

「十七大」新思路 兩會看神州

2008全國「兩會」專輯



■張春賢書記(右二)在基層考察



■周強省長(左一)在基層考察

湖南

全面啟動「兩型社會」綜合配套改革

周強省長在《政府工作報告》中提出，要按照「兩型社會」建設的要求，盡早啟動實施長株潭城市群綜合配套改革試點方案，力爭在資源節約、環境保護、土地管理、基礎設施共建共享機制等重點領域邁出實質性步伐。

加快「兩型社會」重大項目建設

其中首要任務便是加快基礎設施建設「新五同」，即：交通同網，着力形成三市立體交通網絡，加快武廣客運專線等重大项目建設，啟動長沙城區軌道交通項目建設，加快長株潭城際軌道交通、湘江長沙航電綜合樞紐等前期工作；能源同體，着力改善三市能源結構，建設三市成品油、天然氣輸送管道，推進新一輪城鄉電網改造，實現三市用電同網同價；信息同享，着力推動三市統一信息平台建设，形成資源共享、互聯互通的機制，實現三市城區通話同費，推進三市廣播節目同步收看；生態同建，着力探索建立加強三市生態保護的補償和融資機制，企業治污補貼機制和市場化的排污收費機制；環境同治，着力促進節能減排，全面完成三市重點企業治污和生活污水、垃圾處理等項目。



■湘潭湖山

加強新型城市化和區域協調發展

圍繞建設「兩型社會」，抓緊編制完成全省主體功能區建設規劃，引導生產要素跨區域合理流動，健全全區域協作、互動機制，促進區域協調發展，推進新型城市化進程。形成實施「3+5」城市群戰略，提升城市綜合承載能力，增強特色區、優勢互補的城市發展格局。相比由9個城市組成的武漢城市圈，長株潭顯然力量單薄，三市空間容量相對狹小，整體競爭力不夠。在更大範圍內謀劃發展格局，是湖南省實現跨越式發展的重要任務。於是早在2006年的湖南省第九次黨代會上，湖南省委書記張春賢便明確提出，建設「3+5」城市群即以長沙、株洲、湘潭為中心，以1個半小時通勤為半徑，包括岳陽、常德、益陽、婁底、衡陽在內的「3+5」城市群建設。

加快長株潭「3+5」城市群發展，是立足湖南省實際、順應發展趨勢、切合現實需要的戰略選擇。長株潭經濟一體化的核心問題是，怎樣形成實質性的經濟一體化，使城市群成為經濟發展要素的聚集地和輻射力、載體、平台。據2005年統計數據顯示，長株潭岳常益婁衡8市總面積9.86萬平方公里，佔全省的45.8%；人口4019萬，佔全省的62.1%；GDP實

現4900億元，佔全省的75.7%。這些數據都顯示了8市發展成為長株潭「3+5」城市群具備良好的基礎。

進一步加大湘西地區(含自治州、張家界、懷化及邵陽6縣市、永州江華縣)開發力度，着力抓好第二、三輪175個省規劃產業項目，重點抓好西部物流、湘窖酒業、資源化工等科技含量高、帶動力強的重大項目，加強基礎設施建設、生態建設、環境保護和社會事業發展。依托湘南三市區位、資源、產業等優勢，打造湖南承接沿海產業轉移的基地。抓住國家調整加工貿易政策以及國際、沿海產業轉移的機遇，充分發揮湖南毗鄰粵港澳的區位優勢，重點在湘南地區培育一批產業轉移和加工貿易基地，建設湖南資源深加工的新型工業區。

七個一體化推進融城步伐

獲批「兩型社會」讓湖南人歡欣鼓舞，然而，這塊中國資源節約和環境友好型的試驗田究竟有何發展潛力？又該如何「經營」呢？兩個多月來，無數專家們對長株潭城市群經濟一體化發展政策進行了研究剖析，提出了長株潭區域經濟一體化綜合政策建議，包括建設資源節約型社會政策、建設環境友好型社會政策以及7個具體的一體化政策等。這是湖南第一個系統研究「兩型社會」建設的成果，為長株潭城市群「兩型社會」建設的全面啟動工作提供了重要的參考依據。

土地利用一體化：建立長株潭三市統一的土地利用調控機制和政策體系；建立新型的土地評價機制，制定靈活的土地利用方式調整政策；改革土地收益分配機制；完善土地市場的改革法規；完善土地總體管轄法律法規框架。

基礎設施建設一體化：選擇基礎設施共建的運作模式；構建基礎設施共享的合作平台；完善基礎設施的經營機制；加強長株潭軌道交通建設的立法建議。通過高標準規劃、高起點建設、高水平管理，形成佈局合理、快速便捷，滿足長株潭城市群經濟發展和社會進步需求，與世界先進水平相當的，現代化、智能化、人性化的綜合基礎設施體系。

產業發展一體化：成立城市群產業協調常設機構，充分發揮政府對產業一體化發展的主導作用；構建長株潭新區，形成貫徹落實一體化規劃及城市群發展新機制的示範效應；統籌規劃整合資源，重新審視、進一步打造長株潭優勢產業集群及一體化產業鏈；着眼於更大區域產業體系的合理分工，加強與周邊城市群產業的融合與競爭；以產業一體化發展為目標，積極鼓勵和引導長株潭三市相關企業的跨市併購重組；設立長株潭產業發展專項基金，組建長株潭產



業發展基金公司；着力構建完善的產業協調發展服務體系；創新產業協會建設，為長株潭城市群產業的協調發展提供交流平台；共同搭建長株潭產業發展及中小企業技術支持服務平台，注重產業人才隊伍建設，為長株潭產業的協調發展提供智力支持。

科技創新一體化：穩步增加科技投入；積極培育科技創新主體；大力發展高新技術；加速科技成果轉化；營造創新的和諧氛圍；把長株潭建設成為中部乃至全國重要的技術研發基地、高新技術成果轉化基地。

城鄉發展一體化：通過制度創新、管理創新、發展方式創新，統籌建設城鄉產業、市場、科技、教育、生態以及基礎設施等一體化體系，調整城鄉經濟結構，優化城鄉經濟佈局，逐步實現城鄉的關係轉型與協調發展。將長株潭城市核心區加外圍區建設成為城鄉一體化發展的示範區，社會主義新农村建設模範區。

財政、金融服務一體化：建立長株潭城市群改革專項基金，優化長株潭地區稅種結構；加大財政對「兩型社會」建設的支持；進一步推進長株潭金融一體化建設；以擴大直接融資為重點，完善融資結構，增強金融企業服務能力；深入



■株洲電力機車公司

開展金融安全全面創建工作。區域物流一體化：盡快統籌編制城市群物流業一體化發展的整體規劃；設立長株潭國家級區域現代物流中心統一協調機構；構建「政府統一規劃、園區負責管理、企業自主經營」的園區經營管理機制；着力加強物流市場規則、物流服務體系和物流信息化建設。

長株潭一體化25年終圖夢

2007年12月14日，經國務院同意，國家發展和改革委員會批准長株潭城市群為全國資源節約型和環境友好型社會建設綜合配套改革試驗區。這對於長株潭乃至整個湖南都是個嶄新的歷史起點。為了這一天的到來，長株潭人已經奮鬥了25年之久。

在1982年12月舉行的湖南省政協四屆六次會議期間，現任湖南長株潭城市群研究會會長的張萍提交議案，建議「把長沙、株洲、湘潭在經濟上聯結起來，逐步形成湖南的綜合經



■長株潭示意圖

濟中心」。這便是最早的「長株潭一體化」。然而，在經濟體制改革剛剛起步的20世紀80年代初，「長株潭經濟區」的提法在湖南這樣一個內陸省份，顯得過於超前，以至這一發展理念長時間處於停頓狀態。

長株潭一體化的進程在停滯了10年之後，1997年再次踏上征程。當年3月，湖南省委省政府主要領導主持召開了長株潭三市領導和省直有關部門領導參加的「長株潭座談會」。之後，成立長株潭經濟一體化協調領導小組，由時任省委副書記的儲波擔任組長。與第一次由聯合開發大項目入手不同，長株潭第二次的啟動站在了更高的起點上——由「總體規劃」啟動。

從1998年開始，湖南省計委牽頭提出了基礎設施建設方面的「五同規劃」，即交通同環、電力同網、金融同城、信息共享、環境共治。並制定了《湘江生態經濟帶概念性規劃》。2005年，《長株潭城市群區域發展規劃》出爐，這被認為是長株潭一體化進程中最重要的一個區域性規劃。在這個過程中，長株潭產業一體化等規劃陸續出台。

經過多年的強力推動，長株潭一體化在一些領域再次取得了突破。金融同城已經實現。以前三個城市由兩個電網覆蓋，如今也實現了電力同網。在通訊方面，移動和聯通已取消了長株潭之間的漫遊費。

2006年6月，湖南省政府正式向國家發改委遞交了關於在長株潭地區設立綜合配套改革試驗區的申請。經過與眾多城市的激烈競爭，長株潭最終於2007年12月14日獲批為全國資源節約型和環境友好型社會建設綜合配套改革試驗區。

(王穎、李程)



■長沙城市一瞥



■田園風光

湖南：堅定信心完成全年工作目標

今年是全面貫徹落實黨的十七大精神的第一年，是改革開放三十周年，也是新一屆政府的開局之年。做好今年的工作，對實現今後5年的奮鬥目標具有十分重要的意義。

湖南省委、省政府提出，全省一要堅定信心完成全年工作目標。在今年開局的兩個月，湖南戰勝了歷史罕見的冰雪災害帶來的困難，依然完成了既定目標，有些甚至超額完成任務，為2008年的發展奠定了一個良好的基礎。

工業經濟發展態勢良好

為確保災後工業企業能夠迅速恢復生產，把工業經濟受災損失降到最低，湖南省委省政府提出了全年既定目標任務不能變的要求。目前，湖南省委確定的100家重點工業企業已經全部恢復生產，全省工業經濟發展態勢良好。

下一步，將按照「重災區損失輕災區補、前期損失後期補、主業損失輔業補」的原則，努力處理好恢復生產、災後重建與突出重點、兼顧全面的關係；恢復生產、災後重建與改善民生、保障安全的關係，在全面做好加速推進新型工業化工作的同時，努力幫助受災工業企業緊壓恢復生產。力爭在3月20日前工業經濟全面恢復正常運行，一季度工業經濟比去年同期略有增長，全面完成全年的目標任務。

據悉，為確保工業生產用電，今後將以電力生產和供應為重點，加強電網搶修重建、電煤調運、電力生產。國家電網公司預計3月10日左右基本完成搶修搶建任務，全面恢復電力供應。同時採取積極措施，加強外省電煤的調運，力爭在迎峰度夏前全省主力火電廠電煤庫存達到240萬噸以上。

隨着電力的恢復，湖南圓滿完成了今年春運工作，全省共發送旅客8071.5萬人，其中公路發送旅客7235.8萬人，鐵路發送旅客663.8萬人。同時，政府將積極為企業廣泛搭建融資平台，大力引進國內外金融機構，加大直接融資力度，幫助一批企業通過上市融資、發行債券、產權交易、吸引私募資金等方式拓寬融資渠道。針對中小企業融資難，將進一步完善覆蓋全省的中小企業信用擔保體系，聯合人民銀行開展金融機構支持湖南災後復產行動，向金融機構推薦一批復產難度小、經濟效益好、市場前景廣闊的中小企業，並積極爭取國家和市財政及專項資金支持，幫助企業解決復產資金問題。

電力供應趕超同期水平

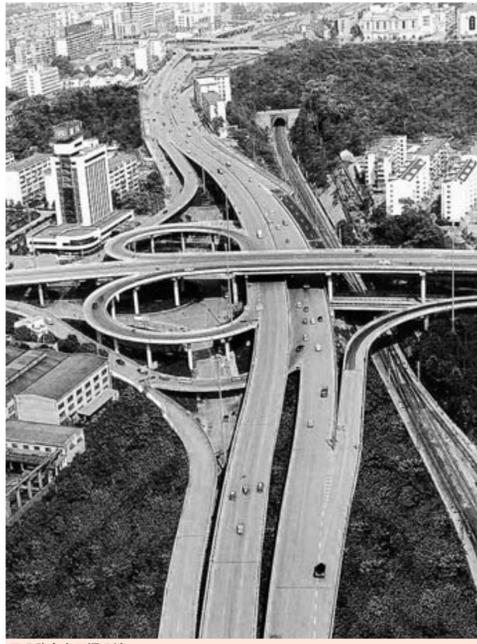
目前，湖南省電力供應已經達到正常供電水平的80%以上。按照國家電網的計劃，3月10日左右，全省電力供應將回歸常態。2月以來，湖南電網的負荷逐步回升。經過總人電達7.5萬人的國家電網12個省份的電力職工和解放軍指戰員的奮力拼搏，湖南電網日用电量達1.69億千瓦時，高於去年同期1.62億千瓦的用电量；電網最高負荷為827萬千瓦，接近去年同期負荷值。

同時，在電網搶修過程中，國家電網採取了優先搶修主幹線、優先搶修重要聯絡線、優先搶修電廠輸送線路、優先搶修重點企業輸入線路等措施。為確保生產物資和產成品運輸，交通運輸部門和相關企業進行了銜接，按照有序安排運力，堅持「三優先」的原則，加強交通運輸綜合協調，上下聯動，抓好鐵路、公路、水路等各種運輸方式的運力銜接和分流。「三優先」就是優先安排鲜活物資和搶修器材的運輸，優先安排電煤、重點企業產成品的運輸，優先安排鋼鐵、化工用煤、礮石等大宗生產資料的運輸，努力滿足企業生產銷售對交通運輸的要求。

到目前為止，湖南電網重建取得重大進展：在湘保電大軍累計重建的110千伏以上線路鐵塔超過1000座，修復500千伏線路9條、變電站6座，220千伏線路73條、變電站27座，110千伏線路139條、變電站111座，35千伏線路263條、變電站222座，累計恢復了24977個村、637.4萬戶的供電。2月28日，湖南電網最大日用電負荷為903萬千瓦，比去年同期不降反增18.04%。在國家電網供電範圍內，100%的縣城和大中城市都恢復了供電。

財政收入大幅增長

2008年1月，湖南省完成財政收入139.66億元，同比增加44.96億元，增長47.47%，



■公路立交四通八達



■長沙大學城遠眺

增幅同比高出22.69個百分點，實現了開門紅，為完成全年既定任務提供了較好的財力保障。據了解，財政收入快速增長，主要得益於稅收收入增長較快，特別是主體稅種保持了強勁增長勢頭。全口徑稅收收入(含地方收入中的稅收收入、上劃中央「兩稅」、上劃所得稅三部分)120.42億元，同比增加39.38億元，增長48.50%，增幅同比高出27.15個百分點。其中，地方一般預算收入70.28億元，增加20.87億元，總量排全國14位，增幅42.23%，增幅同比高出7.93個百分點，比全國平均水平高1.8個百分點，排全國12位，同比提高8位。

旅遊市場全面啟動

擁有豐富旅遊資源的湖南旅遊市場欲借「奧運春風」再次發力，向建設旅遊強省的目標邁進。據相關部門統計，春節「黃金周」期間，湖南省接待旅遊者194萬人次，實現旅遊收入9.76億元人民幣。在此期間由北京、上海、廣州、香港等地飛抵張家界的航班134架次，抵達的遊客近6000人。

據湖南省旅遊局副局長劉之明介紹，雪災過後被「凍壞」的景點設施目前已基本恢復，各旅遊景點正以良好的狀態迎接境內外遊客。湖南旅遊今年將圍繞「奧運」做足文章，開展一系列與奧運有關的旅遊活動，充分發揮「奧運冠軍之鄉」的優勢，定期安排湘籍奧運冠軍、世界冠軍赴省內各知名旅遊景點與境內外遊客見面，並考慮把這些奧運冠軍的成長基地納入全省旅遊線路，組織遊客前去參觀，使遊客感受奧運冠軍成長歷程。

1.5億建高速高抗性服務區

湖南高速實業公司計劃投資1.5億元，對全省服務區(停車區)重新規劃設計，全面升級改造，將湖南省高速公路服務區改造為能夠承擔起抗擊高速公路重大災害供應保障與指揮所重任的重要基地，整個重建和改造升級工作於今年年底以前完成。

據介紹，春節前，該公司便成立服務區災後重建和改造領導小組，拿出了重建、改造的初步方案，決定分步完成對全省服務區的災後重建和升級改造工作。他們首先對已經倒塌的加油棚一邊進行緊急修復，一邊在倒塌的加油站，汽修廠旁建立臨時站棚，保障油品供應和車輛維修服務。

該公司還聘請有關專家在3—4月對全省高速公路服務區加油站棚及其他重要設施進行全面檢測，該加的要加固，該重建的要重建，該公司總結了這次抗冰救災工作中服務區的作用和工作經驗後認為，為了應對自然災害及重特大交通事故，在重新完善已有的應急預案的同時，還要對湖南高速公路服務區進行適當擴充，新建服務區要考慮抗冰凍、防地震等自然災害和承擔起高速公路遭遇緊急情況後的後勤供應、旅客疏散及指揮中心的角色。

湖南中小學校順利開學

儘管湖南今年遭遇了歷史罕見的雨雪冰凍災害，但當地中小學生都不會因災情而被迫輟學。湖南省教育廳制定了三項重點建設項目，確保無一人因災返貧而失學。

湖南省教育廳廳長張放平說，切實做好受災家庭學生的控流保學工作，確保無一人因災返貧而失學，是各級政府和教育部門及學校當前面臨的重要任務。他表示，為完成這一重要任務，湖南進一步完善與落實了家庭經濟困難學生資助政策體系。省政府決定，從今年春季學期起，全省農村義務教育階段所需教科書和大部分輔料由政府統一採購，免費向學生發放，取消農村義務教育的課本費、作業本費和搭餐費；同時全省城市義務教育階段學生免除學雜費，取消原來由城市義務教育階段學生收取的限額收費項目，向跨縣區就讀的學生收取的借讀費，鼓勵有條件的地方提供義務教育經費保障水平，進一步減少收費項目，切實減輕學生家庭經濟負擔。

目前，湖南正在積極採取一系列措施，確保重災學校開學。在受災最為嚴重的郴州，453所農村寄宿學校的電網問題已經得到保障，三個全毀的學校學生，已分散就近安置到其他學校上學。最遲到今年秋季學期開學，湖南所有因災受損的學校將全部恢復正常教學。

同時，為解決學校災後新增危房與安全管理問題，消除學校因災安全隱患，湖南省教育廳正在組織編制各級各部門開展學校安全隱患排查，對因冰雹雪場的體堂等大跨度建築，立即封閉停用；積極爭取各級政府的高度重視和相關部門的大力支持，切實加強校舍鑒定、水源檢測、交通安全、飲食衛生等方面工作，嚴防次生災害發生。目前，該項工作已取得一定成效。

根據湖南省教育廳初步擬定的教育系統災後重建規劃方案，預計將投入3.5億元，修復所有學校受損校舍(件)，供水設施，向1500所短期內不能恢復供電的鄉鎮學校提供小型發電機組；投入1億元，重新裝備教學儀器設施設備，其中維修添置課桌椅12萬套，教學儀器4萬套(件)，圖書300萬冊，投入6.77億元，實施校舍維修重建工程，其中維修損壞校舍122萬平方米，重建教學用房和食堂、禮堂40萬平方米，維修學校圍牆、護坡等28萬米。

■張家界雪景



■長豐瀟灑汽車下線



■中韓合資的LQ曙光玻殼生產線



■電視湘軍享譽全國