



「十七大」新思路



兩會看神州

2008全國「兩會」專輯



■河南省委書記徐光春、常務副省長李克、省委秘書長曹維新在許昌市委書記毛萬春等的陪同下，到河南青山金匯不銹鋼產業有限公司等地視察。

河南從「三放」到「四上」

力推全民創業

——李學斌答香港文匯報記者問



■河南省民促會會長李學斌

記者：李會長，我們注意到一個時期以來河南在工作部署上越來越突出全民創業，您對此有何看法？

李學斌：是的，去年12月在許昌召開會議，省委書記徐光春在會上發表重要講話，貫徹十七大精神，對全面促進全民創業做出新部署，提出新要求。各地正在採取積極措施，全力促進全民創業。促進全民創業，就是讓更多勞動者成為創業者，讓創業者為社會提供更多就業機會。這對經濟發展、社會和諧有重要意義。改革開放30年，河南為發展個體、私營等民營經濟採取一系列措施，一步一步向前推進。前年責報報道過河南對民營經濟實行的「三放」（政治上放心、政策上放開、發展上放手），後來又報道過「四上」（產品上水平、規模上水平、技術上水平、經營管理上水平），可以說，從「三放」到「四上」都是力推全民創業之舉。

記者：促進全民創業，重點是發展民營經濟，您覺得當前河南民營經濟發展得怎麼樣？

李學斌：河南民營經濟發展很好，越來越好。2003年4月召開的全省非公制經濟工作會議提出20多項政策措施，隨後圍繞「鼓勵、支持、引導」又提出上面說到的「三放」、「四上」，各地貫徹落實中解放思想，實事求是，廣開門路，大力支持，民營經濟在全省經濟總量中的比重連年上升：2002年還不足40%，2003年達到44.5%，2004年48.4%，2005年52.4%，2006年55%，2007年河南經濟總量突破1.5萬億元，其中民營經濟佔了60%。民營經濟的發展不但壯大了河南經濟總量，在較大程度上改善了民生，也為全民創業試了水、帶了頭、開了路。



■河南省表彰創業先進



■全民創業座談會

記者：河南民營經濟發展很好，有不少民營企業已經成為「大個頭」，全民創業是不是可以理解為進一步加大對發展民營經濟的支持力度？

李學斌：也可以這麼說。我理解，全民創業關鍵在「全民」，讓每一個老百姓都能充分發揮才能，形成群眾性創業的局面。到2007年底，全省民營經濟單位數達225.1萬個，比2004年增加21.9萬個。但從全社會看還是很小的少數，和沿海比也低得多，當然提供的就業機會也不可能充分。河南人口多，勞動力富裕，不僅創業潛力大，更需要以創業帶動就業。只要不違背法律、法規和政策規定，只要有利於經濟社會發展，有利於財富積累，有利於人民群眾生活水平的提高，這個業就可以創，就應該鼓勵、支持、引導，讓它發展壯大。

記者：您認為河南鼓勵、支持、引導民營經濟發展、促進全民創業的環境條件怎麼樣？

李學斌：現在河南各方面發展形勢都很好，可能在歷史上還沒有過，發展的大環境好。對民營經濟、對全民創業，認識越來越高，利好條件越來越多。首先是重視市場體制完善和市場環境建設，基本實現每個老百姓、每個單個的個人，如果您願意的話，都可以比較充分的利用市場提供的機會發展自己。其次，實施擴大就業戰略，各級都在採取積極的措施，比如，建立工作機制、開展創業培訓、加快服務體系建設，以及完善相關政策、弘揚創業精神等，千方百計為提高城市新增勞動力與農村轉移勞動力就業和創業能力提供服務。其三，通過多年堅持深化改革，發展個體、私營等民營經濟的理論、政策和制度基本形成，並在發展中逐步完善；公有制經濟與民營經濟相互促進、共同發展的格局也已經基本形成，逐步實現良性互動；民營企業自身素質不斷提高，超億元的民營企業已達到1985家，比2004年增加1523家，納稅超過3000萬元以上的企業發展到134家，民營企業社會責任感不斷增強，他們為後來的創業者鼓起了勇氣，積累了經驗。其四，尤其應該看到的是河南現在正邁上新生的發展起點，支撐經濟增長的體制、資金、技術、人才等要素能量與日俱增，需要使這些內在能量加速釋放，盡快轉化為經濟發展的現實動力，促進跨越式

當前河南省正興起全民創業的生動局面。省委書記徐光春提出：「要把發展民營經濟作為促進全民創業的主戰場，膽子再大一些、步子再快一些、支持再多一些」。為此，記者走訪了河南省民營經濟維權發展促進會會長李學斌。

本報記者 李鴻雲



■河南省省長李成玉（左）、副省長史濟春（中）視察黃河集團。

發展。這些都為民營經濟發展、為創業者投入創業活動的不斷改善。再就是由於歷史原因，很多人對市場經濟知識和專業技術知識掌握不多，心裡有想法，不知道該幹什麼，怎麼幹。還有一個很現實的問題，就是缺少資金。對解決這個問題，河南是下了大功夫的，一步一步的從完善財政、稅收、信貸等相關政策，着力幫助創業者解決困難，但仍然不能滿足，還在繼續努力。還有，雖然發展環境在不斷改善，但是對創業者來說還有不夠完善的地方，比如起點較低的創業者仍然感到准入門檻高、創業成本高，也有反映服務措施落實還不夠到位的。這些可能有意無意的增加了一些創業者跳過「龍門」的難度。我相信在發展中隨著實踐的積累，這些困難和問題都是可以解決的。

記者：河南發展確實令人鼓舞，民營經濟發展環境也越來越好。促進全民創業還有困難嗎？您對困難怎麼看？

李學斌：形勢好，環境改善，不等於沒有困難了，30年改革發展都是從困難中走過來的，發展就是克服困難。創業是打天下，面對的是市場嚴酷考驗，不可能沒有困難。特別在廣大農村，舊思想的束縛還有影響，小富即安、不富也安，怕擔風險，

記者：您認為實現全民創業的目標，當前最迫切需要解決的問題是什麼？

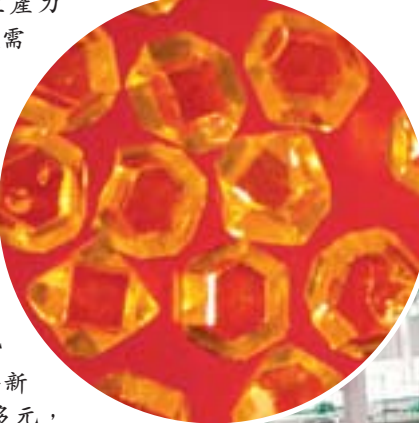
李學斌：人是創業主體，關鍵是教育引導人們轉變就業觀念，樹立創業思想，提高創業能力。和這個相聯繫的還要繼續通過政策調整和體制改革，創造更加有利於創業的政策環境。這方面有視最近已提出「膽子再大一些、步子再快一些、支持再多一些」的工作指導思想，展開了新一輪解放思想、深化改革工作，已出台一些政策措施，包括完善支持自主創業、自謀職業政策，鼓勵有作為的企業二次創業、引導廣大農民開拓創業、扶持下崗職工通過創業實現再就業、支持科技人員發揮專長高起點創業、推動退轉軍人 and 大中專畢業生自主創業、倡導機關幹部帶頭創業。萬事開頭難，創業對創業者來說是一種挑戰，有了這些方面的及時支持支持，一定會有更多的創業夢想得以實現。

記者：您上面談到創業門檻高、創業成本高的問題，這些問題能解決嗎？

李學斌：涉及政策問題、法律問題，國家有規定，應該遵循。但是在深化改革、完善市場體制中，有些問題還是可以研究的。十七大提出，完善市場體制，實現平等待遇、平等競爭，我們就應該研究實現的辦法，解決存在的問題，使各類主體的合法投資和所創辦企業都得到依法保護。同樣，實施擴大就業戰略，也應該從思想觀念、政策措施方面研究解決問題。創業才能擴大就業，門檻太高不利於創業，負擔太重也不利於創業。我以為，除特殊行業、或要求較高的行業，有的不一定設置那麼多，更沒有必要設置那麼高的門檻。降低門檻，有的甚至不設門檻，先備案，也應該可以。管理不等於硬卡，要鼓勵、支持、引導，只要不違背法律政策，遵循市場規則，就讓他「創」，發展是第一位的。創業准入門檻是創業活動的第一關，主要是限制，資格限制、資本金限制，以及各種繁雜手續，飽含着創業成本。降低創業准入門檻實質上是降低初始成本，使一些創業者敢於創業，能創起創業。改革開放以來，招商引資、建設特區，出了許多政策，促進了發展，其中，降低門檻、減免稅費，甚至給予必要補貼，最為有效，促進全民創業應該借鑒。

記者：我們在各地採訪聽到不少關於中小企業融資難的反映，您認為推進全民創業中融資難的問題能解決嗎？

李學斌：上面已經說過，市場經濟需要資金，融資難是普遍問題。河南各級為解決這一問題做了極大努力，對中小企業融資難要做些分析，我認為關鍵還在項目，有好項目，市場好，銀行還是支持的，融資並不那麼難。解決創業融資也是這個道理，創業者不能盲目，這方面很重要。當然，創業是從無到有過程的開頭，是新生產力的萌動，更需要社會各方面特別關注，尤其在資金方面。河南2003年以來，全省小額擔保貸款平均每年新增發放7億元，到去年11月底全省累計發放33億元，發放總量連續三年居全國前列。為全面促進全民創業，全省正在實施加強對微小型企業的孵化，加快創業孵化園建設，為園區內創業者提供完善的創業服務和優惠政策，其中很重要的一項措施就是提高小額擔保貸款的額度，把有創業願望和具備創業條件的高校畢業生、外出務工返鄉創業人員納入小額擔保貸款政策扶持範圍，為各類創業者提



■人造金剛石



■黃河旋風——中國最大的人造金剛石基地，產量居世界第一。圖為壓機車間。

供資金支持。不少地方還建立起創業培訓、項目交流、創業諮詢、小額貸款、跟蹤服務「一條龍」創業服務體系，為創業者營造良好的創業服務環境。除加大小額貸款力度外，河南還實行了其它一些有利於創業的金融政策，增加中小企業和創業者融資渠道。在加快信用體系建設、規範民間融資等方面也做了很有成效的工作。

記者：李會長，您過去曾經談過河南省民營經濟維權發展促進會是維護民營企業合法權益、促進民營經濟健康發展的社會組織，請問這個組織在促進全民創業中如何發揮作用呢？

李學斌：社會組織主要是中介服務。市場經濟下是「政府支持中介、中介服務企業」，我們盡力發揮橋樑紐帶作用。全民創業是對社會的動員，民營經濟是重點，我們在協助黨委政府引導民營經濟發展中，宣傳法律政策，鼓勵支持企業家們努力辦好自己的企業，支持、帶動創業，充當全民創業的轉化器和推動者。協助有關方面開展創業培訓，提供諮詢和信息。加強與企業聯繫，聽取意見，了解創業中的困難和問題，及時反映創業者的願望和訴求，維護合法權益。伴隨創業活動的全面推進和市場經濟體制的不斷完善，我們還將進一步引導民營企業建立自律機制，規範行為，促其健康發展。

全國十佳小康村——宋砦村

宋砦村隸屬於鄭州市金水區，面積0.6平方公里，全村村民600多人，外來務工人員3000多名，先後被評為河南省明星村、全國文明村和全國十佳小康村。被確定為社會主義新農村建設示範村。2006年，宋砦村實現營業收入近10億元，利稅7000多萬元，村民人均收入近3萬元。

上世紀80年代，宋砦還是一個集體經濟幾乎為零、人均年純收入不足800元的窮村，村民靠種植實業維持生計，村民居住在低矮狹小的平房或瓦房裡，部分村民甚至還居住在草房。一條橫穿全村的污水溝常年散發着腥臭味。髒、亂，差是當時宋砦村容村貌的真實寫照。從1988年開始，以宋豐年為首的宋砦村領導班子，以超凡膽識和遠見卓識的發展眼光，帶領村民齊心協力，通過招商引資、多業並舉、大膽創新、與時俱進，經過近二十年的發展使宋砦村成功實現了由農業向工業、商業、服務業的歷史性轉變，經濟增長方式從粗放到集約型的歷史性跨越，培育出了金苑麵粉、弘潤華夏大酒店等知名企業品牌。其中鄭州金苑

麵業有限公司已成為鄭州市放心麵生產基地、河南省優質小麥轉化基地和全國最大的麵粉加工企業。

目前，村民全部搬入環境優美、設施健全、服務完善的宋砦新居。



■現代化的宋砦村

第一家園。而隨着宋砦的富民工程——由1500多套商住房組成、面積達22萬平米的宋砦第二家園的建成並投入使用，使平均每戶



■靚麗的宋砦村居民小區



■宋砦村幼兒園

村民擁有1000多平方米的商住房產權，人均資產達百萬元，戶均資產超過300萬，成為名副其實的百萬富翁村。依托第二家園成立的豐樂五金機電市場，徹底解決了村民進城市後的就業和生活保障問題，也真正實現了「讓群眾擁有財產性收入」。

富裕起來的宋砦人致富不忘回報社會，近年來，宋砦先後無償向城市提供土地350多畝用於道路、綠地、遊園建設。為了保護並改造環境，主動下馬多家不宜繼續在城市生產的企業，造成了直接經濟損失1.5億元。又投入1700萬元，興建了容量為630萬KVA的宋砦變電站，緩解了鄭州市北郊用電壓力。先後共投資4000萬元，建成了我省第一流的實驗小學分校和實驗幼兒園分園。投資1500萬元建成了面積達1000多平方米的美術館，長期免費供市民活動、參觀、學習、交流。

今天的宋砦村，整齊漂亮的住宅樓、草綠花紅的遊園綠地、設施齊全的健身場所和安居樂業的村民文織成一副美麗的社會主義新農村畫卷。宋砦村的發展引起了社會各界的廣泛關注，中共中央政治局常委李長春先後兩次親臨宋砦視察指導，省、市、區等各級領導也先後多次到宋砦視察工作。河南電視台、河南日報、大河報等多家新聞媒體就宋砦發展變化分別多次進行了專題報道，國內諸多知名專家學者也紛紛發表評論，全國各地前來參觀學習的團體、個人絡繹不絕。一時間研究宋砦、學習宋砦成為熱潮，被稱為「宋砦現象」。

隨着十七大的勝利召開，十七大精神已深入人心，宋砦人按照十七大精神所指引的方向，正信心百倍、向着更加富裕、文明、和諧的社會主義新農村前進。