

中央最快月底公佈「公務卡+巡視+黨委票決」三招遏貪 反腐綱領草擬 懲治預防並舉



■全國政協十一屆一次會議委員提案接收工作於3月9日下午2時截止，圖為大會提案組辦公室工作人員在清點提案。

【本報獨家報道】【本報兩會報道組北京9日電】最高人民法院院長藺鴻及最高人民檢察院檢察長賈春旺，10日上午將向全國人大提交兩高工作報告。權威人士於此間透露，為保持懲腐強勁勢頭，更加注重治本、預防以及制度建設，中央正在加緊制定《建立健全懲治和預防腐敗體系2008-2012年工作規劃》，目前已草擬完成，正處於最後的徵求意見階段，最快可望於本月底推出。中共反腐專家表示，此「反腐綱領性文件」將更加注重「懲治和預防兩手並重」。

政情人士表示，該規劃反映出中共正在反腐層面進行宏觀佈局，但也有微觀措施，如今後將在中央和省級預算單位推行「公務卡」制，意在強化職務消費監督。而也將繼續擴大巡視制度，並對全面實行地方黨委票決制作出明確規定。

會前宣判 顯「不手軟」決心
今年1月，中央政治局常委、中紀委書記賀國強在中紀委二次全會上明確提出了今年反腐的七項主要任務，包括加大專項治理，堅決糾正損害民眾利益的不正之風；繼續保持查辦案件工作力度，堅決懲治腐敗和加強領導幹部廉潔自律，進一步推進治本抓源頭工作等。

賀國強強調，要「始終保持懲治腐敗的強勁勢頭，在堅決懲治腐敗的同時，更加注重治本，更加注重預防，更加注重制度建設，努力拓展從源頭上防治腐敗工作領域。」

外界注意到，就在今年兩會前夕，山東青島市書記杜世成受賄案在廈門宣判，杜被判囚終身。



■中紀委是中央反腐的核心機構。

兩高報告：5年查辦35省部級貪官

【本報兩會報道組北京9日電】消息人士預料，將於明天提交全國人大的《最高人民檢察院工作報告》將提及過去5年全國立案偵查涉嫌職務犯罪的省部級以上高官多達35名，廳局級官員930名，縣處級以上國家工作人員共計13,929人。

兩高5年工作盤點

立案偵查貪污受賄10萬元以上、挪用公款百萬元以上案件3.5萬多件；
大案、要案比例分別從2003年的46%和6.3%上升為2007年的58.3%和16.6%；
立案偵查貪污賄賂、瀆職侵權犯罪案件近18萬件，查處20.9萬餘人；
除正在偵查、審查起訴和審判尚未終結的以外，已被判決有罪11.6萬人，比前五年上升三成；
2007年有罪判決數與立案數的比率比2003年提高了近三成；
審結涉港、涉澳民商事案件2.6萬多件，比前五年上升30.53%；
審結涉台民商事案件1.6萬多件，比前五年急升多達八成。



■國家防腐局的掛牌，顯示反腐向源頭傾斜。

廉政宣誓 或升級為制度

【本報兩會報道組北京9日電】內地新官上任，一般會發表施政報告。但今年以來，一些省市官員在換屆之時卻打破了這一慣例，而代之以「廉政宣誓」。觀察中國政治生態的專家就此指出，這種新型的「施政報告」，可謂「中國新的廉政宣誓書」，漸成中國政壇新風氣，未來，廉政宣誓或會「升級」為反腐制度。

今年1月31日，獲選連任的上海市長韓正率市政府新班子與新聞界見面時表示，未來會始終銘記為民宗旨，始終恪守廉潔品德，建設服務政府、責任政府和法治政府。與此同時，北京新任市長郭金龍在帶領新班子與中外記者見面時也表示，會始終牢記「兩個務必」、勤政廉政，不斷促進社會和諧，用好用好人民賦予的權力。

而早在2007年10月22日，胡錦濤總書記帶領新一屆中央政治局常委集體會見記者時，他所陳述的6個「一定」中亦包括「一定牢記全心全意為人民服務的宗旨」、「一定自覺堅持科學執政、民主執政、依法執政」。這既是向全國人民所作的鄭重承諾，也是向全世界作出的莊嚴承諾。

觀察家表示，廉政宣誓雖然在中國剛剛起步，尚沒有成為成文的制度，但國家現在實行的一些反腐制度，也都是總結實踐經驗而得來。廉政宣誓將來也有望「升級」為反腐制度中必須執行的具體規定。

防腐局揭牌 機制接軌全球

【本報兩會報道組北京9日電】中紀委今年初舉行的第七次全會明確提出，對領導幹部利用職權和職務，在商品房買賣置換中以明顯低於市場價格購置或以劣換優謀取不正當利益，以借為名佔用他人住房、汽車等行為，要堅決清理糾正。

專家觀點
共十七大召開前，中國國家預防腐敗局在北京成立。



■原國家藥監局局長鄭筱英被判死刑。



■黑龍江原政協主席韓桂芝被判死刑。



■安徽省原副省長王懷忠被判死刑。

專家觀點

團體、仲介機構和其他社會組織的預防腐敗工作；三是負責預防腐敗的國際合作和國際援助。

值得注意的，是國家預防腐敗局的成立借鑒了國際上預防腐敗的先進經驗，這不但有利於加強國際間的反腐合作，易於解決外逃貪官問題，同時促進中國反腐體系不斷完善。

清華大學廉潔與治理研究中心主任建明教授認為，預防腐敗工作需有一個專業機構來承擔。香港廉政公署的腐敗預防工作和廉潔教育工作都有十分寶貴的經驗，其「防止貪污處」的做法很值得借鑒。

醫療融資改革推6方案 諮詢文件周四出台 「強醫金」擬交積金局管理

【本報訊】(記者 李見安、岑思敏)影響全民的醫療改革諮詢文件將於本周四出台，政府計劃提出6個方案，供市民充分討論。消息人士表示，政府曾討論強制醫療供款的「巨款」應由哪個機構管理，由於成立新的機構涉及龐大的行政費用，故當局傾向交由積金局一併管理。消息又說，倘實施強制醫療保險，則會交由非牟利的半公營機構管理，保險公司只可收取行政費。

諮詢文件擬列6個方案供市民參考，包括加稅、增加醫療收費、推行自願保險、強制保險、強制醫療供款，以及醫療供款與強制保險「合二為一」，政府不會表達立場。未來3個月的諮詢期，會以中產人士作為主要的諮詢對象，明年初再進行第二階段諮詢，屆時會綜合前一階段的意見再提出更具體的方案。

一戶口包辦強積金醫療儲蓄
消息人士表示，由於醫療融資方案涉及多個政府部門，當局曾討論應由哪個局或機構管理醫療供款，最大可能性是交由積金局負責管理，「打工族」日後只需一個戶口，已包括強積金與醫療儲蓄在內。初步考慮，強制醫療供款會做法強積金做法，直接從薪俸中扣除，但僱主毋須為僱員供款。

「因為set up成立另一個管理架構，行政費會好高。最容易的方法是利用現存的強積金戶口，醫療供款亦由積金局一起兼顧。程序會簡單好多，因為積金局的架構已經存在。」消息人士表示，諮詢文件會提及交由積金局負責管理醫療供款，亦會講解積金局的架構，讓公眾參考。

由於單靠醫療供款不足以負擔嚴重疾病的開支，需混合強制醫療保險。消息人士說，強制醫療供款交由非牟利的半公營機構管理，保險公司只可收取「強醫保」的行政費。按瑞士的經驗，保險公司收取的行政費不多於供款的10%，有可能令保險公司「無肉食」，但消息稱：「應該

團體倡立法禁體罰子女
港大社會工作及社會行政學系去年訪問5,841名小四至中七學生，調查家庭暴力的普遍程度。結果顯示，大部分受訪學生過往曾遭暴粗對待，58%曾被父母用藤條、皮帶打手腳體罰，32%曾被父母拳打腳踢、掌摑推撞及用利器威嚇等身體暴力，49%曾遭父母言語侮辱罵，21%曾遭父母遺留家中、疏忽照顧。

特殊學生遇家暴較嚴重
過去1年也有若干學生有同樣遭遇，21%和14%受訪學生表示過往1年曾被體罰及暴力對待。如依照2005年統計數據推算，分別有21萬及14萬中小學生於過去1年遭體罰及暴力對待。調查又發現，特殊學校的學生經歷父母身體暴力對待，及疏忽照顧的比率較普通學校的學生為高。港大社會工作及社會行政學系助理教授陳高凌昨表示，研究反映本港家長體罰子女情況嚴重。

體罰罰學生自我形象低
陳高凌指出，曾有學生遭父母火燒、用椅子襲擊等粗暴對待。遭體罰的學生，自我形象及自尊心明顯較低。他建議政府訂立法例，禁止家長體罰子女及獨留子女在家，建議家長以鼓勵的說話、尊重子女權利的方法改善親子關係。除立法外，陳建議政府投資資源進行預防家暴的教育及宣傳，並找出高危家庭跟進。聯合國兒童基金會香港委員會總幹事毛南傑則建議，政府成立統一處理兒童福利權益的部門。



■阿茵表示，家有兩名幼孩，丈夫收入不穩定，她每月扣起強積金、交通費及飯錢，只餘約4,000元，生活艱難，希望醫管局把他們跟合約員工同工同對待。

【本報訊】(記者 龔曉輝)醫管局轄下外判清潔工不滿薪酬和待遇與合約員工「差一截」。他們指出，現時外判工月薪僅5,042元，較工作性質相若的合約員工低1,000元以上。工會批評，醫管局將工作外判之餘，連責任也外判，要求醫管局為員工加薪，否則不排除發動罷工行動。

醫管局則回應，外判合約已規定員工的工資不得低於統計處的參考工資水平，而外判清潔工人毋須像聯網的支援服務助理，進入傳染病或高危病房工作，否認存在「同工不同酬」的情況。



300多名離島居民昨日在中環港外線碼頭出發，遊行至中環美利大道，抗議政府重新招標4條離島渡輪航線時，容許船公司加價3成，並縮減非繁忙時段的班次。不少居民帶同「水泡」遊行，諷刺負擔加重，可能游水出中環。居住在坪州已有幾十年的龐大批評，過去幾年票價加幅超過2成，年輕一輩均難往市區，子女都減少回島探親，感覺被遺棄。亦有居民批評減少班次造成不便，指政府應資助離島的交通基建。遊行隊伍在美利大廈遞交請願信後散去。

都有錢賺，但未必賺得多，分紅未必會有，保險公司都有其社會責任。」
據估算，在全民投保分風險下，每月保費300元，足以令全港8成住院及專科門診坐價得到保障。現有公司團體保險或個人醫保供款，在續期時可過渡作強醫保供款，倘市民購買的保險金額高於強制保險水平，餘額可購買額外保險。

專家：已有醫保者應獲豁免
而諮詢文件中，會假設不同情況去推介6個方案，例如醫療儲蓄佔月薪3%至5%，讓大眾考慮其財政承擔；亦會提出不同的數據，包括人口老化趨勢、未來20年的醫療開支預測等，亦以各地不同的醫療開支及融資作比較，例如英國、美國、澳洲、歐洲、亞洲等國。據悉，諮詢文件指出，最遲要在2013年引入醫療融資措施。

世運保險顧問有限公司主席羅少雄指出，保險公司始終是商業機構，做生意要賺錢，他相信醫療保險即使邀請業界參與，只有大規模的保險公司才會參與。
他說，本港已有超過千萬人有醫療保險在身，當局應向他們提供稅務優惠或豁免，否則只會令他們撤銷原有保單。

建港鐵西線老區「重生」
鐵路發展令西環這個老區「重生」，惟有人歡喜有人愁，大業主收樓賺錢，但無數基層租戶卻慘被逼遷。明愛東瑞勤社區中心於去年4月至今年3月，以問卷形式成功訪問了2,621戶西區舊樓居民，包括1,766個業主及855個租客，以評估新工程對該區的影響。

調查結果顯示，超過31%被訪租戶表示過去兩年曾被加租，有3.5%被訪者更表示租金加幅高達50%；此外，有27.6%被訪租戶表示每月住屋開支佔家庭收入40%或以上。面對瘋狂加租，基層租戶也曾考慮申請公屋，惟調查又發現，25.8%受訪者表示其薪金超出申請上限。

租客鍾小姐與3名女兒在西營盤居住10多年，過去兩年先後因私人發展商收購單位3度被逼遷，並面對區內不斷增加的租金壓力，難覓「安樂窩」。住屋問題間接促成兩名女兒提早結婚：「以前住西營盤每月租金只需3,000元，後來搬去上環加到4,000元，現在同面積單位已升至近7,000元，每搬一次就唔見一籬截。」

奧馬賽 聘千名臨時司機
【本報訊】奧運馬術賽今年8月在本港舉行，負責交通及接載服務的承辦商昨日舉行招聘會，提供約1,000個臨時司機的職位，負責接載運動員及嘉賓往來酒店及比賽場地，日薪最高達1,000元，全日共吸引750人前往應徵。

日薪達千元 吸引750人應徵
為奧運馬術及殘障人士馬術比賽提供接載服務的承辦商，昨日在九龍灣舉行招聘會，聘請約1,000名臨時司機，負責於7月底至9月中接載奧組委成員及運動員。雖然招聘會昨9時才開始，但一早已有30多人在場外輪候。排頭位的60多歲應徵者清晨5時許已到場。他表示，自己已有10多年駕駛的士的經驗，雖已退休，但也想賺「外快」。

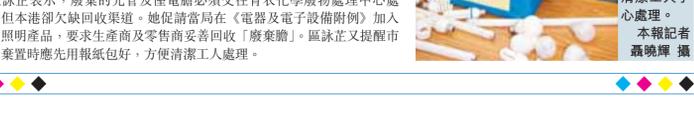
前來應徵的除了職業司機之外，還有家庭主婦。胡太太表示，平日駕車送子女上學，趁暑假閒空，又見識一下，所以前來應徵。「人工吸引，自己亦有時間，暑假小朋友不用上學。」亦有人表示，想參與奧運盛事，「想吸收一下經驗，見識一下如何處理大型運動會。」

想參與盛事吸收經驗
獲錄錄的司機需要接載不同國籍的運動員，應徵者除了需具備最少3年駕駛經驗，並需有良好的英語及普通話能力，以及本港路網知識，除了面試外，他們亦需通過駕駛測試，測試他們泊車、調頭等技術。由於司機亦需要接載貴賓及官員，所以應徵者亦需通過馬術公司的品格審查，符合要求才可受聘。

光管水銀可「壞腦」 6成清潔工不知
【本報訊】(記者 龔曉輝)本港每年有數以千萬計光管及檯電輸入，市民用壞了，多半隨手丟進垃圾筒內。環保團體指出，光管及檯電含有水銀，一旦破裂，處理時不單容易割傷，釋出物質更會危害腦部及神經系統，59.5%清潔工人對有關善後不知，法例亦未有規管回收這一類產品。

地球之友1月初訪問了596名清潔工人，45%表示會將光管及檯電當作一般家居垃圾處理，只有2.5%會與一般垃圾分開處理，18%受訪者更會應燭光管及檯電以方便運走，部分人更因此受傷。清潔工人指出，工作過的垃圾筒之中，只有一間對處理光管及檯電作出指引。地球之友環境事務主任區詠芷指出，若不慎吸入光管及檯電內的水銀，或會對腦部發育及神經系統構成威脅。

環團促法例規管回收
區詠芷表示，廢棄的光管及檯電必須交予青洲化學廢物處理中心處理，但本港卻欠缺回收渠道。她促請當局在《電器及電子設備條例》加入管制照明產品，要求生產商及零售商妥善回收「廢棄物」。區詠芷又提醒市民，棄置時應先用報紙包好，方便清潔工人處理。



■地球之友提醒市民，棄置廢棄物時應先用報紙包好，讓清潔工人小心處理。