

「十七大」新思路 兩會看神州

2008全國「兩會」專輯



上 河南省委書記徐光春、省長李成玉在牛莊縣級污水垃圾處理設施建成儀式上



公園般的平頂山污水處理廠



平頂山市長趙煥霖視察平頂山污水處理二期工地，左為趙煥霖市長，右為平頂山市公用事業局局長李國臣。

平頂山污水治理：一座城市的速度和模式

平頂山又稱「鷹城」，位於河南省中南部，是河南省確定的中原城市群9個中心城市之一；地處淮河上游，擁有市區人口90萬，建城區面積80平方公里，是一座以能源原材料為主體，煤炭、電力、鋼鐵、化工、機電、紡織、建材、食品等工業綜合發展的新興城市，日產生活污水約40萬噸（包括礦尾水）。

在城市污水處理設施建設過程中，平頂山市化被動為主動，率先引入BOT模式，八個月完成兩年的工程量，創下污水處理設施建設領域的「平頂山速度」；同時，創新體制，專門成立平頂山市城市污水處理費徵收管理辦公室及收費大廳，建立整套切實有效的監管機制，真正實現可持續運營，從而造就了污水處理設施運營管理領域的「鷹城模式」。

走進平頂山污水處理廠，宛如走進公園，滿院都是樹木、草地，與印象中污水橫流、惡臭撲鼻的景象大相逕庭。據說，因為環境宜人，這個污水處理廠竟成為當地青年拍婚紗照的選景地。

據平頂山市公用事業局李國臣局長介紹，平頂山市污水處理工程設計總規模為日處理城市污水25萬噸。一期工程包括日處理污水15萬噸的污水處理廠和日收集污水25萬噸的廠外管網，於2000年12月建成投入運行。一期工程的建成投運使平頂山市區污水集中處理率達到35%，大大削減了平頂山市水污染負荷，但是仍遠低於國家建設部、發改委、環保總局規定的2005年底50萬人口以上的城市污水集中處理率不得低於60%的要求。面對污水處理必須實現的目標，市委、市政府站在構建和諧社會和建設宜居鷹城、品位鷹城、魅力鷹城的高度，作出了迅速籌建污水處理二期工程的決策。

BOT 解決資金難題

發展靠政府，投入靠財政，是城市公用事業基礎設施建設發展的慣性思維。李局長說，當時正值一期工程國債資金、日圓貸款進入還貸高峰。靠財政投入？政府財力不足；靠國債？爭取難度很大；靠貸款？一直努力無果。二期工程1.2億元的投資從哪來，成了大家頭腦中反覆思考的問題。面對理想與現實的差距，平頂山市意識到，開放公用事業資本市場，拓寬融資渠道是大勢所趨。

近年來，我國市場經濟發展日趨完善，經濟體制改革邁向了更深的層次。投資主體多元化、運營管理市場化、運行管理企業化我國污水處理產業新的體制政策，國家鼓勵採取BOT、TOT等多種投資形式發展污水處理事業。在平頂山市政府的直接領導下，2004年上半年，市公用事業局重點與6家有實力和誠意的投資商進行了商談，最後綜合各方面條件和因素，由3家實力雄厚、技術先進、管理規範的投資商投標了合作方案。2004年6月，在綜合考慮企業報價、資金實力、技術含量、管理水平、發展前景等諸多因素後，根據專家組論證意見，公用事業局組織考察組對重點投資商進行了認真的考察，在此基礎上選定上海海灣投資有限公司為投資人，從而引入了合作夥伴，解決了投入難題。

建議不決策 服務不越位

李國臣局長說，工程總投入1.2個億，海灣投資公司只派出一名財務總監進駐工地。合作方的信任令人感動，同時也讓平頂山方面備感壓力；加上市政府要求2005年底前建成，剩下時間不足一



■運行中的污水處理設施

年，真可謂時間緊、任務重。

「在保證質量的前提下建設速度創河南同等規模之最」成為全體工程組織者和建設者的奮鬥目標。圍繞這一目標，公用事業局提出「日扣進度、旬求平衡、月保目標」的工作措施，並確立了「建議不決策，服務不越位」的角色定位。監督建立健全質保組織體系，檢查質保制度和措施落實情況，協調建設、施工、監理、質檢各方，嚴把每道工序、每個環節的質量關，重視重點部位的安全質量技術，如混凝土裂縫防止技術、清水砼技術、無縫結頂應力成套技術等，同時，對隱蔽工程及各工序的質量驗收實行施工班組長、質檢員、監理工程師、業主代表幾方聯檢聯控，實現了工程質量一次到位、一次成優的目標。制訂完善了工程管理的各項管理制度，嚴格按照國家關於投資管理的有關規定及工程進度撥付工程款，嚴格監督審批撥付工程款的每道工序，確保了投資方利益，同時也加強了雙方的互信。此外，建設、施工、監理等參建各方在認真分析、論證基礎上，結合實際，研究制訂了工程進度控制網絡計劃表，倒排工期，分別採取增加施工力量、單項工程全面開工、晝夜三班倒連續施工、土建工程與部分設備安裝交叉進行等措施，緊趕工期。

李國臣局長介紹，工程建設過程中，副省長張大衛、建設廳長查敏等領導同志數次到平頂山視察指導，市委書記邵永俊、市長趙煥霖、副市長張遂興等市領導多次到工地視察並現場辦公，給予指導意見，解決實際問題，保障了工程建設的高效進行。

服務型政府 獲合作方認可

平頂山方面用高效的服務贏得了合作方的認可。對此，時任海灣投資公司派駐平頂山的財務總監朱建國深有感觸。朱總表示，政府的高度重視和到位的服務，是確保工程順利進行的關鍵，管理規範的投資商投標了合作方案。2004年6月，在綜合考慮企業報價、資金實力、技術含量、管理水平、發展前景等諸多因素後，根據專家組論證意見，公用事業局組織考察組對重點投資商進行了認真的考察，在此基礎上選定上海海灣投資有限公司為投資人，從而引入了合作夥伴，解決了投入難題。



■全省縣級污水和垃圾處理設施建成儀式



■河南省建設廳廳長查敏通報全省縣級污水垃圾處理設施建成情況



■平頂山污水處理廠負責人朱建國接受本報記者採訪，左為朱建國，右為本報駐河南記者李鴻雲。

污水和垃圾處理費的徵收是確保設施建成後可持續運營的關鍵。據查廳長介紹，2003年，河南省政府要求各地建立適應污水處理產業化的成本補償和價格激勵機制，加大污水處理費徵管力度，並決定從2003年5月1日起，將全省市、縣污水處理費徵收標準平均調整到0.70元/立方米。2005年1月1日，又將全省市、縣污水處理費徵收標準平均調整到0.80元/立方米（城市居民用水0.65元/立方米，特殊行業和自備水1.00元/立方米，其他用水0.8元/立方米）。根據《河南省城市污水處理費徵收使用管理辦法》要求，全省各市、縣均建立了污水處理費徵收管理體制。截至2007年11月底，全省各市、縣（市）全部出台了垃圾處理收費辦法和收費標準，全面開徵了生活垃圾處理費。

可持續發展 任重道遠

談及後續的工作，查敏坦言，還有很長的路要走。大部分縣（市）城區基礎設施還比較落後，雨、污管網設施不夠完善，管網建設任務還很重，保證已經建成的污水處理廠和垃圾處理場的正常運營迫在眉睫。因此，2008年，河南省建設廳將採取更加切實有效的措施，抓好污水處理廠正常運營和達標排放，加強污水處理廠的管網建設和垃圾處理廠的運營管理，做好污水垃圾處理費徵收管理，確保污水處理設施穩定運行、達標排放，垃圾處理設施規範運營、無害化處理，充分發揮其社會效益和環保效益。

最後，查敏廳長表示，通過進一步加大污水和垃圾處理設施建設力度，到「十一·五」末，河南全省將實現省轄市污水集中處理率達到80%以上，縣城污水集中處理率達到60%以上，城市生活垃圾無害化處理率達到70%的發展目標。

後記

中部大省河南，這個華夏文明的重要發源地，中國的「糧倉」和「廚房」，正以其穩健的步伐，在科學發展的道路上，務實踐行着……

縣級污水垃圾處理設施建設位於全國前列

一個傳統的農業大省、資源大省，一個新興的工業大省、經濟強省；面積16.7萬平方公里，人口9768萬，省轄市十八個，縣（市）達108個之多，竟能率先實現縣級以上城市全部建成污水和垃圾處理設施，居全國前列、中西部省份之首。

河南，再次吸引了世界的目光！

正如國家建設部城建司張悅副司長所說，「河南近年來在環保基礎設施建設領域的積極探索和顯著成績對全國具有示範效應，《河南經驗》值得在全國推廣。」

一個人均經濟水平並不算高的發展中省份，為什麼要下如此大的決心，把環保基礎設施建設做到全國前列？「河南經驗」背後，隱藏着怎樣的不平凡？攜着憧憬，帶着疑問，記者專訪了河南省建設廳廳長查敏。

本報記者 李鴻雲、李亞敏



■徐光春書記在全省縣級污水和垃圾處理設施建成儀式上接受本報記者獨家專訪，右一為徐光春書記。右二為本報駐河南記者李亞敏。



■河南省副省長張大衛視察污水處理設施建設工地

羅馬不是一天建成的，「河南經驗」的形成也絕非一日之功。它凝聚了河南省委省政府堅持科學發展、徹底改善環境的決心和勇氣，更是中原各地建設者們心血和汗水的結晶。對此，查敏感觸良深。據查敏廳長介紹，截至目前，河南全省已建成130座城市污水處理廠，其中108個縣（市）中，除5個縣同城、設施共建的縣之外，103個縣級污水處理廠全部建成，建設規模達到日處理污水533萬噸，配套管網2716公里，工程總投資115.23億元。垃圾處理場建設完成總投資22.7億元，建成生活垃圾處理場124座，108個縣（市）中，除4個縣同城、設施共建的縣之外，104個縣級生活垃圾處理場全部建成投用，建設規模達到日無害化處理生活垃圾1.89萬噸，實現了縣縣建成污水處理和垃圾處理設施的奮鬥目標。

政府重承諾 五年終實現

查廳長表示，河南人口多、人均資源佔有量少、環境容量小。人均土地資源、水資源低於全國平均水平，水資源僅相當於全國平均水平的五分之一。河南地處淮河、黃河、長江和大海四大流域，城市污水排放量和生活垃圾產生量快速增加，大部分城鎮的生活污水沒有經過處理就直接排入城市水系及有關流域，對江河湖泊水質及環境造成了嚴重污染。絕大多數市、縣的生活垃圾分散簡易堆放，沒有進行有效的集中處理，生活垃圾圍城現象相當普遍，不僅嚴重污染着城市的周邊環境和居住環境，還佔用了大量的土地，污染水體、土壤、大氣並傳播疾病，給人民群眾的健康和生活帶來了嚴重威脅。在經濟社會快速發展的同時，河南省委、省政府清醒地認識到，在工業化、城鎮化加速發展過程中，河南的人口、環境和資源的約束性矛盾越來越突出，要不斷提高工業化、城鎮化的發展質量，就必須在節能减排上下

功夫。在通過不斷調整和優化產業結構，控制工業污染的基礎上，下大力氣抓好城市污水處理和垃圾處理設施建設是實現全省經濟、社會又好又快發展的有效途徑。

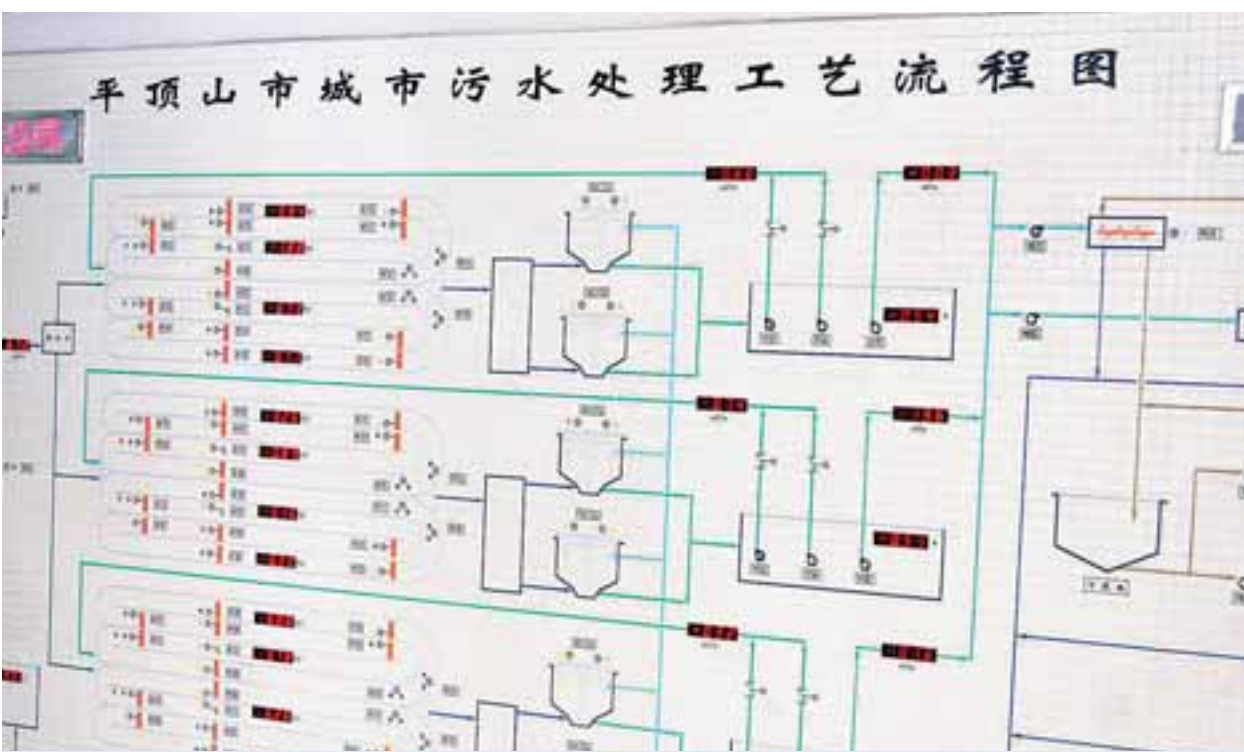
早在2003年，河南省委省政府就在《關於加快城鎮化進程的決定》中明確提出「到2007年底之前，全省所有縣級以上城市，縣城都要建成污水和垃圾處理設施」的工作目標。2007年，省委省政府又將「完成縣級污水處理和垃圾處理設施建設任務」列為向全省人民承諾的「十大實事」之一。2007年12月15日，河南境內縣級以上城市的污水和垃圾處理設施全部建成並投入使用，政府承諾全面兌現，五年努力終成正果。

領導重視 部門聯動

這項利國利民工程的有序推進，離不開河南省委省政府主要領導的高度重視和大力支持。據查廳長介紹，在工程建設的關鍵時期，省委書記徐光春親自到鄭州馬頭崗污水處理廠視察和調研，省長李成玉先後視察鄭州馬頭崗污水處理廠和鄭州垃圾處理場，副省長張大衛多次赴駐馬店、信陽、商丘、南陽、周口、濮陽等地，現場辦公，解決建設過程中的實際問題。她同時表示，卓有成效的政府目標責任考核體系和各相關部門的有效聯動，也是這場建設戰役取勝的關鍵。省政府建立了聯席辦公會議制度，由張大衛副省長牽頭，省發改委、建設廳、財政廳、環保局、監察廳、國土資源廳等單位負責人參加，定期不定期地召開聯席會議，研究重大問題，制定有效措施，全力推進工作。各省轄市政府與省政府簽訂了目標責任書，明確省轄市分管副市長為第一責任人，各縣（市）的縣（市）長是直接責任人，實施責任追究。省政府還成立了由省發、建設、國土等6個廳局領導帶隊的督



■平頂山市城市污水處理費徵收管理辦公室及其收費大廳



■平頂山市城市污水處理工藝流程圖