哈爾濱

建「三個適宜」現代文明城

哈爾濱，黑龍江省政治、經濟、科技、文化中心和交通樞紐，我國著名老工業基地之一。特殊的歷史進程和地理位置造就了哈爾濱這座具有異國情調的美麗城市，它不僅薈萃了北方少數民族的歷史文化，而且融合了中外文化，是我國著名的歷史文化名城和旅遊城市，素有「冰城」、「天鵝項下的珍珠」以及「東方小巴黎」之美稱。新的國際社會發展大潮給這個歷史悠久的城市提出了新的課題。哈爾濱市市長張效廉對本報記者說，哈爾濱將開始建設「三個適宜」現代文明城市的新篇章。

■本報駐黑龍江記者 王欣欣

■張效廉市長走訪慰問農戶

■哈飛集團汽車生產車間

大項目 大發展

【本報駐黑龍江記者王欣欣電】十六大以來，哈爾濱加大重點項目建設，牽動城市連動發展，成為哈爾濱實現結構優化升級、增強經濟綜合實力的主要力量。

2002年至2006年全哈爾濱市分別完成投資122.8億元、177.1億元、257.7億元、297.0億元、338.8億元，年均增長22.7%。2007年1－8月份，在建項目中計劃投資億元以上的大項目146個，比上年同期增加13個，投資完成142.3億元，佔全市投資的比重為36.2%。

2003年以來，哈爾濱建設重點項目（總投資1億元以上）共709個，累計完成投資1070.5億元。期間，重點建成和改造的骨幹項目主要包括哈爾濱第三發電廠二期擴建工程，新增火力發電120萬千瓦；哈爾濱煉油廠哈爾濱——大慶183公里石油灌輸工程，年輸送石油200萬噸；黑龍江省龍滌集團功能性切片差別化纖維配套改造工程、哈藥集團製藥總廠7-ACA工程、雙城雀巢有限公司四號乾燥塔擴建工程等。新增的主要生產能力（或效益）有：化學藥製劑片劑38.2億片/年，膠囊劑27.9億粒；新建高速公路135.8公里；客車製造10萬輛/年；轎車製造15萬輛/年；長途電纜線路長度1906公里；程控交換機4013萬線/年；城市供熱能力中新增蒸氣520噸/小時，熱水378兆瓦/小時；中成藥6.1萬噸/年；水泥1265萬噸/年。

城市基礎設施日益完善，使哈爾濱這座「東方小巴黎」愈加靚麗起來。四年完成城市建設投資529億元，新建、改造城市橋樑34座，拓寬、改造城市主次幹道及背街上路503條。完成哈肇公路呼蘭至通河段建設，通鄉通村公路建設成效顯著。完成磨盤山供水一期、道裡集中供熱和沿江污水截流等重大城市基礎設施項目。完成太陽島、中央大街、果戈里大街、沿江風景長廊、猶太會堂、濱江道署等環境綜合改造工程，中央大街和太陽島風景區獲得「中國人居環境範例獎」。關建76個文化和社區廣場，市區住宅建設總規模2359萬平方米。

張效廉說，緊緊圍繞建設「三個適宜」現代文明城市的奮鬥目標，牢牢把握發展與和諧兩大主題，振奮精神，開拓進取，集思廣益做好經濟科學發展、社會和諧建設、公共行政創新三套和諧增長加減法，是哈爾濱今後一段時期的重要工作。

「三個適宜」創業為先

「三個適宜」是指適宜創業、適宜人居、適宜人的全面發展。它回答了「建設什麼樣的哈爾濱、如何建設哈爾濱」的問題，是哈爾濱全市上下必須長期奮鬥的目標。它充分體現了科學發展觀和構建社會主義和諧社會的內在要求，是城市發展理念的一次重大飛躍。而實現這一目標現實的途徑、選擇的切入點和着力點是走全民創業之路，靠創業立市，靠創業興市，建設創業型城市。

張市長說，提出創業為關鍵，不是一時心血來潮，也不是另起爐灶，而是哈爾濱市發展思路的進一步完善和延伸，凝結了政府班子和全市人民的智慧。新一屆政府組成後，做了大量調查研究和深入思考，感到謀劃和推動哈爾濱經濟社會又好又快發展，最關鍵的是要做好創業這篇大文章，堅定不移地走「創業興市、創業立市、建設創業型城市」的發展道路。要努力營造良好的載體功能和環境氛圍，吸引更多的投資主體和創業人才，把哈爾濱建設成為市場體系健全、要素合理流動、資源有效配置、政府服務優良、企業誠信經營、勞動者充分就業、投資者安心興業的現代化大都市。堅持以轉變發展方式為主線，堅持以公民有序參與為重點，加強民主法制建設；堅持以提高公民素質為根本，繁榮和發展文化事業；堅持以大力改善民生為關鍵，努力促進社會和諧。

發展成效顯著

張市長介紹，哈爾濱近幾年經濟、文化、創新等多方面發展迅速，發展的基礎更加堅實。今年哈爾濱地區生產總值首次半年突破千億元，達到1049億元，保持了13.6%的較快增長速度；1－8月份，全口徑財政一般預算收入完成了147.7億元。

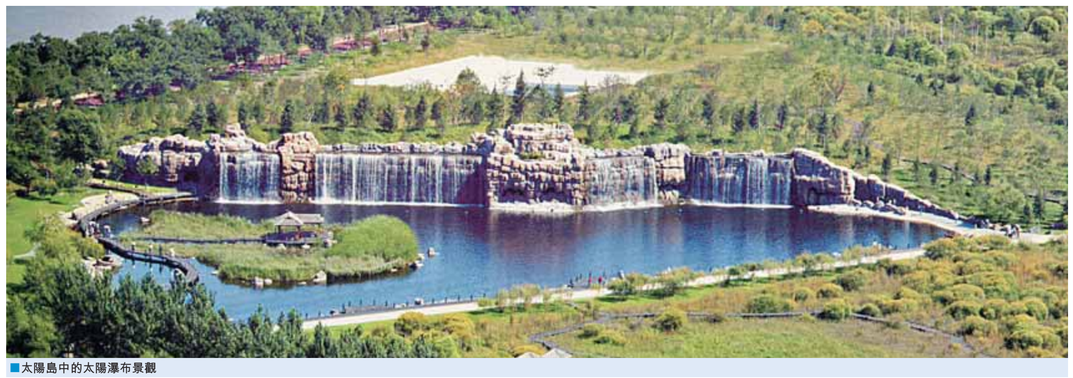
1－8月份，全社會固定資產投資完成392.9億元，同比增長25.8%。工業投資規模繼續擴大，完成投資103.7億元，增長27.5%。1－8月份，全市社會消費品零售總額634.3億元，同比增長15.6%。出口需求穩中有升，實現出口9.9億美元，同比增長14.3%。這一組組數字，充分顯示了哈爾濱發展的強勁動力。

發展的支撐體系更加穩固。作為老工業基地，工業是拉動經濟發展的核心力量。1－8月份，規模以上工業實現增加值302.2億元，同比增長16.6%；經濟效益綜合指數達到166，提高34.6點，增速居15個副省級城市前列。

新農村建設和現代農業發展取得成效。1－8月份完成農村公路建設總里程1655公里、試點村（鎮）道路硬化494公里、飲水工程320處、沼氣池2673個、植樹500餘萬株。新型農村合作醫療擴大到所有區、縣（市），參合率達到94%。種植業全部實現品種優良化，農業機械總值達到29.1億元，比「十五」期末提高41%。

轉變發展方式是實施可持續發展戰略的重要保證。今年哈爾濱組織申報國家第二批循環經濟試點項目2項，資源綜合利用認定企業達到147戶，預計年利用固體廢棄物270萬噸、年創產值20億元。着力推進燃煤鍋爐改造、熱電聯產等十大重點節能工程。推廣清潔型煤46.7萬噸；建成沼氣池5753個；積極推進松花江流域治理工程，列入國家《松花江流域污染防治規劃》的24個項目已有8個開工建設。

張效廉說，站在新的發展起點，圍繞建設「適宜創業、適宜人居、適宜人的全面發展」的現代文明城市，哈爾濱爭取用五年時間，完成「五個基地、一個中心、一座名城」建設，即：建成國家機械製造業、高新技術產業、綠色食品、醫藥工業、對俄經貿科技合作基地。不僅要練好內功，還要堅持走外向化發展道路，實現資源優勢互補，促進區域合作共贏。


■太陽島中的太陽瀑布景觀

「三屏障」保職工權益

【本報駐黑龍江記者王欣欣電】新一輪國企改革啟動後，哈爾濱市國資委設立了保護職工權益的「三道屏障」。

第一，要求企業充分尊重職工意願，廣泛徵求職工意見和建議，保證職工知情權，主動接受職工的監督，職工安置方案必須經職代會通過，得到職工的認同後，方可實施。第二，要求可持續經營的改制企業堅持三年內不准經濟性裁員或將裁員控制在最低比例這一原則，並將此作為我們與戰略投資者談判的要約條件，保證職工利益不受損害。第三，利用改制企業的淨資產或國有資產的轉讓收益來妥善安置下崗職工，淨資產不足時，可用國有企業的土地和房產籌集資金進行安置。同時，採取強力措施，確保職工的經濟補償金足額到位，全面解決涉及企業職工自身利益的政策執行到位問題。

從多為群眾辦實事，為改革減少阻力，為發展增強動力出發，為了把維護職工利益的措施落到實處，哈爾濱市重點做到三個到位：

就業扶持到位。凡是改制存續企業，原則上不僅不能對在崗職工進行經濟性裁員，還要在今後的發展中盡可能多招錄原企業職工重新上崗，切實承擔起吸納勞動就業的社會責任。對一些影響全局的企業，繼續採取與投資者限定最高裁員比例的辦法，從嚴控制失業職工數量。引導和鼓勵勞動者自謀職業、自主創業、靈活就業。對年老體弱、單親以及零就業家庭等特殊困難群體，要給予特殊關注，公益性崗位要向這部分家庭傾斜。

經濟補償到位。凡是應該給職工的，必須盡早和足額到位。對補償金還沒有發放的併軌企業，抓緊簽訂協議，把補償金發到職工手中；對將補償金及內欠轉為職工股權的企業，加速引進投資者把職工股置換出來；對簽訂分期償還內欠協議的企業，制定資金籌集計劃。特別是已經到期的，要按時足額兌付。

社會保障到位。積極做好併軌職工各項社會保險關係的接續工作，盡最大可能確保所有併軌職工尤其是與企業徹底解除勞動關係的職工的社會保險關係不中斷。對併軌後的失業人員，及時提供失業保險。以非公有經濟為重點，把參保繳費作為規範用工的重要內容，全面推進勞動合同制度，推進城鎮各類就業人員平等享受社會保障權益。由於始終把保障職工權益、規範改革程序作為企業改革工作的前提，進而緩解了矛盾，由國企改革而引發的信訪量顯著下降。

老基地 新生機

【本報駐黑龍江記者王欣欣電】國家實施東北振興戰略是「點石成金」的一筆，讓哈爾濱這個老工業基地適應了新的發展大潮，並煥發出了生機和活力：地區生產總值連續4年保持13%以上的增長，昔日低迷的國有企業成為經濟支柱，旅遊業聲名遠揚，會展業方興未艾，一個嶄新的哈爾濱展現在人們面前。

企業紛爭「龍頭」

幾年來，哈爾濱市積極實施「工業強市」戰略，把工業國債項目的爭取和建設作為老工業基地調整改造的重點工作。到目前，哈市東北輕合金超大規格鋁合金板帶材、哈空調電站直接空冷系統、哈電站集團核電生產措施改造、大型燃氣輪機、哈飛3等近50個項目獲得國家批覆，項目總投資125億元，預計實現銷售收入350億元，利稅60億元。

大項目的成功建設，提高了企業產品的技術含量和企業的競爭力，擴大了生產規模，一些項目擁有自主知識產權，打破了國外企業多年壟斷我國市場的局面，成為行業的龍頭企業。哈電站集團通過出海口基地建設、大型循環流化床鍋爐等項目的實施，擁有了燃機及聯合循環產品市場開發、技術開發、產品製造、總裝試車和產品服務能力，2006年產值超過200億元，成為國內外電站設備製造行業最具競爭力的企業之一。哈爾濱空調股份有限公司在北方聯合電力集團烏拉山發電廠兩台30萬千瓦機組和中國電力投資集團通遼第二發電廠一台60萬千瓦機組直接空冷系統的招標中，一舉中標，打破了多年來國外公司對我國大型電站直接空冷設備市場的壟斷。四海數控科技股份有限公司通過國債項目建設，達到年產300條生產線的生產能力，市場佔有率50%以上。哈藥集團作為全國醫藥行業的重點企業，共爭取國家支持了5個項目，2006年銷售收入超過100億元，成為全國效益最好的醫藥企業。哈爾濱市投資額最大的國債項目東北輕合金有限公司超大規格特種鋁合金板帶材項目投資29.2億元，項目的建設將使企業成為我國重要的特種鋁鎂合金材料的專業生產企業，打造成國家鋁鎂合金材料加工基地。中鋁公司在紐約、香港和上海三地股市上市、綜合實力列世界鋁業企業第三位。

新發展亮點頻現

哈爾濱成了全國旅遊熱點地區。僅僅幾年，旅遊產業在哈爾濱迅速發展壯大，成為經濟發展的一大亮點。2006年，哈爾濱接待遊客2191萬人次，旅遊總收入171.9億元，相當於國民生產總值的比重由「九五」期末4.5%，上升到2006年的8.2%，旅遊業已成為哈爾濱一大支柱產業。

日益加快的城市建設，使大大小小的各類展會更加青睞哈爾濱。2006年哈爾濱舉辦各類展會53個，比2000年增長了一倍以上。經過多年培育，當地的一些展會和節慶活動已具相當影響。中國哈爾濱經濟貿易洽談會、哈爾濱國際冰雪節、中國哈爾濱韓國周、哈爾濱啤酒節等不僅日趨成熟，而且引來越來越多的海內外賓客。

民營科技企業也呈現出快速發展的勢頭。2006年，哈爾濱民營科技企業技工貿總收入450億元，利稅65億元，技工貿年收入千萬元以上的企業有379戶，超億元的企業有41戶。

■一年一度的哈洽會吸引大批中外客商

■「哈夏音樂會」成為中外音樂家的舞台

國企改革在「創新」中突破

【本報駐黑龍江記者 王欣欣電】哈爾濱市是全國老工業基地城市之一，多年來，受計劃經濟的影響，國有企業比重高，導致全市的經濟體制僵化、活力不強，在市場經濟條件下，嚴重影響了全市經濟社會的發展。2003年，全市未改制的國有企業1800餘戶。國有及國有控股企業資產總額佔規模以上工業總資產的75%，分佈在35個競爭行業領域，難以發揮主導作用。國有股「一股獨大」現象突出，多數企業舉步維艱。

2004年，哈爾濱新一輪國企改革全面展開。三年時間，改革的模式和工作思路、措施在實踐中不斷完善，極大推動了國企改革的深入開展，激發了國有企業的活力，從而推動全市經濟社會的大發展。

創新改革思路

「國企改革首先要面對兩大難題——錢從哪裡來，人往哪裡去。」抓住發展這一主線，哈爾濱圍繞企業資產清、勞動關係理順清、各種債務處理清的三個關鍵環節，實施出資人、經營者、債權人、職工四個主體的協調動作改革，即「三清四聯動」的改革思路，形成推進改革的強大合力。通過運營增值攀強發展、增資擴股戰略重組、跨國重組內外互動等「國企改革十大模式」，成功地將哈啤國有股全部轉讓給世界啤酒巨頭AB公司，使國有資產收益取得了最大化；哈藥集團同中信資本、華平投資、辰能集團等戰略投資者合作，實現了增資擴股；哈量具刃具集團有限公司完成了對德國凱御公司的併購，成為黑龍江省首例跨國併購的示範。

卸包袱 精幹企業主體

3年來哈爾濱市共分離企辦學校104所，接收安置教職工10417名；醫院30所，醫護人員2635名；企辦公安機構19個，安置企業綠警人員248名；企辦幼兒園5所，市屬國有企業辦學校和公安機構全部分離完畢。東輕、龍江電機等企業的水、電、供熱和物業得到分離，佔市屬國有企業應分離移交的70%以上。完成國有大中型企業的57戶輔業改制，分流安置職工1.1萬人，就業率達96%以上。各項配套改革的有效實施，極大地卸掉了企業包袱，精幹了企業主體，使國有企業的主業更加突出，成本支出更加合理，企業負擔明顯減輕，直接推動了企業的改革與發展。

「創新」對沖化解債務

哈爾濱市國資委在全國首例開展市屬國有企業債務對沖，創造性地對市屬國有企業間債務實施了清理，對1659戶企業的28萬筆往來業務進行了審核，清理出8億元應收賬款進行了核銷，6.2億元應付賬款轉做國有資本金，有效地防止了國有資產流失，一定程度上解決了長期困擾哈爾濱市國有企業間的債務鏈問題。此項工作在國內引起普遍關注，並獲2006年全市十大創意獎，有專家估計，此方法如在全國推廣開來，可挽回國資損失千億元以上。3年來，哈爾濱市共回購金融債務42.2億元，綜合受債率在20%以下。

哈爾濱產權交易中心採用了產權市場和土地市場聯合掛牌、共同為企業國有產權轉讓服務的方式，使國有企業的主業更加突出，成本支出更加合理，企業負擔明顯減輕，直接推動了企業的改革與發展。

把好關 防止國資流失

哈爾濱在國企改革中，對易發生國有資產流失的關鍵環節實施重點監控，始終堅持嚴把清產核資、資產評估、市場交易、招商引資「四個關口」。進一步修訂了《產權交易業務規則》和《產（股）權交易程序》，起草了《哈爾濱市企業國有產權轉讓管理暫行辦法》，要求凡需進場交易的事項，都要進行信息披露，做到公開透明。3年來，共完成產權交易634宗，交易資產額59.4億元，淨資產評估值17.2億元，成交額28.7億元，增值額11.6億元，確保了國有資產的轉讓在公平、公正、公開的條件下進行，有效避免了國有資產的低估賤賣。

3年來哈爾濱市累計完成改制的企業達到1726戶，理順職工勞動關係67萬人，其中完成職工併軌32.8萬人，利用國家「併軌」政策，籌集「併軌」資金29.4億元，共支付改制成本140億元，超過90%的國有企業完成改制。

通過重點企業改制改組引進戰略投資52.6億元，轉讓國有資產收益達38.6億元。可以說，自2004年開始的新一輪改革是哈爾濱市歷史上國有企業改制面最廣、改制量最大、改制最徹底的時期。

■哈爾濱都市雕塑

新國企 新活力

【本報駐黑龍江記者王欣欣電】改革的迅速推進，使國有企業激發出新的活力。

一批骨幹企業實力得到進一步增強。重組後的哈藥集團去年營業收入90億元，同比增長21%；利稅總額15.84億元，同比增長62.96%；實現利潤6.8億元，同比增長119.04%。營業收入、利稅和利潤等三項主要指標，均創歷史新高；利潤指標在國內同業排位前移，衝至第2位。

國有及國有控股企業經濟效益大幅攀升。在哈藥、哈啤、哈量等重點改制企業的帶動下，2006年，哈爾濱國有及國有控股企業實現利稅52.1億元，同比增長38.9%；實現利潤12.9億元，同比增長37%。

企業與職工新型勞動關係初步構建。在三年的企業改制過程中，各地、各部門充分利用「併軌」政策，尊重職工意願，使職工安置工作平穩、有序進行，百分之八十的國有職工身份被轉換，構建起了新型的勞動用工形式。2004年初，全市國有企業在冊職工44萬人，到2006年末，全市國有企業在冊職工僅為10.2萬人，較2004年初減少33.8萬人，近80%的國有企業職工身份得到轉換，企業與職工間的新型勞動關係初步構建。

■哈爾濱開發區內高新技術企業

■三峽工程中使用的哈電機組裝置

（特刊）