



新主帥新起點



雲南省委書記
白恩培

中國的雲南省與越南、老撾、緬甸接壤，4,061公里邊境線上分佈着25個邊境縣。從中越邊境上的金平，到中緬邊境上的隴川，再到中老邊境上的勐海，在出任雲南省委書記近7年的時間裡，白恩培的足跡踏遍了雲南的萬里邊境，數十個邊境：「讓邊境群眾、少數民族笑得更美好是我最大的願望。」正因如此，白恩培主導的「興邊富民」政策不斷出台，並切實改善着雲南數十萬邊境居民的生活。

■本報駐雲南記者：張傑、丁樹勇

- 個人檔案**
- ★1946年出生，漢族，陝西清澗人。大學學歷。工程師
 - ★1970年：參加工作
 - ★1973年：加入中國共產黨
 - ★1983年9月：任中共陝西省延安地委副書記，1985年7月任延安地委書記。
 - ★1990年：任中共內蒙古自治區黨委常委、組織部長。1993年任內蒙古自治區黨委副書記
 - ★1997年：任青海省委副書記、省委常委、青海省委副省長、代省長
 - ★1998年：任青海省省長
 - ★1999年：任中共青海省委書記
 - ★2000年：任青海省人大常委會主任
 - ★2001年：任中共雲南省委委員、常委、書記至今
 - ★2003年：當選省人大常委會主任至今
- 中共第十三、十四屆中央候補委員，第十五屆、十六屆、十七屆中央委員

雲南省委書記

白恩培

踏破萬里邊境 樂看百姓歡顏



白恩培來到愛爾新寨村，全村21戶人家聚下來，圍坐圍桌，白恩培聽著大家講起生活，頗感欣慰。

從基層一步步做到今天邊境大員的白恩培，始終保持着「親民、務實」的工作作風。下鄉調研時，他走上田間地頭，隨地一坐，就和百姓唠起家常。每次到邊境地區調研，白恩培問群眾的第一個問題總是：「你們的生產生活情況改善了嗎？」若得到肯定的答案，白恩培就會開心地和群眾們「笑成一團」；若有百姓在生產生活中遇到了困難，他則「現場辦公」，當即解決。

日前，本報記者回訪了去年4月16日白恩培調研過的

金平縣苦聰新寨，村民楊志清激動地憶起書記去年到寨時的每個情景：白恩培一進村就直奔他家，站在堂屋中間，與跟進來的20多名村民唠起家常。「你們有什麼困難和意見儘管提，我都願意聽。」在村民七嘴八舌講完自己的生產生活情況後，白恩培說：「看到邊境農民都富裕起來，是黨中央和省委萬分高興的事。」隨後，白恩培不放心地追問：「還有沒有未解決吃飯問題的人啊？」邊境邊境地地查看楊志清屋裡堆放的十幾袋糧食，遂放心地點了點頭。每次調研，白恩培總是志不願回村地有兩部門，要確保群眾吃飽飯，喝上衛生水、看得上電視。

「一村一策興邊寨」苦聰新寨村委會主任劉玉琴告訴記者，白恩培在金平調研時指出，落實扶貧優惠政策，必須整合資源，集中優勢打贏戰役，不能「撒胡椒粉」，搞平均主義。如今，根據白恩培的指示，苦聰新寨已在荒山開墾土地100多畝，種植茶葉和橡膠。購置橡膠苗和茶樹苗50萬元專款也已到位，開春後即可種植橡膠和茶葉300畝。「我們苦聰新寨也能和全省人民一起『奔小康』了。」

特色產業奔小康

金平縣金水河鄉曼曼新寨，是一個從邊境一線整體搬遷到現址的苗族村寨。村民小組長楊福生介紹，全村現在種植橡膠420畝，並在田間地頭、房前屋後種上了芒果、香蕉、菠蘿蜜等熱帶水果。去年僅橡膠一項，村裡便收入370多萬元，戶均3萬元以上。2003年，政府每戶資助3,600元，全村家家建起鋼混結構的新房，此外，政府還無償為每戶建起一座沼氣池，築起了村中水泥路。楊福生家，就有摩托車3輛、三輪摩托1輛。記者來到他家時，楊福生剛買回新冰箱，準備宰殺年豬，因為原有的冰箱已放不下太多的食物。

富起來的村民謀劃着更好更快的發展，2004年曾到過香港的楊福生，去年組織12戶村民共14人專程赴海南，考察學習橡膠生產管理技術，考察海南熱帶水果產業發展情況。也是去年4月，白恩培來到曼曼新寨，全村21戶一家家走下來，頗感欣慰，拍着楊福生的肩膀說：「老楊，村村寨寨都像這樣就好了。」

力挺人口較少民族：「不讓一個兄弟掉隊」

2007年11月7日，是怒江州蘭坪縣甸鎮德勝村委會鐘古普村民小組普米族聚居的盛大節日。和國誠老人是德勝村的老書記，也是普米山寨巨變的見證人。他激動地告訴記者，最近幾年國家扶持人口較少的民族，實施整村推進，在村裡發展畜牧、旅遊業，鋪設水泥路，接通自來水、衛星電視，解決了醫療、教育等問題，普米群眾的生活發生了巨大變化。他感慨：「國家的政策好，老百姓的日子就會越過越紅火。」

全國省份「少」數民族最多

鐘古普是雲南7個較少民族聚居的1,407個自然村的縮影。作為中國人口較少民族最多的邊疆省份，雲南有獨龍、德昂、基諾、怒、阿昌、普米、布朗7個民族，總人口23萬人，是全國扶持較少民族任務最重的省份。由於特殊的歷史、地理原因，雲南人口較少民族發展起點低、勞動者素質不高、生存條件差、貧困面大、貧困程度深。經過各級黨委和政府半個多世紀的大力扶持，雲南7個人口較少的民族，經濟社會都發生了天翻地覆的變化。根據黨中央、國務院對人口較少民族扶持工作的指示精神，在省委書記白恩培的帶領下，雲南省委、省政府作出了莊嚴承諾：決不讓一個兄弟民族掉隊。2006年，雲南省率先在全國通過了《雲南省扶持人口較少民族發展規劃（2006—2010）》，提出到2010年，要力爭使人口較少民族聚居村基本實現「四通五有三達到」的目標（詳見列表）。基本解決現有貧困人口的溫飽問題，經濟社會發展基本達到當地中等水平。

改「輸血」為「造血」 「示範村」遍地開花

清涼、蔚藍的天空鋪滿蓮花般的雲朵，清爽的晨風在山間迴盪。一條條通往瀾西三台山山德昂族鄉允允三組各家各戶的水泥道路如蜘蛛般纏繞在山頭。習慣早起的德昂族婦女來方般邊打掃庭院，邊不時回頭瞟一眼身後的山間小洋樓，臉上流露出幸福、滿足的笑容。短短3年間，允允三組能從一個吃糧靠救濟，貧困又封閉的窮山寨，發展為現在的「德昂山第一村」，得益於雲南省實施的「興邊富民工程」建設。據了解，近年來，雲南省完成興邊富民6個重點縣6年一輪的扶持任務，實施300多個項目，投資3,400萬元。2002年，戴着貧困帽子的允允三組從高山上整體搬遷至交通便利的320國道旁。搬遷初期，三組僅有3頭豬，人均純收入788元，人均佔有糧食289公斤。2004年，允允三組被確定為雲南省、德宏州、瀾西州三級政府共同創建的「興邊富民示範村」。在示範村的建設過程中，各級政府不斷創新工作方法，改「輸血式」扶持為「造血式」扶持，將項目涉及的農業、水利、電力、林業、畜牧及掛鈎聯繫單位為項目實施主體，積極發揮各部門的職能優勢、專業優勢，使項目的效益更足。據說，近年來，雲南省完成興邊富民6個重點縣6年一輪的扶持任務，實施300多個項目，投資3,400萬元。2002年，戴着貧困帽子的允允三組從高山上整體搬遷至交通便利的320國道旁。搬遷初期，三組僅有3頭豬，人均純收入788元，人均佔有糧食289公斤。2004年，允允三組

- 「四通五有三達到」目標**
- 四通：通路、通水、通電、通廣播電視；
- 五有：有學校、有衛生室、有安全飲用水、有基本農田或牧場；
- 三達到：人均純收入、人均有糧、九年義務教育普及率達到國家扶貧綱要和「兩基」攻堅計劃要求。

數字「興邊富民」

- 48.06億：「興邊富民工程」實施以來，雲南各級財政共為30個惠民實事投入資金達48.06億元。
- 38%：06年與04年相比，雲南省實施「興邊富民工程」的25個邊境縣（市）生產總值增長38%。
- 1564元：雲南25個邊境縣（市）農民人均純收入由工程實施前的1,205元增加到06年的1,564元，其中14個縣（市）增速達到或超過全省平均水平。
- 3500公里：25個邊境縣（市）通鄉公路硬化預計可完成3,500公里，各縣（市）政府所在地通鄉公路（鎮）公路路面硬化目標基本實現。
- 9萬平方米：25個邊境縣（市）共排除中小學危房面積9萬平方米。一批公益性設施和文化事業項目的實施，促進了社會事業的全面發展。



「讓邊境群眾、少數民族笑得更美好是我最大的願望。」白恩培心裏時刻掛着從「興邊」實現「富民」。



雲南省大力實施「興邊富民工程」以來，邊境縣（市）社會事業得到了全面發展，其中排除中小學危房9萬平方米。圖為雲南省普洱市瀾滄縣拉祜族學生在新建的教室上課。

昆明市委書記

仇和



仇和到昆明因難工區看慰問中心看望市民。本報駐雲南記者譚愛熙攝。

- 1957年1月出生：江蘇濱海人，大學學歷，1982年1月參加工作
- 1996年7月起：任瀋陽市黨建領導小組成員、瀋陽市委常委、副市長、瀋陽警務處長
- 2000年12月：任瀋陽市委副書記、副市長
- 2001年2月：任瀋陽市委副書記、市長
- 2001年6月：任瀋陽市委書記
- 2006年1月：任江蘇省副省長，省政府黨組成員
- 2007年12月：任雲南省委常委，昆明市委書記

海外媒體評論仇和

- 「寬容改革者，善待失敗者，全面看待有爭議者，仇和的履歷，或許是北京在改善政治生態、放寬、提拔官員思維上的突破。」《南風周刊》
- 仇和調任昆明顯示中央政府想要努力推動地方改革改革的決心。」《南風周刊》
- 強勢的仇和將會給「溫和的昆明」帶來什麼？人們拭目以待。」《南方周末》
- 仇和在東部沿海所積累的經驗，將給位於西南的昆明帶去新的發展思路。」《新京報》
- 在履新昆明之後，他能否繼續依靠在機制創新上做大文章，打開西部地區一方新天地？時間會證明一切。」《21世紀經濟報道》



仇和到昆明市第一人民醫院調研。圖片由昆明第一人民醫院提供。

跳出昆明看昆明

在雲南省，不論是城市規模還是經濟總量，昆明是當之無愧的「老大」，沒有競爭對手。GDP佔全省三成以上，人均GDP是全省平均水平的2.2倍，這樣的數據體現了昆明的省會地位，卻也暗含了因缺乏競爭而故步自封的隱憂。仇和就說地現了這一點，及時為昆明提出了更高的定位和目標。三個月時間不算長，但未來的昆明應建成什麼樣，仇和已了然於胸。

溫情只留民間 爭議不阻鐵腕

去年年末，素有「鐵腕官員」、「最富爭議市委書記」之稱的仇和，從膏腴之地的江蘇赴滇就任雲南省委常委、昆明市委書記，卻絲毫未有「水土不服」的跡象，甫一到任便雷厲風行投入工作。短短一個月間，足跡幾乎踏遍整個昆明，沿民思路也在其施政言行中漸漸明朗。1月17日，在上任僅20天的仇和主導下，昆明市成立了城鄉建設、滇池治理、工業突破三個指揮部和城中村改造領導小組，仇和親任三部一組「政委」，目標直指困擾昆明發展的幾大難題。仇和用「政委」這一軍事色彩濃厚的稱謂明白宣示，明明的城市「攻堅戰」已正式打響。

■本報駐雲南記者 原曉暉

去年12月28日，仇和在昆明幹部大會上首次亮相，即讓市民感受到一股新風。他的就職演講中，總少官場客套，而是用一句「八無」感言，道破他的率直與果敢。他直言，「我到昆明工作，人地兩疏，與大家無緣無故；從未共事過，與大家無怨無恨；隻身一人，無牽無掛，所以工作一定能無私無畏。」

更讓廣大昆明人感動的是，仇和在結束演講時表示，「從現在開始，我願做一名合格的繆夫，與昆明各族人民一道，心往一處想，勁往一處使，拉動昆明市超羣『巨輪』快速平穩前行。」

對大型湖泊治理，仇和並不陌生。任職江蘇省副省長期間，仇和曾領

導太湖治污工作，並取得不俗成績。此前已有評論指出，仇和上任或有助於滇池保護與治理上的體制突破。2008年元旦，仇和放棄休假來到昆明市環保局調研，提出了「治湖先治水，治水先治河，治河先治污，治污先治人，治人先治官」的新觀念。

1月5日，仇和到建設中的第七污水處理廠了解情況，當聽聞污水處理廠的處理等級要到2012年才能提升到一級A標準時，仇和說：「不行，怎麼要那麼久？一定要在『十五』期間完成。」

1月17日，滇池流域水環境治理指揮部成立。仇和宣佈，在太湖治污行之有效的「河長制」將被引入滇池治理，入湖河道流經區域的黨政一把手要對轄區水質和截污目標負總責。江蘇省環保廳一位官員曾說，仇和在環境保護上能夠做到超前、創新，「用很多措施把責任落實到人」。仇和上任後在滇池治理上的言行，印證了這位官員的說法。

關注百姓幸福指數 仇和一貫關注民生，這也是他在江蘇任職期間難在政界有爭議，卻深得百姓愛戴的原因。昆明履新後，市民普遍關注的交通擁堵和城中村密集等問題自然成為仇和的工作重點。

去年12月30日，仇和到昆明市公共交通公司調研，要求昆明各部門要高度重視民生，重視城市軟環境建設，努力提高春城老百姓的幸福指數。仇和稱昆明將實施城中村五項重建工程：「希望有眼光的企業家積極踴躍地參與昆明城中村的改造與重建。」

在忙，平時懶慣了的人也不好意思開會，辦事效率比以前提高很多。」

「不幹事是第三種腐敗」 仇和旋風衝擊昆明

「希望有眼光的企業家積極踴躍地參與昆明城中村的改造與重建。」

■環境治理卓有成效，如今昆明市環境在轉為藍天中。