

展成就 賀盛會

——聚焦中共十七大

■段躍慶說，「怒江問題」提升到國家層面進行研究，是怒江面臨的最大發展機遇。 本報記者周亞明攝



依托五大優勢，搶抓五大機遇，努力構建怒江國家級水電基地、國家級有色金屬基地、國家級多元民族文化基地及國家級生態多樣性基地，打造怒江大峽谷世界知名旅遊品牌，致力實現怒江跨越式發展。通過未來十多年的艱苦努力，與全省各兄弟州市一起共同實現小康，使怒江各族人民的生活水平達到雲南省的中等水平。

儘管履職怒江州委書記不到半年，但段躍慶在深入全州各地考察調研的基礎上，已為怒江描繪了一幅清晰的發展藍圖。 本報駐雲南記者 周亞明、原曉暉

依托五大優勢 致力實現新的跨越

——怒江經濟社會發展走勢觀察

審視州情 梳理五大優勢



■過去打獵常用的砍刀，如今用在加工核桃上，竟也同樣集裝散地。本報記者周亞明攝



■州府六庫鎮新區日趨成形 本報記者周亞明攝

博士書記段躍慶：非權力效應更重要

2007年5月，段躍慶從保山市長調任到怒江州擔任州委書記，不過，他和怒江的結緣卻要追溯到25年前。1982年，從雲大中文系畢業留校後，段躍慶自願報名參加了雲南省「智力支邊」工作隊，在他們到來以前，怒江州蘭坪中學每年考上大學的學生僅一兩名。支教一年半後，該校就有近20位學生考上了大學，其他絕大多數學生也考上了中專。回到雲大後，段躍慶陸續開過10多門課，是系裡最年輕的學科帶頭人。由於專業成績突出，他成為雲南省第一批被破格提拔為高級職稱的青年教師。「我當時的理想就是過一輩子讀書、教書、寫書的學者生涯，根本沒想到有一天自己會從政。」段書記在接受記者採訪時這樣說。

至今，在繁忙的政務之外，段躍慶還兼任雲南大學客座教授、碩士研究生導師。一位學者是怎樣從政的？他的從政理念與別人有什麼不同？記者對這些問題充滿了好奇。段躍慶是中國恢復高考制度後的第一批大學生，就讀於



■保僑族同胞「同心酒」習俗

怒江州是全國唯一的僑族自治州，是雲南「邊疆、民族、山區、貧困」省情的最典型的代表，全州4縣均為國家扶貧開發重點扶持縣，被雲南省政府確定為雲南扶貧攻堅的「上甘嶺」。50多年來，特別是改革開放以來，在黨的領導下，在國家和省各方面的扶持下，怒江各族人民與貧困、落後和惡劣的生存環境展開了長期艱苦的抗爭，實現了社會形態的歷史跨越和經濟的長足發展。2006年，怒江州生產總值43.1億元，是解放初期的493倍，是改革開放初期的85倍；農民人均純收入1096元，是解放初期的50倍，是改革開放初期的14倍；累計解決了20多萬群眾的溫飽問題。段躍慶分析認為，縱向比，怒江變化很大，發展很快，但橫向比，由於基礎太差，底子太薄，怒江發展中面臨的困難和問題還很多，與其他地區的發展差距還在繼續拉大，加之特殊的地理環境、特殊的社會發育程度、特殊的生產力發展水平，形成了邊疆的、民族的、宗教的、生態的一系列非常特殊的「怒江問題」。

在深入調研的基礎上，段躍慶認為，怒江的貧困是暫時的貧困，是基礎欠投入、資源欠開發的貧困，是通過努力可以改變的貧困。怒江發展條件優越，發展潛力巨大，發展前景美好。怒江發展面臨著「資源富集、人口總量少、特少民族多、區位條件好、後發優勢」五大優勢，也面臨著西部大開發、國家已啟動「怒江問題」研究和解決等很多良好的機遇和有利條件，如何充分發揮好優勢，搶抓機遇，就成了怒江發展的關鍵所在。

準確定位 推動科學發展

段躍慶認為，要跳出怒江看怒江，立足全國看怒江，放眼世界看怒江。怒江資源豐富，但開發利用程度低；人口總量少，但貧困面大、貧困程度深；國土面積不算少，但生存空間狹小。由此形成的怒江州情的特殊性，需要我們客觀地認識、辯證地分析，準確地把握，既看到一般，也要看特殊，既看清其勢，也要看到其利。在反覆探索中推進工作，在推進工作中解決困難和問題。當前，在全州廣泛開展了「解放

博士書記段躍慶：非權力效應更重要

發展的最好時期之一，保山的經濟社會發展引起了國內外的高度關注；2007年5月，中共雲南省委決定調段躍慶到怒江州任州委書記。在近年半的時間裡，怒江幹部群眾的思想觀念、工作積極性發生了很大變化，外界對怒江的瞭解進一步增強。怒江的幹部群眾對改變自己貧窮落後的面貌充滿了信心。

他說：「其實，從學者、教授到黨政官員，這個轉變過程並不困難，關鍵還是在於一個人的綜合素質，在於人的適應能力和責任感。過去，學者的強項是嚴謹、求真、理性、縝密、博學，弱項是與鮮活的社會生活、經濟社會脫節，理論很完美，卻與實際操作相脫節，而官員則剛好相反。如果能把兩者有機結合起來，自然就能全面提升黨政官員決策和執政的能力。」

段躍慶認為，一個好的政府官員，應該是學養和能力完美結合的官員。他說：「政府官員意味著權力，但是，許多官員還沒有意識到，自己的影響力僅靠權力效應是不夠的，還要依賴於非權力效應。什麼是權力效應？你是官員，人們對你尊重、敬畏，是因為你的手中握有權力；而非權力效應就不一樣了，只要你的人品學識、道德修養達到一定的高度，那麼，不管你的手裡有沒有權力，大家都會尊敬你，信服你。因為，人心都有一桿秤……」

思想，實事求是，真抓實幹」的新一輪解放思想大討論活動，目的在於把眼界放寬，把起點定高，在解放思想中進一步深化州情認識，在深化州情認識中推動工作，在推動工作中解放思想，不斷創新工作思路和工作機制，讓思維方式與加快發展相適應，力求在推動怒江經濟社會超常規、跨越式發展上有新突破。州委、州政府通過反覆地分析和研究州情，適時調整，完善發展思路，着力構建怒江國家級水電基地、國家級有色金屬基地、國家級多元民族文化基地及國家級生態多樣性基地，打造怒江大峽谷世界知名旅遊品牌。

重點改善交通發展教育

怒江自然資源十分豐富，但「端着金飯碗討飯吃」是怒江州情又一大特點。長期以來，由於開發滯後，資源優勢無法轉化為經濟優勢，貧窮落後的面貌始終難以得到根本改變。如何改變這一狀況，就成了各級黨委政府以及全州各族人民高度關注的問題。

段躍慶分析認為，制約怒江經濟社會發展最大的兩個問題是交通問題和教育問題，特別是交通為代表的基礎設施建設是近20年內怒江州最迫切需要解決的首要問題，要把交通基礎設施建設放在更加重要的位置來抓，重點建設「金六」二級路，加快滇西北旅遊環線建設，突破交通制約的瓶頸；要把教育放在優先發展的戰略位置來抓，建立國民教育、中等職業教育體系，着力提升國民素質，突破思想觀念制約的瓶頸。只有突破這兩個關鍵性、根本性的問題，怒江實現跨越式發展才有希望。

探索解決「怒江問題」新途徑

他說，「怒江問題」已經提升到國家層面進行研究，是怒江面臨的最大發展機遇。體現了國家對民族地區的高度重視和深切關懷，也體現了省裡對怒江的高度重視。我們將抓住國家和省開展「怒江問題」研究的機遇，找準突破口，着力落實好國家和省解決的各項措施，切實加快發展步伐，在解決自身發展問題的同時，為國家的邊防鞏固、邊疆安寧、民族團結、能源安全和生態安全做出新的更大的貢獻，努力建設富裕文明開放和諧生態新怒江。

博士書記段躍慶：非權力效應更重要

「三個重點」：一是「整村推進」，集中力量在1255個自然村實施「整村推進」計劃，切實改善貧困鄉村基本生產生活條件；二是勞務輸出，培訓轉移農村勞動力5.8萬人，加強農村勞動力技能培訓，切實促進貧困鄉村富餘勞動力轉移；三是建設「四個百萬」工程，建設「百萬畝林果基地」、「百萬株經濟林果基地」、「百萬頭商品畜基地」、「百萬畝中藥材基地」，着力加強貧困地區的「造血」機能。

四項措施：一是加強基礎設施建設，着力改善貧困地區生產生活條件；二是大力推進貧困地區各項社會事業的發展；三是廣泛動員社會力量參與扶貧，繼續推進定點掛鉤扶貧；四是增加扶貧投入，嚴格扶貧資金和項目管理。

段躍慶說，通過紮紮實實的工作，我相信，怒江將與全省各兄弟州市一起共同實現小康，怒江各族人民的生活水平也將達到雲南省的中等水平。

■開闢怒江與怒江的山山水水，尋找怒江跨越發展的新途徑。圖為段躍慶在福貢農村調研。



■即將竣工投用的金（蒼嶺）六（庫）高等級公路，是怒江脫貧致富的希望。圖為大理、保山、怒江3州市交界處的道路大橋——界橋。



■即將竣工投用的金（蒼嶺）六（庫）高等級公路，是怒江脫貧致富的希望。圖為大理、保山、怒江3州市交界處的道路大橋——界橋。 本報記者周亞明攝

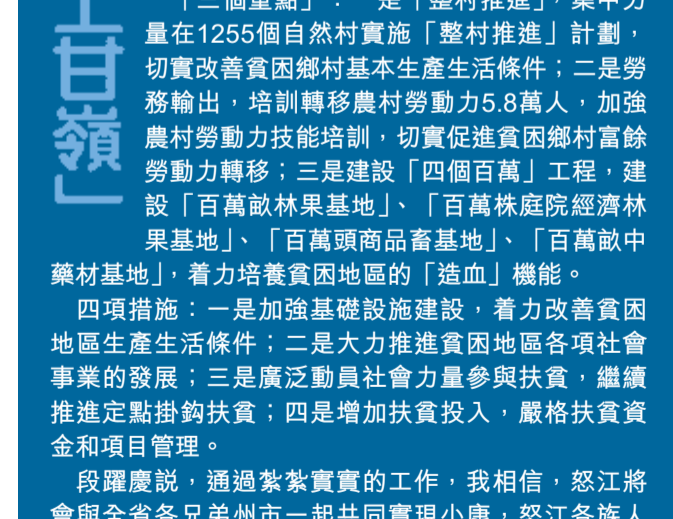
段躍慶分析認為，怒江州的貧困不是一般意義上的貧困，而是整體性、民族性、素質性的貧困。他說，全州4縣均為國家扶貧開發重點扶持縣，被雲南省政府確定為雲南扶貧攻堅的「上甘嶺」。2006年，城鄉居民收入分別為5500元和1096元，僅為全國平均水平的三分之一，雲南省平均水平的二分之一。據建檔立卡統計，農民人均純收入低於924元的貧困人口還有29.8萬人，佔農村總人口的73.8%；低於625元以下的絕對貧困人口有14.7萬人，佔農村總人口的36.4%。至今還有40%的人不會說漢語，55%的人靠人背馬馱、47%的人住在茅草房、板房房。96%以上的獨龍族、90%以上的怒族、89%以上的普米族、90%以上的僑族群眾處於貧困之中。

段躍慶說，怒江要發展，扶貧是關鍵。要集中力量，整合資金，合力攻堅，形成國家、省、州、縣聯動，部門參與、社會支持的大扶貧格局，使怒江不拉全省發展的後腿。根據怒江新時期扶貧開發面臨的新形勢、新任務，我們將着力圍繞「三個重點」，採取「四項措施」，力爭到2010年，全面實現解決溫飽的實門目標和解決13.38萬絕對貧困人口溫飽、6.7萬人易地安置、6.54萬人飲水困難、3.9萬人用電困難等任務。

「三個重點」：一是「整村推進」，集中力量在1255個自然村實施「整村推進」計劃，切實改善貧困鄉村基本生產生活條件；二是勞務輸出，培訓轉移農村勞動力5.8萬人，加強農村勞動力技能培訓，切實促進貧困鄉村富餘勞動力轉移；三是建設「四個百萬」工程，建設「百萬畝林果基地」、「百萬株經濟林果基地」、「百萬頭商品畜基地」、「百萬畝中藥材基地」，着力加強貧困地區的「造血」機能。

四項措施：一是加強基礎設施建設，着力改善貧困地區生產生活條件；二是大力推進貧困地區各項社會事業的發展；三是廣泛動員社會力量參與扶貧，繼續推進定點掛鉤扶貧；四是增加扶貧投入，嚴格扶貧資金和項目管理。

段躍慶說，通過紮紮實實的工作，我相信，怒江將與全省各兄弟州市一起共同實現小康，怒江各族人民的生活水平也將達到雲南省的中等水平。



■瀘水縣老高工業園區10萬噸硅廠建設 本報記者周亞明攝

展成就 賀盛會

——聚焦中共十七大



■雲南省享受國務院特殊津貼表彰大會



■表彰為雲南省經濟社會發展作出重大貢獻的外國專家

2006年是雲南省人事人才工作改革攻堅的一年。在雲南省委、省政府的領導下，雲南省人事廳認真貫徹科學發展觀，大力實施人才強省戰略，圍繞構建和諧人事，統籌兼顧，各項工作異彩紛呈，引人注目。由於成績顯著，多項工作得到雲南省委、省政府和國家人事部的表彰和肯定。

本報駐雲南記者 周亞明、錢林桃

亮點頻現 盤活「第一資源」富民強省

——雲南省人事廳工作回眸

建立和完善了公務員管理制度

雲南省公務員考試錄用制度日趨完善，科學性和公正性不斷加強；在全省全面推行行政領導職務的競爭上崗、公開選拔，公務員轉任工作發展迅速；公務員調任、考核、獎勵、培訓以及職務任免、辭職辭退等工作不斷規範。結合實施公務員法，雲南省針對管理上的缺陷，自編動作進行了「領導職務管理歸位」的改革，把機關內設機構領導職務的管理納入同級公務員主管部門審核確認的軌道；進行了「調任審批權限上收」的改革，把縣級黨政機關領導成員配備外從企業事業單位調任公務員的審批權上收到了州市公務員主管部門，進行了「招考集中統一面試」的改革，考官抽籤定位和考生抽籤進場，極大提高了面試工作的公信力。公務員制度進一步完善，公務員法實施平穩順利。

人事法規政策研究取得了豐碩成果

在全國較早制定出台了《雲南省人才市場條例》、《雲南省專業技術人員繼續教育條例》、《雲南省職工勞動權益保障條例》、《雲南省人才資源開發促進條例》、《雲南省人事爭議仲裁暫行規定》、《雲南省人才交流暫行規定》、《雲南省行政獎勵暫行規定》、《雲南省事業單位聘用制暫行辦法》和《雲南省事業單位補充工作人員考試招聘辦法》等一大批前瞻性的法規、規章和政策，促進了全省人事人才工作和經濟社會的全面協調可持續發展。

專業技術人才隊伍建設取得新進展

2006年雲南省按新的評價方式共有7500名專業

技術人員晉陞高級職稱，到目前為止，全省共有高級職稱人員4.4萬，佔專業技術人員總數的5%，比2000年提高了2個百分點。同時，2006年雲南繼續大力實施優秀中青年破格評審工作。通過評審又有120名優秀專業技術人員獲得高級專業技術職稱，使全省45歲以下的高級專業技術人員比例從1995年的11.4%上升到2006年底的66%，有力地促進了雲南高級人才年齡結構的調整和改善。目前雲南已初步形成了優秀中青年、特別是青年專業技術人才脫穎而出的良好機制，為留住和使用好人才起到了積極的作用。

人才法規政策研究取得了豐碩成果

在全國較早制定出台了《雲南省人才市場條例》、《雲南省專業技術人員繼續教育條例》、《雲南省職工勞動權益保障條例》、《雲南省人才資源開發促進條例》、《雲南省人事爭議仲裁暫行規定》、《雲南省人才交流暫行規定》、《雲南省行政獎勵暫行規定》、《雲南省事業單位聘用制暫行辦法》和《雲南省事業單位補充工作人員考試招聘辦法》等一大批前瞻性的法規、規章和政策，促進了全省人事人才工作和經濟社會的全面協調可持續發展。

專業技術人才隊伍建設取得新進展

2006年雲南省按新的評價方式共有7500名專業

技術人員晉陞高級職稱，到目前為止，全省共有高級職稱人員4.4萬，佔專業技術人員總數的5%，比2000年提高了2個百分點。同時，2006年雲南繼續大力實施優秀中青年破格評審工作。通過評審又有120名優秀專業技術人員獲得高級專業技術職稱，使全省45歲以下的高級專業技術人員比例從1995年的11.4%上升到2006年底的66%，有力地促進了雲南高級人才年齡結構的調整和改善。目前雲南已初步形成了優秀中青年、特別是青年專業技術人才脫穎而出的良好機制，為留住和使用好人才起到了積極的作用。

人才法規政策研究取得了豐碩成果

在全國較早制定出台了《雲南省人才市場條例》、《雲南省專業技術人員繼續教育條例》、《雲南省職工勞動權益保障條例》、《雲南省人才資源開發促進條例》、《雲南省人事爭議仲裁暫行規定》、《雲南省人才交流暫行規定》、《雲南省行政獎勵暫行規定》、《雲南省事業單位聘用制暫行辦法》和《雲南省事業單位補充工作人員考試招聘辦法》等一大批前瞻性的法規、規章和政策，促進了全省人事人才工作和經濟社會的全面協調可持續發展。

專業技術人才隊伍建設取得新進展

2006年雲南省按新的評價方式共有7500名專業

技術人員晉陞高級職稱，到目前為止，全省共有高級職稱人員4.4萬，佔專業技術人員總數的5%，比2000年提高了2個百分點。同時，2006年雲南繼續大力實施優秀中青年破格評審工作。通過評審又有120名優秀專業技術人員獲得高級專業技術職稱，使全省45歲以下的高級專業技術人員比例從1995年的11.4%上升到2006年底的66%，有力地促進了雲南高級人才年齡結構的調整和改善。目前雲南已初步形成了優秀中青年、特別是青年專業技術人才脫穎而出的良好機制，為留住和使用好人才起到了積極的作用。

人才法規政策研究取得了豐碩成果

在全國較早制定出台了《雲南省人才市場條例》、《雲南省專業技術人員繼續教育條例》、《雲南省職工勞動權益保障條例》、《雲南省人才資源開發促進條例》、《雲南省人事爭議仲裁暫行規定》、《雲南省人才交流暫行規定》、《雲南省行政獎勵暫行規定》、《雲南省事業單位聘用制暫行辦法》和《雲南省事業單位補充工作人員考試招聘辦法》等一大批前瞻性的法規、規章和政策，促進了全省人事人才工作和經濟社會的全面協調可持續發展。

專業技術人才隊伍建設取得新進展

2006年雲南省按新的評價方式共有7500名專業

呼喚三大領域人才

根據去年由雲南省人事廳牽頭，在廣泛調研的基礎上制定的《雲南省人才發展「十五」規劃》，到2010年，全省培養行政人才、經營管理人才、專業技術人才總量將達到160萬人，技能人才將達到200萬人，農村實用人才將達到50萬人。按照人才發展主要任務的要求，雲南將大力培養三大領域人才：

培養綠色經濟領域人才——圍繞建設「綠色經濟強省」的目標，推動綠色產業特別是名牌新產品的發展，大力培養綠色產品研究、生產、加工、維護、銷售人才，大力支持龍頭企業人才隊伍建設。

呼喚三大領域人才

根據去年由雲南省人事廳牽頭，在廣泛調研的基礎上制定的《雲南省人才發展「十五」規劃》，到2010年，全省培養行政人才、經營管理人才、專業技術人才總量將達到160萬人，技能人才將達到200萬人，農村實用人才將達到50萬人。按照人才發展主要任務的要求，雲南將大力培養三大領域人才：

培養文化產業人才——圍繞建設「民族文化大省」的目標，培養一批文化名人，力爭2010年宣傳文化系統中國家級和省級「四個一批」人才達到200名。大力支持一批有報國知名度的文化機構，帶動全省文化人才隊伍建設。

■全省事業單位人事制度改革工作會議

■人才選拔考試

■人才選拔考試

搞好管理服務 引智工作成效顯著

多年來，雲南省人事廳堅持用科學發展觀推進引智工作，努力為和諧雲南建設提供智力支持。2006年，雲南省外國專家局的工作按照「堅持培養和引進並重，加大引進海外智力和人才工作力度」的要求，緊緊圍繞雲南人事人才工作的重點、抓項目的實施，大力推廣「人才選拔考試」服務全省經濟社會持續快速健康發展為根本出發點，積極引進國外專家管理服務工作，精心組織出國（境）培訓，各項工作取得了明顯成效。兩年來，共向國家申報引進國外技術、管理人才項目118項，爭取國家資助引智資金224萬元，省級引智配套資金100萬元，聘請200餘名外國專家來雲南省參與農業、園藝、科研等方面的項目合作，取得了一批科研成果。同時，向國家爭取到295萬元出國培訓資助經費，選派1421名各類人才出國（境）培訓，培訓成效明顯。

近年來，雲南省外國專家局以引進國外先進的科學技術和管理經驗為重點，積極引進國外專家管理服務工作，精心組織出國（境）培訓，各項工作取得了明顯成效。兩年來，共向國家申報引進國外技術、管理人才項目118項，爭取國家資助引智資金224萬元，省級引智配套資金100萬元，聘請200餘名外國專家來雲南省參與農業、園藝、科研等方面的項目合作，取得了一批科研成果。同時，向國家爭取到295萬元出國培訓資助經費，選派1421名各類人才出國（境）培訓，培訓成效明顯。

■人才選拔考試

■人才選拔考試