

解決農村醫療報銷難

到台州工作後，他十分關注改善民生。第一件事是解決農民醫保問題。他把群眾強烈反映的新型農村合作醫療報銷難，作為重點難題來處理，最終使全市新型農村合作醫療參合率提高到89%。人均籌資平均達到100元，縣級信息化平台全面建成，實現轄區內就醫刷卡即時結報。在台州市三屆五次人民代表大會上，本着「普惠、扶弱、盡力、當年」的原則，全力辦好十大方面實事，不斷改善人民生活。

■陳鐵雄（左三）到地方醫院巡視指導。

■上任伊始，陳鐵雄（中）便帶領幹部走村入戶調研。

■去年台州榮獲「中國十大最具幸福感城市獎」。陳鐵雄（右）出席領獎。同獲此殊榮的還有北京、上海等城市。

■陳鐵雄（左）公開聆聽網民說話。

當選感言：讓人民滿意

當選全國人大代表，我感到榮譽崇高、使命光榮、責任重大。我將時刻銘記：「人民選我當代表，我當代表為人民」，以高度的政治責任感和使命感，模範遵守法律，依法履行職責，傾聽群眾呼聲，記錄百姓要求，積極為民代言，不負人民重托，努力做一名讓人民滿意的代表。

市政府立足當前，着眼長遠，以「三個台州」戰略為階段性目標，落實到具體項目，並以「創業服務年、創新推進年」為重點，實施為民辦實事、自主創新能力提升、沿海產業帶建設、重大項目建設、要素破解、資源節約與環境保護等「六大行動計劃」。

創業創新 開明開放

在改革開放初期，台州是浙江省內相對落後的地區。30年來，通過整整一代人白手起家的創業歷程，台州已迅速發展成為沿海經濟相對發達城市。陳鐵雄說，台州改革開放30年的歷程就是堅持「創業創新、開明開放」。

對於「創業創新、開明開放」，陳鐵雄在這樣的一番見解：創業是發展之源、富民之本、和諧之基，創新是經濟社會發展的助推器，是區域乃至國家興旺發達的不竭動力；創業是創新的基礎，創新是創業的提升；同時兩者又可以有機融合，就是「在創業中創新、在創新中創業」。政府開明是創業的必要條件，是創新的重要保障；離開政府的開明，創業可能被扼殺，創新可能被遏止。開放是新形勢下創業創新的必由之路，是適應經濟全球化趨勢的要求，是轉變民營經濟內源型增長方式的要求，也是社會轉型的內在要求。開明、開放是新時期創業創新的重要保障，也是創業創新的有力助推器。

建沿海疏港高速 闢長三角新通道

地處浙江中部沿海的台州市，南接溫州、北鄰寧波，是經濟發達的甬台溫沿海產業帶的重要組成部分，然而交通瓶頸制約了這個曾為中國民營經濟發祥地之一的下一步發展。基於此，作為全國人大代表的陳鐵雄在前期大量調查研究、廣泛徵求民意基礎上，準備向全國人大提交「關於立項建設浙江沿海疏港高速公路（沈海高速公路甬台溫複線）第二段的提案」。

據介紹，提案中的第二段全長192.153公里，總造價171.38億元，經寧波、台州和溫州的9個縣（市、區）。其中，台州境內長143.98公里，總造價126.74億元。該提案建議國家發改委、交通部將浙江沿海疏港高速公路第二段列入國家高速公路網，作為瀋海高速公路浙江段的組成部分，並予以優先立項，同時在政策上予以傾斜，資金上予以支持。

建設沿海疏港高速公路，能夠有效分流甬台溫高速公路在杭州灣跨海大橋通車後迎來的巨大交通壓力；實現浙江省沿海港口資源整合，加快海洋資源綜合開發；完善浙江乃至長三角公路主骨架，推動甬台溫沿海產業帶加速形成；開闢甬台溫地區「接軌大上海、融入長三角」的新通道，也是加強國防建設的需要。

甬台溫接軌大上海

事實上，浙江甬台溫高速公路自1998年起建成通車，目前其車流量已接近飽和。據預測，到2012年甬台溫高速公路大部分路段的服務水平將降至三級，低於《公路工程技術標準》所規定的高速公路二級服務水平，因此迫切需要新的南北向高速公路來分流。2007年9月7日浙江省發改委和交通廳在北京聯合召開「甬台溫高速公路擴容論證會」，認為「老路拓寬」方案（即在現甬台溫高速公路線位上拓寬）基本不可行，建議採用「新建複線」方案（即新建浙江沿海疏港高速公路）。新方案已獲浙江相關部門同意。

書法好助力仕途

認識陳鐵雄的人都知道他會寫一手好字，他現時還是浙江省書法協會會員。古人云：字為門面。因為字寫得好，年輕時的他一度被兩個機關單位看中。據他回憶，1978年前後，尚不滿20周歲的他被青田縣委從土產公司抽調至專案組工作，期間因為他寫得一手好字，且能將卷宗整理得很清爽，而被前來參觀的上級公安部門領導看上，欲調他到公安局工作。

然而，看上他的還不止一個部門，當時的青田縣城關鎮團委書記一職空缺，而組織部門此時亦注意到陳鐵雄這個人才。怎麼辦？「最終還是組織部說了算」，陳鐵雄談諸地表示，結果他被任命為城關鎮團委書記，從而成為當地最年輕的幹部。

■藍天白雲台州港。

杜梓 內蒙古全國人大代表

中國改革開放30年來，城市發展成為國家經濟持續高速增長的支點，強勢、快速崛起的內蒙古自治區鄂爾多斯市堪稱其中的傑出典範，開創了中國城市發展的全新模式。有專家指出，「鄂爾多斯模式」為中國城市應對新一輪經濟變遷，提供了重要啟示。上任一年之久的鄂爾多斯市長杜梓，曾在這片土地上工作了10年，親自參與了鄂市的建設、目睹了這裡的發展變化。而今，他並沒有滿足於已有的「經濟奇跡」，而是開始潛心探索「鄂爾多斯模式」的轉型升級之道。 ■本報駐內蒙古記者：郭建麗、胡瑋、康學峰

個人檔案

- ★ 1955年出生，籍貫內蒙古托克托縣，大普文化（內蒙古師範學院中文系畢業），1974年10月加入中國共產黨
- ★ 1973年-1975年：和林縣巧什營大隊知青
- ★ 1975年-1978年：內蒙古師範學院中文系學習
- ★ 1978年-1980年：在內蒙古蒙文專科學校任教
- ★ 1980年-1991年：任內蒙古《黨的教育》雜誌社城市版編輯、編輯室副主任、主任
- ★ 1991年-1997年：任內蒙古自治區黨委宣傳部宣傳處處長，辦公室主任
- ★ 1997年-2001年：任伊克昭盟盟委委員、宣傳部長
- ★ 2001年-2006年：任鄂爾多斯市委副書記
- ★ 2006年至今：任鄂爾多斯市人民政府代市長、市長

杜梓 鄂爾多斯市長

坐擁金山謀轉型 力踐科學發展觀

2007年12月，胡錦濤主席在鄂爾多斯市視察時，就對這裡寄予厚望：讓鄂爾多斯 —— 內蒙古自治區這顆璀璨的明珠綻放出更加絢麗的光彩。

對「鄂爾多斯模式」，杜梓有精闢的詮釋：鄂爾多斯樹立了科學的資源觀、利益觀、要素觀、機遇觀和決策觀，在資源富集地區形成了資源節約型的生產方式，在經濟社會發展相對滯後的地區形成了一種發揮後發優勢實現跨越式發展的模式，在偏遠內陸地區形成了一種市場機制優化的配置資源方式，在生態脆弱地區形成一種優化的資源利用和環境保護模式，在民族地區形成了一種多元和諧文化的發展模式，形成了科學發展觀落實的保障機制。

調整產業結構 「非資源」唱主角

杜梓認為，資源型城市，由於自身的城市性質，決定了其對資源的高度依賴，而資源的可耗竭性，又決定了資源主導型經濟區域必須面對經濟轉型這一關係到可持續發展的重大戰略問題。

為此，鄂市把發展現代服務業和先進製造業作為從源頭上調整產業結構、從根本上轉變發展方式、增強地區發展後勁的重大舉措。經濟結構調整有了實質性的突破。新型材料、機械製造、汽車製造、裝備製造等附加值高、技術含量高的非資源性產業成為經濟增長的新生力量。

以博源天然氣、億利PVC、華泰乘用車、巨鼎煤機製造、億利集團冀東水泥等大項目的建成投產為標誌，已經形成鄂爾多斯產業多元化發展新格局。2007年，鄂爾多斯市非資源性項目完成投資26.6億，在全部產業中的比重已達20%以上。

構築「一圈一帶」 循環經濟典範

與此同時，鄂市將能源化工產業升級和重大工業基地建設作為增強地區發展後勁的着力點。構築「一圈一帶」特色工業體系，圍繞煤化工、天然氣化工、氣融化工產業集群，建設現代化、國際化、世界一流、全國最大的煤製油、煤製甲醇、二甲醚、天然氣製甲醇和PVC深加工基地。

打造現代化工業大基地，更需要資源循環利用，產品循環生產，發展循環經濟成為鄂市的重要戰略之一。杜梓指出，鄂爾多斯是循環經濟發展的率先實踐者，也是較早受益者，摸索形成了一整套符合實際的循環經濟發展模式。目前已形成了煤炭、電力、重化工、高載能循環經濟四大基地，其中蒙西高新技術工業園區成為內蒙古第一個被國家發改委等部門評為「循環經濟」全國四大典範園區。今後鄂市將着力構築煤化工、天然氣、氣融化工、煤電高載能、現代農牧業及生態六大循環系統，努力建設國家循環經濟示範基地。

「引」資變「選」資 重點項目紛至

鄂爾多斯市將招商引資看作是應對新挑戰、實現新跨越的重要突破口。杜梓介紹說，鄂市正在努力營造資金流入「窪地」，注重引資質量，變「招商引資」為「招商選資」。

根據國內外市場新走勢和國家產業政策新導向，結合地區產業基礎和未來競爭需要，鄂市推出了一大批優勢特色投資項目。特別是一些能夠引領產業發展、支撐地區經濟、節能環保、具有極強競爭力的重點項目。另外，以園區為核心，重點培育一批機械製造、國際物流、新型能源化工等高技術含量、高附加值新型產業集群和以文化產業為代表的現代服務業項目。

2008年鄂爾多斯將開工建設的中天合創300萬噸二甲醚、中國煙草公司170萬噸乙二醇等億元以上重點項目112項，完成投資563億元。引進國內資金357億元，增長20%，實際利用外資8億美元，增長23.1%。

■鄂爾多斯市將生態建設作為最大基本建設，市長杜梓親力親為。

■杜梓參與鄂爾多斯的建設與發展已有10年，圖為他參加中央人民廣播電台「直播中國——吉祥鄂爾多斯」現場直播。

妙招治沙顯效 再現綠草青山

一直以來，鄂爾多斯市的決策者都將生態建設看作是最大的基本建設，並將其作為求生存、圖發展、謀富裕的根本大計。杜梓稱，在生態治理上，鄂市反彈琵琶，通過林沙產業的發展壯大，逆向拉動防沙治沙工作，實現產業發展與生態建設的良性互動，以市場經濟的利益槓桿來撬動生態建設。

鄂市先後出台了「個體、集體、國家一齊上，以個體為主」，「誰造誰有，合造共有，長期不變，允許繼承」，「立草為業、捨飼圈養，為養而種、以種促養、以養增收」等生態保護建設政策。此舉真正激發社會各方面參與生態建設積極性。

生態創雙贏 牧民收入增

截止目前，傑利、伊泰、恩格貝等50多家企業已投資10億多元參與生態建設。各地更大力種植檸條、沙柳、沙棘等六大林沙產業基地，走出了一條「沙漠增綠、資源增值、農牧民增收、企業增效、地方增稅」的成功之路。到2007年，全市森林覆蓋率由13.64%提高到18.07%，植被覆蓋率由25%提高到75%以上，荒漠化土地佔總土地面積的比率由2000年的60.7%下降到目前的56%，沙塵暴由過去每年出現二三十次，下降到8次以下。

鄂爾多斯生態發展的藍圖已經繪就：力爭到「十一五」末，全市森林總面積達到3,000萬畝，森林覆蓋率達到22%，超全國平均水平，林業增加值達到30億元，農牧民來自林業產業的收入人均達到1,200元。到本世紀中葉，再造一個林草豐茂、山川秀美的鄂爾多斯。

杜氏金句

- ■「我在鄂爾多斯市工作已10年。10年來，我親身參與鄂爾多斯的建設與發展，目睹了這裡的巨大變化，已深深融入了這片熱土。當前，鄂爾多斯正處在新的歷史起點和發展高度，是實現再攀新高峰的關鍵時期，我感到肩上的責任沉甸甸的，有壓力亦有挑戰。」
- ■「人民的市長要與人民心心相映，關注老百姓的幸福、疾苦、冷暖，傾聽老百姓的呼聲、願望和期盼，面對新的歷史使命，面對人民的重托，我會恪盡職守，全心全意回報鄂爾多斯人民，回報鄂爾多斯大地。」

新工業創奇跡 5年財富翻三番

在中國的經濟圖譜中，溫州模式、浦東模式、深圳模式令人稱道。發展之初，他們擁有快速崛起的沃土，憑借區位優勢、政策支持、快速聚集資本、人才等有利因素。相形之下，在遙遠的中國西部，鄂爾多斯的發展受制於起點低、先天不足。昔日，鄂爾多斯的8個旗區中，有5個是國家貧困縣、3個區級貧困縣。

豐富的煤炭等礦產資源，儘管在很大程度上決定了鄂爾多斯未來的發展方向和經濟佈局，但這僅僅是一個籌碼。鄂市汲取了國內外一些國家和地區因資源開發而興，因資源消耗而衰的教訓，沒有走簡單開發資源的老路，而是以科學發展觀統領全局，依托資源卻不依賴資源，走出一條新型工業化之路。

跳出「資源圈」 發展可持續

今天，鄂市已經成為中國第一個突破億噸產煤的地級市，中國西部重要的能源重化工基地。其規模以上工業增加值連續5年居內蒙古第一，工業效益綜合指數內蒙古居首。目前鄂市已有5個上市公司，20多個國內外知名品牌，10多個項目居國際、國內或內蒙古第一，神華煤炭液化、棋盤井煤電聯產循環經濟規模居世界第一；百萬噸二甲醚項目規模冠全國。

鄂爾多斯創造了城市經濟崛起的奇跡：2001年至2006年，該市經濟總量由171.8億元增加到800億元，年均增長27.2%，地區財政收入年均增長52%，人均GDP、人均收入高於全國平均水平，經濟實力已躍升到全國地級市前列。2007年，地區生產總值達到1,150.9億元，同比增長25.8%，居內蒙古第二，人均GDP達到1萬美元，居內蒙古第一。

鄂爾多斯的跨越式發展已成為一種經濟現象，其核心內涵是：打破傳統區域經濟理論的思維定式，以科學發展觀為統領，成功跳出「資源圈」，構築新型工業化格局，勾勒出可持續發展的大經濟體。

■2007年，鄂爾多斯全市植被覆蓋率提高到75%以上。圖為市內廣場一角。

約法三章 打造「陽光政府」

隨着經濟發展的宏觀環境與地區增長因素的變化，鄂爾多斯市的新一屆政府也開始了由生產建設型政府向公共服務和社會管理型政府的轉變。

杜梓指出，建設「陽光政府」、規範行政權力運行，是經濟社會發展進入新階段，政府自身建設面臨的新形勢，更是人民群眾提出的新要求，建設現代化鄂爾多斯的新選擇。

上任之初，杜梓便「約法三章」，要求市政府班子從三個方面加強自身建設：一是要把思想政治建設放在首位；二是要樹立一個公開、透明、講法治、負責任的「陽光政府」形象；三是要求各級官員切實做到「五個要」、「三個珍惜」，每個人要自覺提高個人素質、覺悟、能力。並將建設「陽光政府」作為今後行政管理體制改革工作的重點。