

# 「十七大」新思路 兩會看神州

2008全國「兩會」專輯

■濱海新區位於天津市東部沿海地帶，處於環渤海地區的地理位置，面積2270平方公里，海岸線153公里。

# 天津濱海新區 爭當科學發展排頭兵

中國共產黨第十七次全國代表大會明確指出：「更好發揮經濟特區、上海浦東新區、天津濱海新區在改革開放和自主創新中的重要作用」。這不僅進一步明確了加快濱海新區開發開放的重要任務，同時也向國內外發出了一條重要信息：繼深圳特區、上海浦東新區之後，天津濱海新區將成為中國新的經濟增長極，這裡蘊藏著巨大的市場機遇和發展空間。

國家把加快天津濱海新區開發開放上升為全國總體戰略佈局，要求天津濱海新區在推進京津冀和環渤海區域經濟振興、促進東中西互動和全國區域協調發展中發揮更大的作用。這是中央政府從全國經濟和社會發展全局的高度作出的重大戰略決策。2007年12月31日，胡錦濤同志在天津考察工作時提出重要要求，希望天津濱海新區成為深入貫徹落實科學發展觀的排頭兵。

2007年是天津濱海新區發展歷程中具有重大意義的一年；是開發開放各項工作在新的起點上取得新進展的一年。這一年，天津濱海新區在中國改革開放的畫卷上彈就了濃墨重彩的一筆，書寫了輝煌的篇章。

統計數據顯示，2007年，天津濱海新區實現生產總值2364.08億元，增長20.5%，佔全市GDP比重達到47.1%；其中第三產業增長迅猛，達到28.6%。實現財政收入481億元，增長25.3%；實際利用外資39.24億美元，增長17.3%；固定資產投資1152.64億元，增長33.4%；社會消費品零售總額255.8億元，增長19.6%。天津濱海新區對全市經濟增長貢獻率達到59.3%，成為全市經濟增長的最大引擎和促進區域發展的重要力量。

當前，天津濱海新區進入了一個在更高起點上實現更大跨越的新發展時期。濱海新區遵照黨中央、國務院的要求部署，進一步明確了科學發展的新思路：高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以鄧小平理論和「三个代表」重要思想為指導，深入貫徹落實科學發展觀，認真落實黨的十七大和第九次黨代會、市委九屆二次、三次全會精神，按照天津市委確定的「二三四五六」的奮鬥目標和工作思路，堅持改革開放帶動、科技創新引領、高端產業支撐、服務能力提升、發展環境保障，努力探索科學發展、跨越發展模式，加快提升綜合實力、創新能力、服務能力和國際競爭力，為全面實現濱海新區發展定位和奮鬥目標繁榮實幹、服務區域經濟發展做出更大贡献、力爭當好深入貫徹落實科學發展觀的排頭兵。

## 綜合優勢凸顯 規畫佈局科學合理

濱海新區位於天津市東部沿海地帶，處於環渤海地區的中心位置，面積2270平方公里，海岸線153公里，常住人口152萬。中央政府確定的天津濱海新區的功能定位為：依托京津冀、服務環渤海、輻射「三北」、面向東北亞，努力建設成為我國北方對外開放的門戶、高水平現代製造業和研發轉化基地、北方國際航海中心國際物流中心，逐步成為經濟繁榮、社會和諧、環境優美的宜居生態型新城區。

天津濱海新區成立十多年來，新區主要經濟指標保持20%以上的增長速度，綜合實力顯著增強，形成了多方面的比較優勢，實現了從城市發展戰略上升為國家發展戰略的重大轉變。天津濱海新區以優越的綜合優勢，正在吸引越來越多的全世界有識之士來這裡投資創業。

——**区位优势**。天津濱海新區內陸腹地廣闊，遍及12個省市區，是亞歐大陸橋最近的東部起點，與日本、韓國隔海相望，還是蒙古、哈薩克斯坦等鄰近陸國家的重要出口口，具有對內吸引和對外輸出的雙重有利條件。正在構築連接中國西部省區、貫通東北地區、銜接周邊區域的交通網路。2008年北京奧運會之前，京津之間的第二條高速公路將正式通車，京津間最高速鐵路也將建成運營，屆時兩城市全程直通僅需28分鐘，最小車間隔為3分鐘。

——**產業優勢**。天津濱海新區形成了電子信息、汽車及裝備製造、石油和海洋化工、現代冶金、食品加工、生物製藥、新材料等七大主導產業，產業配套能力突出。隨著空客A320系列飛機總裝線、中國新一代運載火箭等項目的加快建设，航空航天等新的優勢產業正在興起。高新技術產業價值佔工業總產值的比重達到47%。金融、物流、會展、服務外包等現代服務業呈現出良好的發展態勢。

——**政策優勢**。天津濱海新區是全國綜合配套改革試驗區，國家共同簽署了中新兩國政府關於在中國天津建設生態新城的框架協議。中新生態城建設天津濱海新區，規劃面積30平方公里，將於2008年7月開工建設，運用新加坡城市規劃建設的先進理念，建設社會和諧、經濟高效、生態良性循環的21世紀人類居住的新形式。

到2010年，天津濱海新區生產總值將達到3500億元，工業總產值達到8500億元，城市化水平達到90%，單位生產總值能耗比



■2008年，天津濱海新區安排66個大型基礎設施項目，總投資2430億元，將全力改善道路交通狀況，構築「五橫三縱」的高速路網和「六橫四縱」的快速路網，總里程達到1294公里。

企業所得稅，給予外資企業「免二減三」的政策優惠。

——**功能優勢**。天津濱海新區擁有世界吞吐量第六的綜合性港口和中國北方國際航空貨運中心，聚集了國家級開發區、保稅區、出口加工區、保稅物流園區及正在建設的東疆保稅港區、空港物流加工區、濱海高新區、臨港產業區等功能性區域。其中，天津經濟技術開發區（TEDA）連續十年保持全國開發區投資環境最好。天津港2007年貨物吞吐量達到3.1億噸，集裝箱吞吐量710萬標準箱，其中70%以上的貨物來自外省市。東疆保稅港區作為中國發展保稅港口物流加工層次最高、政策最優惠、功能最齊全的海關特殊監管區域，將建成符合國際通行慣例的自由貿易港區。

——**科技和人才優勢**。天津濱海新區所處的京津冀地區集中了約佔全國27%的科技人才。正在開發國家部委和國內外著名高等院校、科研機構合作，加快建設國家生物醫藥國際創新、工業生物技術研發中心、民航科技產業化基地等12個重大科技創新平台，建設網管、紡織、汽車等10個產業技術開發中心，建設一批重大自主創新項目。現有國家級和省部級工程中心31家，企業技術研發中心70家，外商投資研發中心41家，博士後工作站52家。此外，濱海新區作為全國職業教育改革試驗區，與德國、西班牙有關部門合作，培養了一大批高素質技術工人，形成了多層次的人才支撐。

——**生態和資源優勢**。天津濱海新區水面、濕地佔總面積的35%以上，正在建設和保護500平方公里的南北生態功能區，大力發展生態工業園和循環經濟產業鏈，具有良好的生態環境。濱海新區擁有1214平方公里可供開發利用的鹽鹼灘地，這在國內外大中城市中是很少見的。已探明渤海海域石油資源總量100多億噸，天然氣儲量1937億立方米，展現出巨大的發展潛力。

依據天津市委總體空間佈局框架，天津濱海新區構建科學合理、效應聚集、城鎮與功能區相配套、人口與資源環境相協調的佈局體系，確定了「一軸」、「一帶」、「三個城區」、「八個產業功能區」的發展佈局，即沿京津塘高速公路和海河「兩建設」[高新技術產業發展軸]、沿海岸線和高速大道建設「兩洋經濟發展帶」，在軸和帶的T型結構中，建設塘沽、大港、漢沽三個生態城區和八個產業功能區。

八個產業功能區分別是：先進製造業產業區，規劃面積97平方公里，重點發展電子信息、機械製造、現代冶金，建成世界高水平的現代製造業基地。濱海高新區，規劃面積25平方公里，重點吸引國內外大公司大企業建立研發機構，「工程中心」形成高科技產業集群。濱海化工區，規劃面積80平方公里，重點發展石油化工、海洋化工和精細化工，建成技術領先、節能環保的化工基地。海港物流區，規劃面積100平方公里，重點發展海洋運輸業、國際貿易、保稅倉儲，成為國際物流的集散區。臨空產業區，規劃面積102平方公里，重點發展航空運輸、加工物流、航空設備製造和維修，構築航空航運產業新優勢。中心商務商業區，規劃面積10平方公里，重點發展金融保險、商務商貿、文化娛樂，建成現代服務業的聚集區和國際港口城市的標誌區。海濱旅遊區，陸域規劃面積45平方公里，海域7.5平方公里，重點發展旅遊休閒、休閒度假和濕地生態旅遊，形成特色突出的海洋自然和人文景觀。臨港產業區，規劃面積150平方公里，主要結合建港造陸發展物流加工等臨港產業，並開闢天津港第二航運。

2007年11月18日，國務院總理溫家寶與新加坡總理李顯龍在新加坡共同簽署了中新兩國政府關於在中國天津建設生態新城的框架協議。中新生態城建設天津濱海新區，規劃面積30平方公里，將於2008年7月開工建設，運用新加坡城市規劃建設的先進理念，建設社會和諧、經濟高效、生態良性循環的21世紀人類居住的新形式。

到2010年，天津濱海新區生產總值將達到3500億元，工業總產值達到8500億元，城市化水平達到90%，單位生產總值能耗比



■目前，濱海新區擁有高新技術企業198家，國家及省部級工程中心31家，245個科技項目被列入國家級、省部級重點推進項目，形成了電子信息、汽車及裝備製造、石油和海洋化工、石油網管和優質鋼材、生物製藥、新能源新材料等高新技術和技術密集型產業群。



■2007年12月31日，中共中央總書記、國家主席胡錦濤在天津考察工作時提出重要要求，希望天津濱海新區成為深入貫徹落實科學發展觀的排頭兵。

2005年下降20%以上，綠化覆蓋率達到40%，城市居民人均可支配收入達到2.5萬元。到2020年，生產總值將達到1萬億元，逐步成為經濟繁榮、社會和諧、環境優美的宜居生態型新城區。

## 改革開放帶動 綜合配套改革深入推進

天津市委常委、濱海新區管委會主任苟利軍在接受記者採訪時對改革開放帶動戰略做了深刻的詮釋。他說：「改革開放是加快濱海新區開發開放的根本途徑。我們要毫不動搖地堅持開放帶動戰略，用開放促改革、促創新，不斷拓展對外開放的廣度和深度，使濱海新區成為對外開放的標誌區、北方對外開放的門戶」。

2006年5月26日，國務院下發《關於推進天津濱海新區開發開放有關問題的意見》，批准天津濱海新區為全國綜合配套改革試驗區。在國家有關部門的大力支持下，濱海新區綜合配套改革試驗區總方案已經上報國務院，一些重點領域的改革試驗取得了顯著進展。涉外經濟體制方面，積極開展國際貿易、航運物流等改革，探索海關特殊監管區域制度創新。國內面積最大的東疆保稅港實現首期1平方公里封關運作。東疆保稅區圍海造陸形成16平方公里陸域面積，東疆保稅港區作為中國發展保稅港口物流加工層次最高、政策最優惠、功能最齊全的海關特殊監管區域，將建成符合國際通行慣例的自由貿易港區。金融方面，國家外匯管理局批覆的外匯管理改革試驗和保監會批覆的全國保險改革試驗區開始啟動，全國第一隻大型產業投資基金——總量為200億元的渤海產業投資基金順利運營，並進行了多項投資。工商銀行金融租賃公司、摩托羅拉財務公司、渣打銀行服務外包中心、農商農村銀行等一批國內外金融總部機構落戶新區。土地管理方面，開展城鎮建設用地規模擴大與農村建設用地減少掛鈎試驗，試行農村集體建設用地及土地收益分配的改革。科技創新方面，積極發揮中央財政專項資金的「種子」作用，建立了濱海新區創業風險投資引導基金，大力推進人才體制改革。體制機制方面，深入開展調查研究，着手建立「統一、協調、精簡、高效、廉潔」的新區管理體制。

2008年，天津濱海新區將突出抓好高技術創新、土地管理、涉外經濟和體制機制等方面的改革，在重點領域和關鍵環節取得實質性突破。在濱海新區2008年工作要點中，「進一步拓寬直接融資渠道，爭取設立非上市公司公眾股權交易市場，探索發行企業債券，推行資產證券化，大力吸引國內外金融機構、風險投資基金、私募股權基金、租賃公司、企業財務中心及金融中介機構進駐新區，豐富金融創新產品，建立金融服務外包基地。加快完善東疆保稅港區功能，推動口岸許可制度、海關監管、離岸金融等方面率先創新，大力發展國際中轉、國際配送、國際採購和國際轉口貿易，探索建立自由貿易區。總站完善保稅區、出口加工區、保稅物流園區的運作經驗，實現保稅區與海空港聯動發展」一系列改革創新的措施令人耳目一新、為之振奮。

經濟和體制機制等方面的改革，在重點領域和關鍵環節取得實質性突破。在濱海新區2008年工作要點中，「進一步拓寬直接融資渠道，爭取設立非上市公司公眾股權交易市場，探索發行企業債券，推行資產證券化，大力吸引國內外金融機構、風險投資基金、私募股權基金、租賃公司、企業財務中心及金融中介機構進駐新區，豐富金融創新產品，建立金融服務外包基地。加快完善東疆保稅港區功能，推動口岸許可制度、海關監管、離岸金融等方面率先創新，大力發展國際中轉、國際配送、國際採購和國際轉口貿易，探索建立自由貿易區。總站完善保稅區、出口加工區、保稅物流園區的運作經驗，實現保稅區與海空港聯動發展」一系列改革創新的措施令人耳目一新、為之振奮。

## 科技創新引領 自主創新能力全面增強

近年來，天津濱海新區以建設創新型新區為目標，實施「科技興區」和「人才強區」戰略，自主創新能力得到全面提升。從這片生機盎然、充滿活力的自主創新沃土上，記者看到了濱海新區不斷實現從「濱海製造」到「濱海創造」的決心和努力，並深深為天津濱海新區這種自主創新、敢為人先的精神所震撼、所感動。

艾雷特科技發展有限公司是國家納米技術產業化基地骨幹企業，公司的核心產品是動力UPS，安裝在電機裡的超容電容器上。總經理楊吉邊向記者介紹隨手從地上抱起一個方方正正像個鐵塊的東西，「別看這東西不大，但作用卻很大，它就是一個超容電容器，其容量是普通電容的10倍，每公司可為企業減少很多因電壓閃斷而造成的損失。」他說：「我們公司自主研開發的這種超容電容器，其核心技术就是在動力UPS中採用並加入丁納米技術，這一產品多用在化纖、電力、製藥、石油等需要連續性生產的企業中。」楊吉自豪地說：「目前在這一領域，我們的產品世界領先。」

國家級大科研機構和大企業率先行動，通過科技創新挑起濱海新區發展自主創新能力的重任。2月28日，國防科技大學與濱海新區簽署全面科技合作協議。國家納米工程研究院、天津國

際生物醫藥聯合研究院、交通部天津水運工程科學研究院……一個個「國」字頭的科研機構落戶新區，更讓濱海新區在創新之路上增添了實力和自信。2007年，國家生物醫藥國際創新、工業生物技術研發中心、民航科技產業化基地等12個國家級科技創新平台啟動建設。冶金、化工、汽車等10個行業技術開發中心加快構建，一批重大自主創新項目開工建設，投產達產。天津濱海創業風險投資引導基金組建成立，一批科技風險投資基金和私募股權投資基金進入濱海新區。

「必須堅持科技創新引領。科技創新是濱海新區開發開放的核心戰略。」採訪中苟利軍主任仔細介紹了濱海新區的科技創新方面的發展思路。濱海新區按照「園區佈局分工明確、科技項目集中建設、創新資源有效配置、產學研緊密結合」的發展思路，促進科技成果加快向現實生產力轉化，努力使濱海新區成為先進技術的承接和擴散地，成為跨國公司研發中心的聚集地，成為高技術產業的原創和產業化基地，成為科技人才的創新高地。

567項大型基礎設施項目，總投資2430億元，年內計劃投資150億元，比上年增長68%。圍繞提升海港空港功能，重點建設20個工程項目，確保天津港主航道拓寬一期工程3月份完工，二期工程5月份開工；天津港30萬噸原油碼頭、汽車滾裝碼頭工程10月份完工；濱海國際機場第二跑道3月份開工。圍繞提升集疏港功能，重點建設新港鐵路複線、北疆港區鐵路進港三線、黃港鐵路複線3條鐵路貨運專線，建設京津塘高速公路二線濱海新區段、集疏港公路、海濱大道等3個疏港公路項目，確保按期竣工通車。圍繞加強與周邊地區交通聯繫，重點建設津萊客運專線和京津津陵客運專線新區段，新建津浦客運、蘆塘、津港等10條高速公路，啟動建設京津塘高速新區段拓寬工程。圍繞完善新區內部路網，重點建設西中環、津漢快速路、楊北公路、跨海河開敞橋等20個路橋項目，確保中央大道、西中環全線開工，部分路段內向通車。做好新區內地鐵、輕軌項目的前期準備工作，加快推動大港電車站、北疆電廠、營城污水處理廠等7個公共設施項目建設，建設新區信息港、空天地海信息系統、應急指揮系統等公共信息基礎設施。

## 發展循環經濟 全面建設生態城區

2007年5月31日，天津東邦鋁箔資源再生有限公司在天津濱海新區投產，這家公司通過把蓄電池生產中的鋁廢料和汽車配件所更換的廢鉛酸蓄電池進行再利用，可年產生再生合金1.2萬噸。正在建設的泰鼎電子廢物回收加工項目，則將把摩托羅拉、三星、LG等公司的廢棄物通過處理實現90%的資源重複利用。目前，有越來越多這樣舉行的其他企業廢料為生產原料的企業落戶濱海新區，通過產業共生的方式，形成循環經濟的產業鏈。

在天津濱海新區生態經濟、生態人居、生態文化的先進理念已深入人心，並落實在實踐中。濱海新區嚴格實行環境准入制度，堅決杜絕高耗能、高污染企業落戶新區，開展企業清潔生產審核；加快發展循環經濟，建設大石化、漢沽電水鹽聯產、海河下遊冶金、開源汽車等循環經濟產業鏈，努力將產業功能區建成生態型園區，以最小的資源和環境成本取得最大的經濟社會效益。2007年，天津濱海新區生態城區建設初見成效。新區單位GDP能耗下降4.5%，城鎮污水集中處理率達到60%，空氣質量好於二級的天數超過300天。新增綠地面積500萬平方米，綠化覆蓋率達到36%。

濱海新區還對區域內500多平方公里濕地進行有效保護，建設了開發區污水處理廠、漢沽垃圾處理廠等一批環保設施，清理區外煤炭倉儲場70餘家，搬掉沉積30多年的2.7平方公里的鹼渣山，建成了10餘個公園。同時，濱海新區還引進了3套豐公園等一批綠色景觀，綠化覆蓋率已達35%，人均公共綠地面積19平方米。一個現代化濱濱宜居生態新城正在展現在世人的面前。

先進區域發展的經驗表明，良好的基礎設施是區域投資環境的重要組成部分，對增進區域綜合服務功能發揮著重要作用。天津濱海新區正在加快基礎設施和公共設施建設，構建空間結構合理、設施完善、功能齊全的現代綜合交通體系和城區基礎設施體系，增強區域服務功能。2007年，天津濱海新區重大基



■天津濱海新區石油資源豐富，目前已探明的渤海石油總量高達100多億噸，天然氣儲量2000億立方米。

## 政策支持強勁投資回報最高 濱海新區傾力打造投資熱土

天津濱海新區的開發開放，為全世界投資者提供了絕佳的市場機遇和廣闊的發展空間。天津濱海新區現有一萬二千多家外資企業，包括摩托羅拉、奧的斯、豐田汽車、三星電子等89家世界500強跨國公司在濱海新區投資了219家企業，濱海新區累計實際利用外資230億美元，是中國投資條件最好、辦事效率最高的地區，也是權威部門調查認定的中國大陸外商投資回報率最高的地區之一。

好風憑借力，創新促發展。中央政府為加快濱海新區的開發開放，批准新區為全國綜合配套改革試驗區，並給予四個方面的政策支持：鼓勵濱海新區進行金融改革和創新，在金融企業、金融業務、金融市場和金融開放等方面的重大改革，可以在天津濱海新區先行先試；可在產業投資基金、創業風險投資、金融業綜合經營、多種所有制金融企業、外匯管理政策、離岸金融業務等方面進行改革試驗。支持濱海新區進行土地管理改革，在有利於土地節約利用和提高土地利用效率的前提下，優化土地利用結構，創新土地管理方式，加大土地管理改革力度；開展農村集體建設用地流轉及土地收益分配、增強政府對土地供應調控能力等方面的改革試驗。批准濱海新區東疆保稅港區，按照統籌規劃、合理佈局、創新體制、分步實施的原則，借鑒國際通行做法，在天津港建設東疆保稅港區，重點發展國際中轉、國際配送、國際採購、國際轉口貿易和出口加工等業務，積極探索海關特殊監管區域管理制度的創新。給予濱海新區一定的財政稅收政策扶持，對濱海新區所轄規定範圍內、符合條件的高新技術企業，減按15%的稅率徵收企業所得稅。

天津市還出臺規定，濱海新區以地方財政專項補助的方式，對中央和地方分享的企業所得稅，給予外資企業自主生產經營之日起「免二減三」的政策優惠，即前兩年全額返還企業所得稅地方分享部分，同時全額補償企業所得稅繳納中央部分；後三年給予企業所得稅減半返還和補償。

國家有關部委還紛紛出臺支持濱海新區開發開放的政策措施：國家外匯管理局批准天津濱海新區為外匯管理改革試驗點，保監會批准天津濱海新區為全國保險改革試驗區，海關總署、質檢總局等部門紛紛出臺支持政策。上個月，國家工商總局出臺了支持濱海新區開發開放有關政策，支持濱海新區創新登記註冊制度，放寬市場准入條件，提升行政服務效能。

憑借中央政府賦予的優惠政策，按照科學發展觀的要求，天津濱海新區堅持企業第一、服務第一、效率第一的理念，率先開展一站式辦公和聯合審批，形成了符合國際慣例的一流投資環境。濱海新區組建了聯合投資服務中心，搭建統一招商平台；開通漢英日韓4種語言、24小時服務的96667投資服務熱線，濱海新區以優質的服務、一流的效率以及良好的投資回報率，激起了海內外客商投資的極大熱情，世界級的重大項目紛紛落戶濱海新區。

歐洲空中客車公司將空客A320飛機總裝線項目落戶在天津濱海新區，2009年中國組裝的第一架空客飛機將從天津起飛。中國新一代運載火箭產業化基地落戶天津濱海新區，幾年後新基地生產研製的第一枚新一代運載火箭將向宇空直空。中石化天津百萬噸乙烯煉化一體化項目開工建設，2009年全部建成投產，屆時作為石化年產乙烯總規模將達到120萬噸，煉油能力將達到1250萬噸。中國最大的造船企業中國船舶重工集團，斥資100億元在天津濱海新區建設造船基地。由中國和新加坡兩國政府合作建設的中新天津生態城，正式遷址濱海新區，規劃面積30平方公里，將於2008年7月開工建設，運用新加坡城市規劃建設的先進理念，建設社會和諧、經濟高效、生態良性循環的21世紀城市新典範。

天津市委常委、濱海新區管委會主任苟利軍充滿信心地告訴記者：「突出的綜合優勢和中央賦予的優惠政策，為濱海新區科學發展、和諧發展、率先發展提供了極為有利的保障。我們的最終目的是讓天津濱海新區成為全球最具活力的地區。天津濱海新區真誠歡迎海內外有識之士到濱海新區參觀考察、洽談合作，感受和體驗一個開放的新區、充滿活力的新區，在加強合作中實現互利共贏、共同發展。」



■天津港已成為世界第六大港口，2007年貨物吞吐量達到3.1億噸，集裝箱吞吐量710萬標準箱，其中70%以上的貨物來自外省市。目前，天津港23萬噸深水航道和30萬噸級原油碼頭正在加緊建設。



■東疆保稅港區作為中國發展保稅港口物流加工層次最高、政策最優惠、功能最齊全的海關特殊監管區域，將建成符合國際通行慣例的自由貿易港區。目前，已填海造陸20平方公里，一期4平方公里已經實現封關運作。