

報告催人奮進 香港大有可為

——高祀仁在十一屆全國人大一次會議香港代表團討論時的發言

【本報兩會報道組北京5日電】中央人民政府駐香港特區聯絡辦公室主任高祀仁，今日在出席十一屆全國人大一次會議香港代表團討論會議時，發表題為《報告催人奮進 香港大有可為》的發言指出，溫總理的工作報告提出的國家今年及今後工作的目標，給香港當前和長遠發展提供了重要的契機，香港在國家發展大局中大有可為，應當把握契機，乘勢而上，加快發展。高祀仁發言全文如下：

各位代表：

這次會議是新一屆全國人大的第一次會議，香港代表團也有了新的變化。與上屆相比，本屆港區全國人大代表有三分之一是新人面孔，這給香港代表團注入了新的活力，帶來了新的思維，必將進一步提升港區人大代表參政議政的水準。能與大家一起在今後的5年中共國事，建言獻策，我感到非常高興。全國人大是依法參與管理國家事務的重要平台。過去港區人大代表在這方面做得很好，提出了很多建設性的意見和建議。新一屆港區人大代表也一定會繼承這種好傳統，發揮自己熟悉國家政策和祖國兩地的特有優勢，認真調查研究，積極出主意，想辦法，為促進國家和香港的繁榮發展作出更大的貢獻。

下面，我結合香港的實際，就溫家寶總理《政府工作報告》談談自己的體會。

一、深刻領會《報告》的豐富內涵

我完全贊同溫總理的《報告》。《報告》回顧和總結了過去五年我國經濟社會發展取得的顯著成就，全面分析了當前的形勢和我們面臨的環境，明確提出了今年政府工作的指導思想和總體要求，並就今年政府工作的主要任務作了具體部署。《報告》在充分肯定成績的同時，對我國經濟社會發展中存在的矛盾和問題，以及政府工作中存在的不足，不迴避、不掩飾，以對人民高度負責、對國家事業無限忠誠的態度給予高度重視並提出改進措施。《報告》主題鮮明、文風樸實、重點突出，是一個求真務實、開拓進取、振奮人心的報告。《報告》將黨的十七大確定的全面建設小康社會奮鬥目標的新要求，在今年工作中具體化，具有很強的針對性、指導性和可操作性，必將極大地激勵全國各族人民在黨的領導下，滿懷激情地向新的目標邁進。

《報告》的內涵非常豐富，至少有以下幾個方面應該深入領會和把握。

1、《報告》全面回顧和總結了過去五年國家建設取得的巨大成就。2007年，我國國內生產總值達到14萬億元，與世界排名第三位的德國的差距繼續縮小；進出口總額達到2.17萬億美元，已成為世界第三大貿易國，對世界經濟增長的貢獻越來越大。隨著國家實力的增強和改革開放的不斷深入，我們國家實現了一些在過去很難想像的重大突破，包括全部取消農業稅，全面實現農村義務教育，制定並通過《物權法》，成功實現載人航天飛行，圓滿完成首次探月工程，青藏鐵路全線通車，等等。這樣的巨大成就，進一步提升了我國的綜合國力和國際競爭力，為國家未來的更大發展奠定了堅實基礎。

2、《報告》全面部署了今年政府的各項工作。《報告》對今年工作的部署思路清晰、目標明確、重點突出，提出的措施具有針對性和可操作性。比如，在宏觀調控方面，提出繼續實行穩健的財政政策和從緊的貨幣政策，以及防止價格總水平過快上漲的九項措施。在「三農」方面，提出大力增加投入，堅持最嚴格的耕地保護制度，全面推進農村改革等。在經濟結構調整方面，提出堅持把推進自主創新作為轉變發展方式的中心環節。在社會建設方面，提出着力保障和改善民生等等。這些政策措施抓住了當前經濟生活中的主要矛盾，符合實際、切實可行。《報告》提出的今年工作重點，既是當前經濟社會發展中必須解決的現實問題，又是事關可持續發展全局的重要方面，體現了抓重點、帶全局的工作思路，也顯示出切實抓出成效的決心。

3、《報告》突出了全面貫徹落實科學發展觀的鮮明主題。《報告》強調要更加重視和改善宏觀調控，更加重視推進改革開放和自主創新，更加重視經濟結構調整和提高發展品質，更加重視資源節約和環境保護，更加重視民生和促進社會和諧，全面推進社會主義經濟、政治、文化、社會「四位一體」的建設。在此前還提出了國民經濟發展各項具體目標。這些都體現和貫徹了科學發展觀的要求。

4、《報告》充分體現了執政為民的理念。《報告》對今年工作的部署中，社會建設的篇幅最大，把十七大提出的社會建設的目標更加具體化、清晰化。提出要優先發展教育、推進衛生事業改革和發展，加強人口和計劃生育工作，努力擴大就業，增加城鄉居民收入，完善社會保障體系，抓緊建立住房保障體系等等，抓住了當前人民群眾最關心的切身利益問題，致力從制度層面保障全體人民基本的生活和發展需要，各項解決措施也非常具體。這充分體現了中央政府堅持以人為本、促進社會公平、着力改善民生的執政理念，對構建社會主義和諧社會必將產生重大而積極的影響。



■高祀仁表示，溫總理的工作報告內涵豐富。

本報記者北京傳真

5、《報告》充分體現了堅持改革開放的決心。以改革的辦法解決發展中的問題是貫穿《報告》的基本思路。《報告》提出了一系列深化改革的措施，比如以實行職能有機統一的大部門體制為核心的政府機構改革，就是一個重要的亮點。這是深刻總結以往政府機構改革的實踐經驗，深化對政府自身建設規律性認識的重大成果。在這一基礎上，輔之以合理界定部門分工和許可權，大力推行政府公開等改革措施及制度建設，必將有力地推動政府管理水準的提高。《報告》還重申了「我國將繼續奉行互利共贏的開放戰略，始終不渝地走和平發展的道路，致力於維護世界和平、促進共同發展，推動建設持久和平、共同繁榮的和諧世界。今年是內地實行改革開放30周年，十七大報告和這次《政府工作報告》都強調繼續堅持改革開放不動搖，這為國家的政策制定和未來發展指明了方向。

6、《報告》對我國經濟社會發展中間題的複雜性、艱巨性，以及政府工作存在的不足進行了實事求是的分析。當前國際環境頻繁變化，不明朗因素增加，國內經濟發展中一些突出問題和深層次矛盾依然存在，同時還出現了一些值得注意的新情況新問題，加之各種自然災害和突發事件增多，使得國內改革、發展、穩定的任務艱巨繁重。



■香港代表團討論會議現場。

本報記者北京傳真

前和長遠發展提供了重要的契機，香港在國家發展大局中大有可為，應當把握契機，乘勢而上，加快發展。

1、國家經濟將繼續保持強勁增長，有利於香港應對美國近期經濟放緩可能帶來的風險。美國經濟放緩已成為當前世界經濟的一大隱憂。香港經濟高度開放，在這一背景下驟增許多不明朗因素，有分析人士擔心香港這輪經濟增長可能會提前結束，對前景感到憂慮。《政府工作報告》確定今年國家經濟增長的目標為8%，內地經濟將繼續保持強勁增長，這對當前香港經濟的發展無疑將起到重要的支撐作用，關鍵在於香港要把握商機，乘勢發展。2008年奧運會馬術比賽將在香港舉行，不僅有利於提升香港的國際地位，擴大對外交往，對今年香港經濟增長也將產生積極的拉動作用。加之目前香港經濟發展基礎仍然良好，今年香港經濟仍可繼續保持較快增長。

2、國家加強宏觀調控，有利於推動香港經濟轉型和港資企業升級換代，實現可持續發展。宏觀調控的目標是促進經濟又好又快發展，保障經濟增長的可持續性。香港能否進一步利用好內地經濟快速發展所帶來的機遇促進自身發展，一方面取決於香港能否找准自己的定位，繼續發揮好自己的優勢為國家經濟建設服務；另一方面取決於香港能否加速改善自身經濟結構，向高增值產業轉型。國家進行宏觀調控的一項重要內容就是轉變經濟增長方式，這是符合經濟發展規律、提高競爭力和經濟運行品質的必然要求。在宏觀調控的過程中，港商在內地設立的一些高消耗、低附加值的企業將會遇到很大的壓力，對此我深表理解。但這也會促使政府有關方面和企業去共同思考，並採取積極的行動促進企業轉變生產經營模式。特區政府高度重視珠三角港商的問題。曾憲權行政長官在去年的施政報告中明確提出，特區政府將盡力幫助珠三角港商轉型，這體現了特區政府的宏觀視野，對珠三角的廣大港商是一個激勵和推動。

3、國家着力推進以改善民生為重點的社會建設，賦予兩地合作更豐富的內涵，有利於香港尤其是香港的服務業進一步拓寬發展空間。內地大力擴展公共服務，努力使全體人民學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居，這是國家加強社會建設的重要目標。與內地相比，香港是一個相對成熟的發達城市，在教育、醫療、住房、城市管理等等很多服務領域都有明顯優勢，香港的服務提供者通過加強與內地在相關領域的合作，在服務國家社會建設的同時，可以拓展自身的經營空間，獲得更大的發展。

4、國家繼續推進改革開放和更加重視自主創新，有利於提升香港的長遠競爭力。下一步國家將在行政管理、社會管理、金融體制、公共服務等領域推動新一輪改革。與前一時期的改革相比，這些領域的改革更具挑戰性、艱巨性。香港作為內地在上述領域推進改革時學習、借鑒的一個參照體系，將繼續發揮不可替代的作用。香港在國際化過程中，經驗、人才等方面的優勢，將在內地參與國際市場資源配置的過程中，繼續成為重要的推動力量。香港在法治、知識產權保護等方面的良好基礎，以及致力於發展國際仲裁服務，都將在協助國家加強自主創新中大顯身手。總之，在內地進一步改革開放、全方位融入世界經濟的過程中，香港的推動、中介作用和視窗地位不僅不會改變，而且內涵會不斷豐富，並在這個過程中帶動香港的產業向高增值發展。

此外，國家更加重視區域協調發展，為香港與珠三角地區加強資源整合，提升整體競爭力提供了新的動力；國家更加重視「三農」問題，積極穩妥地推進城鎮化建設，也為港商進一步開拓內需市場、拓展發展空間提供了良好機遇。所有這些，有利於香港當前的經濟發展，更有利於促進香港長期繁榮穩定。

總體改革開放30年的歷史進程，在國家發展的全局中，香港不是旁觀者，而是堅定的參與者、重大的貢獻者，也是最大的受益者；國家需要香港，香港更不能離開國家。站在新的歷史起點上，國家和香港都面臨巨大的發展機遇。我們要珍惜機遇，抓住機遇，聚精會神搞建設，一心一意謀發展，充分發揮「一國兩制」的制度優勢，通過進一步加強兩地交流合作，為兩地共同發展帶來更大的動力。

謝謝大家！

二、把握《報告》給香港帶來的發展契機

《報告》提出的國家今年及今後工作的目標，給香港當



■央行行長周小川(右)被記者圍堵時表示：沒有計劃在今日加息。



■國家安全生產監督局局長李毅中(左)一露面即被記者追訪安全生產老大難問題。



■十一屆全國人大一次會議昨日上午在北京人民大會堂隆重開幕，幾名兩會女服務員手持北京奧運會吉祥物福娃在天安門廣場雀躍歡呼。

消費推動經濟 首次超越投資

【本報兩會報道組北京5日電】來自國家發改委的《關於2007年國民經濟和社會發展計劃執行情況與2008年國民經濟和社會發展計劃草案的報告》，昨日在全國人大會上提交審議，報告指出，2008年要完善和落實宏觀調控政策，保持經濟平穩較快發展的好勢頭。把防止經濟增長由偏快轉為過熱，防止價格由結構性上漲演變為明顯通貨膨脹作為宏觀調控的首要任務。此外，2008年還將更加重視改善民生和促進社會和諧，推動國民經濟又好又快發展。

生和促進和諧工作成效顯著。教育事業取得積極進展，醫療服務體系建設加快推進，文化、旅遊、體育等事業發展加快，民生得到的實惠越來越多，農村居民人均純收入和城鎮居民人均可支配收入分別實際增長9.5%和12.2%。

經濟過熱不容忽視

對於當前制約經濟平穩運行的矛盾和問題，報告稱表現突出的主要是經濟增長由偏快轉為過熱的危險不容忽視；物價上漲壓力很大；節能減排形勢仍然嚴峻；農業穩定發展和農民持續增收難度加大；民生領域仍有不少亟待解決的問題。

報告還提出了2008年經濟社會發展的總體要求和主要目標，將繼續加強和改善宏觀調控，積極推進改革開放和自主創新，更加着力優化經濟結構和提高經濟增長質量，切實加強節能減排和生態環境保護，更加重視改善民生和促進社會和諧，推動國民經濟又好又快發展。報告指出，2008年，中國政府將重點做好完善和落實宏觀調控政策，保持經濟平穩較快發展的好勢頭等八個方面工作(見表)。

中移動冀透過母公司發A股

【本報兩會報道組北京5日電】全國政協委員、中國移動(0941)董事長王建宙今日表示，過去兩年中國每年的手機補貼費為80億元(人民幣，下同)，預計今年的補貼費與去年相近。

對於公司已否回A股，王建宙表示，中國移動在香港上市已達十年，治理架構及管理趨於成熟，作為全球市值最大的電訊公司，若回A股，可以為內地投資者提供一個投資良機。王建宙認為，回A股最好的方式是透過母公司出少許新股套現，這樣既達到上市目的，又不會分薄現有股東的利益。現在母公司曾有中國移動75%股份。

王建宙又指，公司探索海外市場超過2年，現在母公司已收購一個位於巴基斯坦的項目，首先為收購和支付股東款達4億美元，去年又投資1億美元，今年將再追加億美元，且有意將此項目上市。王建宙稱，今年3月將會在巴基斯坦推出中國移動的第三個國際新品牌。

大西線調水 汪恕誠重申不可行

【本報兩會報道組北京5日電】全國人大代表、前水利部部長汪恕誠就其間接受記者採訪時重申，「大西線調水」工程不需要，不可行、不科學。

汪恕誠認為，此工程「不可行」。黃河流量目前為580億立方米，汛期經常超出問題，如果在橫斷山脈打隧洞引進每天2,000億立方米流出的水，黃河現有壩閘和火電站將被沖毀，沿河兩岸城市亦將隨時毀於一旦。

大西線調水方案亦稱「西藏之水北調工程」或「明天運河計劃」，計劃在海拔3,000多米的雅魯藏布江、瀾滄江、怒江上游建壩截水，再打通橫斷山脈，引西藏之水橫流進黃河，一舉解決西北、華北缺水問題，曾有被寫入政協提案而受到廣泛關注。

石秀詩升任人大財經委主任

【本報兩會報道組北京5日電】十一屆全國人大一次會議今日上午9時在北京人民大會堂隆重開幕，中央政治局常委胡錦濤、吳邦國、溫家寶、賈慶林、李長春、習近平、李克強、賀國光、周永康等黨和國家領導人出席，全國人大委員長吳邦國主持大會，國務院總理溫家寶作政府工作報告。今日大會除了聽取政府工作報告外，還表決通過了十一屆全國人大財經委主任委員、副主任委員及委員名單。原貴州省省長、十屆人大財經委副主任石秀詩今日榮升，成了新一屆人大財經委主任。

其他8個專委會亦將產生

人大財經委副主任聞世震，原水利部部長汪恕誠，現任海關總署署長牟新生，原山東省省長、十屆人大財經委副主任韓吉善，原財政部副部長、十屆人大預算工作委員會主任朱志剛，原國防大學政委趙可路，原中國人民銀行副行長吳曉靈，原國家統計局副局長、九三學社中央副主席齊廣，十屆人大財經委副主任烏日圖，首都經貿大學副校長郝如玉。此外，大會還表決通過了21位財經委委員，十屆全國人大設立的9個專門委員會中，除財經委員會，另外8個分別是：民族委員會、法律委員會、內務司法委員會、教育科學文化衛生委員會、外事委員會、華僑委員會、環境與資源保護委員會、農業與農村委員會。根據全國人大議事規則，大會期間需要黨委領導人出席，全國人大委員長吳邦國主持大會，國務院總理溫家寶作政府工作報告。今日大會除了聽取政府工作報告外，還表決通過了十一屆全國人大財經委主任委員、副主任委員及委員名單。原貴州省省長、十屆人大財經委副主任石秀詩今日榮升，成了新一屆人大財經委主任。

鐵道部長暗示不進大交通部

【本報兩會報道組北京5日電】鐵道部部長劉志軍(見圖)今日在列席全國人大代表表西團討論會時表示，鐵道部未來將包括勞動組織、生產組織和融資體制等多方面進行改革，也歡迎各種資本，包括民營資本和境外資本參與中國鐵路的建設和發展。

稱未來將做多項改革

在被問及鐵道部為何沒有被併入大交通部時，劉志軍表示，改革是一個漸進的過程，鐵路的改革方向不可動搖，大部委制度的改革方向也是完全正確的，但必須結合中國的國情和路情有一個適度的把握，中國鐵路的根本問題在於滿足不了人民群眾出行的要求，也滿足不了經濟社會對鐵路貨物運輸的要求。「十一

中國政府今年工作重點：

- 一、完善和落實宏觀調控政策，保持經濟平穩較快發展的好勢頭。
- 二、加強農業基礎地位，紮實推進新農村建設。
- 三、大力推進自主創新，提升產業結構和市場競爭力。
- 四、加大節能減排攻坚力度，務求取得更大成效。
- 五、落實區域布局規劃和政策，進一步推動區域協調發展。
- 六、全面深化體制改革，提高開放型經濟水平。
- 七、大力發展各項社會事業，增強經濟與社會發展的協調性。
- 八、着力改善民生，促進社會和諧。

【本報兩會報道組北京5日電】據財政部部長謝旭人受國務院委託，提請十一屆全國人大一次會議審議的政府預算報告顯示，2008年中央將繼續適當減少財政赤字和國債資金規模，中央財政赤字預算擬安排1,800億元；比2007年預算赤字減少650億元；長期建設國債擬安排300億元，比去年減少200億元。此間專家分析認為，大幅削減赤字反映政府並不擔憂2008年中國經濟增速會出現明顯下滑，2008年中國赤字率將降至近十幾年來的最低水平，中央財政收支幾近平衡狀態。

報告顯示，2007年中央削減財政赤字幅度大幅超過預算。2007年預算提出，擬安排赤字2,450億元，比2006年2,750億元的水平減少300億元；但在執行過程中，中央又在預算基礎上多削減了450億元赤字，中央財政赤字最終為2,000億元，財政赤字佔GDP的比重(赤字率)下降到0.8%。

赤字比重 料降至0.6%

財政部科學研究所所長賈康今日表示，這是近幾年來中央第一次大幅度削減赤字，主要是因為財政收入增長快，財政超收幅度大。報告顯示，2007年全國財政收入比預算超收7,239億元。

另外，2007年中央建設投資規模為1,344億元，其中國債發行500億元，主要用於社會主義新農村建設、社會事業發展、生態環境保護、西部大開發等方面。

在2007年大幅削減財政赤字之後，預算報告提出，2008年繼續適當減少財政赤字和國債資金規模。2008年安排中央財政赤字1,800億元，比目前赤字2,000億元減少200億元，比上年預算赤字減少650億元，預計赤字佔GDP的比重下降到0.6%。中央建設投資安排1,521億元，增加177億元。其中，國債資金安排300億元，減少200億元；經常性收入1,221億元，增加377億元。據了解，中央設投資重點用於改善農村生產生活條件，加強水利、生態環境保護，支援社會事業發展，以及重大基礎設施建設。

專家建議 續施穩定財策

2007年中央財政赤字率降低到0.8%，在國際上已是相當低的水平。歐盟《馬斯特里赫特條約》和《穩定與增長公約》規定的財政政策基本規則，是各成員國的赤字率不能超過3%。全國政協委員、國家稅務總局副局長許善達認為，現在中國的赤字率已經大幅下降，08年中國赤字率更會下降至近十幾年來的最低水平，中央財政收支幾近平衡狀態。今後只是要財政收入大幅增長，財政超收比較多，就應該削減赤字，以實現穩定的財政政策。

專家還認為，中央大幅削減赤字，反映出政府並不擔憂08年中國經濟增速會出現明顯下滑。今年以來，由於美國次貸危機蔓延以及1月發生嚴重雪災，眾多機構和學者建議，08年中國應投入更多財政資源刺激消費需求，以彌補壓縮投資和出口增幅減緩帶來的經濟增長下行缺口。但預算報告顯示，政府預算赤字并非沒有增加，反而大幅調低。



■海內外媒體聚星人大會議。

委員建議GDP與CPI掛鉤

【本報兩會報道組北京5日電】溫總理的政府工作報告提出，今年中國GDP預期增長8%，消費者物價指數(CPI)控制在4.8%。全國政協委員、國家稅務總局副局長、中國國際經研會副會長許善達今日指出，政府應加強GDP與CPI之彈性的聯繫，如果GDP實際增長達到8%以上，CPI的漲幅也不應限制在4.8%，物價上漲超過4.8%也不會對經濟造成危害。

許善達在兩會上表示，前一階段中國之所以能夠保持「高增長、低通脹」的增長形勢，是有一些非市場因素在起作用，農產品以及其他很多產品價格被人為壓低，現在這些產品價格上漲有必然性和合理性。