展成就 賀盛會
——聚焦中共十七大

10月15日在北京召開的十七大，是中共和中國人民政治生活中的一件大事，備受海內外關注。為深入做好對十七大的報道，本報內地33個辦事處共同啟動了《聚焦中共十七大》大型系列專題報道活動。在雲南，我們將先後對一些參會的十七大代表進行專訪，以期從一個側面反映黨的十六大以來，雲南5年間發生的變化；反映雲南十六大以來追求又好又快發展的訴求。

雲南省紅河州委書記 羅崇敏

追求「和諧共振」 勾勒「奔騰紅河」

基礎條件並不佔優勢的紅河，綜合經濟實力已躍居全國30個民族自治州前列，各項事業呈奔騰圖強之勢。其內在動力在於，用改革創新思維，成功破解發展瓶頸，使各種經濟社會要素「和諧共振」。

本報駐雲南記者丁樹勇蒙自報道

思維外化：變戰略思路為實踐成果

十六大以來的五年，紅河州經濟社會快速發展，得益於不斷把發展思路變為引領經濟社會發展的實踐成果。這個過程被羅崇敏概括為「全面發展戰略的外化」。

將人本思維外化為以民眾為主體，實現好、發展好人民群眾的根本利益，調動和保護群眾的積極性和創造性；

統籌思維外化，形成了「四化聯動、梯度推進、統籌發展、富民強州」的紅河發展戰略；

素質思維的外化，成為紅河「人的社會化、物的市場化、體制機制活性化」的素質強州舉措；

人文思維的外化，使得優秀傳統文化與當代先進文化有機結合，在弘揚人文精神和科學精神的前提下，提煉出「誠信務實、開放兼容、敢為人先、奔騰圖強」的紅河精神；

務實思維外化，使崇尚實際、崇尚實在、崇尚實效在紅河蔚然成風。堅定不移打基礎，一心一意謀發展成為紅河人的共識；

和諧思維的外化，成為紅河整合各種經濟、政治、文化、社會發展要素，形成合力，促進和諧的強大動力。

■致力於各種發展要素的和諧共振，是羅崇敏主政紅河的理念之一。 攝影：本報記者

主攻六大任務推進全面發展

在思維外化的引領下，紅河拉開了新一輪全面發展的大幕：

堅持經濟產業為核心，總量擴張、結構調整、素質提高為舉措，兩煙、冶金礦產、電力能源、生物、化工、建築建材、現代服務業等支柱產業的建設突飛猛進；

點、線、面三位一體的基礎網絡建設長足發展。水、電、路、信息網、社會事業基礎設施建設投入空前。羅崇敏介紹，目前，全州公路總里程已達18770公里。今年還將開工建設昆（明）河（口）高速公路紅河段和紅河民用機場；

城鄉統籌建設穩步推進。在全州城市化率達33.4%的同時，農村產業、農村基礎設施、基層政權建設和農村體制機制建設快速推進。最新的消息是，繼及紅河鄉村的千所衛生院已建成投用，萬間公廁也正在建設中。建百所農村幼兒園、吸收萬名農村兒童入園的「1150」工程已經實施；

以教育為重點的科技、文化、衛生等社會事業健康發展。投入18億，改擴建16所高中的「1650」工程，使高中教育毛入學率達50%以上，提前兩年實現「普九」目標；

在體制機制發展方面，紅河在鄉鎮黨委班子直選、文化產業、教育、醫療、戶籍制度等領域，進行了一系列改革，為此，羅崇敏曾被人稱為「改革書記」。一系列改革的指向，就是創造出有利於各種發展要素向紅河聚集，各方面積極性、創造性充分發揮的體制機制。

■開放兼容是紅河的特質。近年來，紅河與越南的合作不斷深入。圖為羅崇敏（左二）與紅河政協主席段登陸（左四）等，在河口縣委書記葉翠萍（左一）陪同下，考察河口口岸建設。

和諧環境發展，也是紅河戰略發展的任務之一。羅崇敏的觀點是，和諧環境包括社會環境、市場環境和生態環境。而重視民生、關注民生、解決民生問題，就成為和諧環境建設的關鍵。

「五型」團隊提供領導保障

作為書記，羅崇敏似乎更注重領導保障。而在羅崇敏提出的領導保障體系中，包括了領導班子、幹部形象和幹部能力等要素。羅崇敏介紹，紅河一直致力於建設堅強而智慧的領導班子，建設學習型、務實型、和諧型、創造型、清廉型的領導集體；致力於塑造唯真、唯勤、唯和、唯廉的現代立體領導幹部形象；通過各種方式和手段，把領導幹部的知識轉化為領導幹部的思維能力、決策能力、方法能力、實踐能力和執行能力。

記者手記

理論思考與實踐成果的完美統一

有人把羅崇敏稱為學者型官員，是因為他有不少學術成果。有着經濟學博士學位的羅崇敏，係中國作家協會、書法家協會、哲學學會、農村經濟學會會員。主要著作就有《邊政學新論》、《現代旅遊概論》、《大學修養觀》、《論企業創新》、《玉溪三鄉論》、《論創新》、《資本運營概論》、《農業經營管理論綱》、《縣域管理研究》、《市場經濟簡明教程》等12部，在國家級核心刊物發表論文62篇，書法作品獲「彩雲獎」；從政也曾有多個崗位的經歷，其中包括大學、縣級領導等崗位。

學者與官員一旦有機結合，自然能提升決策和執政的能力；而一個好的官員，也是學養和能力的完美結合體。採訪羅崇敏，是在他剛剛應邀赴雲南省黨校作精彩演講回到紅河。記者注意到，羅崇敏介紹的紅河發展思路，既有對紅河州情的精準把握，又有嚴謹而理性的理論思考；既有理論體系的支撐，又有實踐成果的印證。理論與實踐集於一身，成就了羅崇敏「學者型官員」的美譽。

■在昆河經濟走廊上的中間地帶建設滇南中心城市，是紅河發展戰略之一。圖為州府所在地蒙自的南湖廣場。

從政金句

唯真 唯和 唯實 唯廉

唯真——崇尚真理，豐厚學養；求取真知，勤於實踐；養衝真誠，昇華人格。
唯和——崇尚謙遜，勞謙謹和；禮賢下士，合眾歸一；見賢思齊，舉賢任能。
唯實——崇尚實政，做業為民；立足實際，精進創新；篤行實務，注重價值。
唯廉——崇尚監督，清廉行政；履職為民，用權為公；廉而不劌，光而不耀。

雲銅集團董事長鄒韶祿：

做千億企業是最大的政治

■如何做強做大一直是鄒韶祿思考的主題。圖為鄒韶祿到外地考察新項目。

採訪鄒韶祿並不容易，主要原因是他太忙。作為中國銅業三強之一雲銅集團的掌門人，只要他走進辦公室，等候請示或匯報工作的人就會排成一長串。

「去年我們實現320多億元的銷售收入後，省裡要求我們把雲銅做成千億元企業，需要董事長決策的事情太多了。」雲銅集團宣傳部副部長龔續春解釋說，「而且他又是十七大代表，這幾天正在參加省裡組織的座談會，傾聽雲南省企業界黨員的意見和建議，要把大家的聲音帶到十七大會議上去。」

面對面坐下來，忙碌的鄒韶祿絲毫不顯疲態，一口氣談了近3個小時。他說，做千億企業、百年雲銅是最大的政治。責任，是其談話中頻繁出現的關鍵詞。

本報駐雲南記者周亞明、錢林桃、原晚暉昆明報道

雲銅列中國06年納稅500強

1996年雲銅集團成立時，年銷售收入僅23.6億元，利稅1.4億元。到了去年，相應的數字變成了326.9億元和37.8億元，雲銅集團躋身中國企業500強第115位，在雲南省僅次於紅塔集團。在今年9月份公佈的中國2006年度納稅500強中，雲銅集團同樣榜上有名。

鄒韶祿說，「我出身於礦工家庭，當過知青，做過普通工人，是黨把我培養成一名知識分子、一名特大型企業的領導者。作為企業家隊伍中的黨的普通一員，千方百計使國有資產保值增值，鞏固中國共產黨的執政基礎，是我最大的責任。作為十七大代表，我認為這就是最大的政治。」

責任是百年雲銅的核心競爭力

鄒韶祿有36年黨齡，擔任過不同級別的多個黨內職務，包括23歲任雲錫公司基層黨支部書記，39歲任雲錫公司黨委副書記，45歲任雲銅集團黨委書記。做了多年黨的工作，自然有許多切身體會。鄒韶祿甚至把「責任」視為雲銅的核心競爭力之一。

鄒韶祿理解的責任，不僅包括對黨、對國家、對社會的責任，也包括對企業、對員工的責任。

稅收所反映的僅僅是雲銅所做貢獻的一小部分。據統計，從2005年到2007年上半年，雲銅集團對各種社會公益事業捐贈高達1.5億元。雲銅集團在擴大就業、拉動地方經濟、環境保護等方面的貢獻，儘管難以直接用數字計量，但意義更加深遠。

雲銅職工是企業發展壯大的直接受益者，他們的年人均收入從1996年的數千元達到去年的3萬元，今年有望接近4萬元。

「責任」繫百年雲銅核心理念

鄒韶祿說，我們千方百計把企業做大做強，主動承擔各種責任，而社會各界則會予以我們良性互動，從而實現企業內部、企業和企業、企業和社會之間的和諧發展，這是雲銅始終立於不敗之地的核心理念。

作為企業的領導者，鄒韶祿的命運與雲銅集團息息相關。隨着雲銅集團的高速發展，鄒韶祿個人也贏得了許多榮譽。鄒韶祿不太願意提及這些榮譽，他願意表達的依舊是責任。

「企業發展壯大的過程，也是一個企業家實現人生價值的過程。從這個意義上說，體現的仍然是一種責任，一種對自己負責的態度。」鄒韶祿說。

人生金句

生活，越簡單越好。
當老實人，說老實話，辦老實事，直面困難。
做自己想做的事並取得成功。
不怕半夜有人敲門，不怕有人報復，更不怕和自己的任何一個職工對話。

■鄒韶祿說：「當選十七大代表既是一種榮譽，更是一種責任。」攝影：本報記者

「俠商」鄒韶祿

鄒韶祿有個綽號，叫作「三高重事長」。「三高」指的是他的三個職稱——高級工程師、高級經濟師、高級政工師。此外，他還是中南大學企管學博士，雲南大學等多所高校的客座教授，並在雲南省企業家中率先出版了自己的專著——《雲銅經略》。

這樣的人，稱之為「知識分子」應不為過。但熟悉他的人都知道，鄒韶祿的身上融合了多種截然不同的氣質，既有知識分子的儒雅，也有縱橫江湖、豪氣干雲的「俠氣」。

關於鄒韶祿的「俠氣」，故事很多，鄒韶祿給我們講了其中的一個。

「當時我們搞礦山企業關閉破產的時候，幾個職工有意見，到集團公司鬧事。我對他們說，講文化，你們不如我，講水平，你們不如我，就是講喝酒，你們也未必是我的對手，有什麼資格來鬧？我也當過工人、工人的甘苦我都知道，有什麼不可以坐下來談的？這幾句話，當時就把他們鎮住了。」

「有時候工人就吃這一套，你給他們板起面孔講政策，還真行不通。」鄒韶祿說，「當然，只要他們冷靜下來，最後還是要按政策給他們解決實際問題。」

這個故事表現了鄒韶祿身上的「草根情結」。這個從普通工人一步步打拚出來的董事長，從不避諱自己的出身，反而很樂於跟普通員工溝通。「我的手機號碼對集團所有員工公開，很多基層員工遇到問題都喜歡跟我交流，有些還成了我的朋友。」

當然，作為一個特大型企業的領導者，鄒韶祿的「俠氣」更多的時候表現在立意高遠、決策果斷。對此，雲銅集團的合作夥伴們深有體會。

內蒙古喀喇沁旗旗委書記馮任飛評價說：「鄒董事長跟我們談十萬噸電解鋁項目合作的時候，不僅當機立斷，絕不拖泥帶水，而且很大氣，自始至終沒向我們提優惠政策之類的要求。這給我們留下了深刻印象，確實展現了一個大企業家的風采。」

（特刊）

■雲銅集團發展不忘回報社會。圖為雲銅集團捐建紅軍長征過鶴慶紀念碑儀式。

展成就 賀盛會
——聚焦中共十七大

水陸空全方位開放 滇外經貿成就驕人

十六大以來，雲南對外開放成就驕人。省統計局數據顯示，雲南對外貿易發展迅速，利用外資成效顯著，實現了新跨越：目前，該省有國家一類口岸12個、國家二類口岸8個，邊民互市通道90條和103個邊貿互市點；僅昆明機場即開闢國內外航線40餘條，形成水、陸、空全方位開放網絡。一個以大西南為依托，以昆明為中心，東南亞為重點，面向全球對外開放新格局已成型。

本報駐雲南記者 張傑

外貿額5年增2倍

據統計，雲南目前對外貿易夥伴超過130多個國家和地區，對外貿易實現歷史跨越：01年全省進出口總額為19.89億美元，02年突破20億大關，04年提升到37.4億美元，05年為47.4億美元，06年突破60億大關達到62.3億美元，比01年淨增42.43億美元，增長2.1倍、平均增長25.7%。

外資年增近4成

近幾年，雲南立足省情，先後制定了一系列擴大對外開放和鼓勵外商投資的政策措施，利用外資發展迅速，形成了多元化、多層次、多渠道、寬領域、全方位對外開放的新格局，利用外資數量和規模迅速擴大，水平和質量不斷提高。

01年全省實際使用外資僅為6457萬美元，05即達到1.74億美元，06年突破3億美元達3.02億美元，比01年增長3.7倍，年均增長36.2%。

■雲南已形成水、陸、空全方位開放網絡。圖為西雙版納關累口岸。　攝影：本報記者王晉

大理旅遊集團

五年打造滇西旅遊航母

【本報駐雲南記者王晉報道】9月26日，大理旅遊集團迎來5周年慶典。5年來，該集團從小到大，從弱到強，打破部門、行業、地域的界限，以資源和品牌為紐帶，通過聯合、資產重組等方式，組建大型旅遊航母，實現產業強勢發展，走出了一條大旅遊、大產業、大發展之路，成為雲南骨幹旅遊企業之一。

實施文化戰略「佛都」成旅遊新亮點

大理旅遊集團成立5年來，利用得天獨厚的旅遊資源優勢，以「文化激活旅遊、旅遊帶動文化」為發展思路，為景區、景點注入厚重文化內涵，並開發出許多有市場的文化產品：天龍八部影視城展示影視文化和與金庸有關聯的武俠文化；崇聖寺、三塔、雞足山展示宗教文化；蝴蝶泉展示愛情文化；喜洲民居展示民族文化；大理古城展示歷史文化。

同時，該集團投巨資打造的大型歌舞晚會《蝴蝶之夢》成為大理旅遊一大新亮點；去年以來，成功舉辦的崇聖寺開光大典和雞足山祝聖寺百年慶典等佛教文化系列活動，使「佛都」大理成為海內外遊客禮佛觀光的好地方，為旅遊注入新的文化內涵。

推「一卡通」 規範旅遊市場

為改變旅遊市場混亂、三角債嚴重的局面，實現大理旅遊健康快速發展，04年大理旅遊集團率先全面實行「一卡通」（旅遊「先付後遊」機制的一種結算模式）管理，為當地旅遊可持續發展找到了一條可行之路。

推進「一卡通」管理使旅遊質量大幅提高，大理旅遊更具誠信；旅遊市場更加規範，大理旅遊產業經濟效益和社會效益同步增長。與02年同期相比，景區景點門票收入劇增102%，接待遊客人次猛增44%。

誠信大理 5年遊客1863萬

改革創新使大理旅遊集團不斷壯大，景區、景點不斷完善和增加，遊客絡繹不絕。如今，該集團已擁有9個分公司、6個獨資公司及控股公司、3個參股公司，有經營性資產16億元，年收入逾3億元。5年來，該集團共接待海內外旅遊者1,863萬人次，營業收入達7.6億元，一躍成為雲南省國有大型骨幹旅遊企業之一。

港商注資漾濞 打造「金果果產業」

【本報駐雲南記者孔蓮芝報道】望着烤房裡正在烘乾的核桃，查洪祥臉上綻出燦爛的笑容。他家百餘畝核桃還未成熟就被訂購一空。查家所在的大理州漾濞縣光明村家家戶戶種核桃，全村種植核桃已達12萬多株，人均99株，銷售收入人均超5600元，佔農民總收入近70%。小小核桃走出大山，成了山區農民致富的金果果。

古老特產獲規模化發展

漾濞縣種植核桃已有1600年歷史，栽培品種達21種，是全國聞名的核桃之鄉。漾濞核桃以優質迎得了市場，加速了產業化的發展。今年，全縣種植面積達到50萬畝，千畝以上規模化基地20個；萬畝以上連片基地5個。全縣65個村委會都有農戶種核桃，核桃產值過億元，全縣有2萬人種核桃脫貧致富，收入達幾十萬元的家庭已不鮮見。在昆明發展多年的港資企業昆明信威食品有限責任公司投資千萬元在漾濞建立了核桃基地，產品直接由公司出口到港澳地區和日本。

■此前舉行的昆明第三屆農博會上，漾濞核桃工藝品被中外客商青睞。　攝影：汪洋

鼓勵民營資本投資核桃加工業

山上種核桃帶旺山下核桃加工，漾濞縣積極引進外資，鼓勵民間資本培植壯大核桃流通和加工業，現已有核桃加工企業55戶，年加工乾果7000噸以上，每年解決近1萬人的就業，增加勞務收入逾4000萬元。在省內外展會中，漾濞核桃乳和山核桃殼工藝品被中外客商青睞，漾濞核桃正走向世界。

■公安工作最基本的任務是服務於人民群眾。圖為雲南大姚地震中，公安民警在救助災民。　攝影：張必有、鄭建明

推「服務型警務」護航地方好快發展

——訪雲南省公安廳黨委副書記、副廳長朱建義

十六大以來，雲南省經濟又好又快發展，構建和諧社會各項工作穩步推進。在經濟社會良好發展態勢背後，有雲南省公安機關推行「服務型警務」貢獻的一份力。

「公安工作是從為了構建和諧社會這一要求出發的，最基本的任務即是服務於人民群眾。」雲南省公安廳黨委副書記、副廳長朱建義日前接受本報記者專訪時說。

本報駐雲南記者 羅斯、黃珺珺

■朱建義表示，「服務型警務」要以「合民心、順民意、解民憂」為原則。圖為本報記者黃珺珺

近日，大理市公安局一民警接到一張「黃牌警告」。原來，當地一位市民投訴他未兌現「辦理戶口只讓群眾跑一次」的承諾，讓當事人跑了三次之多才把戶口辦理完畢。為此，該公安局受到上級的嚴厲批評，令其全面整改。群眾做「裁判」評價民警的做法使得「服務意識」在全體警察中迅速確立。

按照最近國家公安部關於公安機關管理執法和服務工作要切實提升執法和服務水平，加大執法力度，進一步推出便利措施，努力構建穩定和諧的治安環境的要求，雲南省正在總結近年來公安系統切實推進「服務型警務」的經驗，像大理這樣的對外窗口單位和基層開展現場測評制度的做法在各地得到有效推廣。

「非緊急盡量少拉警笛」 着力便民利民服務

一段時間以來，「以管人者自居」、把職責當特權的思想在少數民警中不同程度存在，公安機關的一些規章制度也圍繞「管理」兩字打轉轉。04年上半年，在全國公安機關開展的「貫徹十六大，全面建小康，公安怎麼辦」大討論活動中，省公安廳黨委一致認為：警務職能必須從單純執法型向執法服務型轉變。

朱建義指出，本着「合民心、順民意、解民憂」的原則，04年12月，雲南省公安廳推出了《雲南省公安機關十項便民利民措施》。

「公安機關為我的特別關愛和支持，給了我更多的安全感，我會時刻帶在身上。」

這一舉措同樣得益於雲南省公安廳服務非公經濟22條措施配套服務的跟進，不僅調動起企業家們的積極性，也推動了非公經濟的發展。

營造「平安雲南」 為優化投資環境服務

朱建義指出，只有社會治安的穩定，才能穩步帶動雲南投資環境進一步優化，外來投資創業的勢頭才會更加強勁。06年，雲南實際使用外資突破3億美元，比01年增長3.7倍，年均增長36.2%。

臨滄市雙江縣是一個國家級貧困縣，該縣公安局努力為企業發展營造良好的治安環境和寬鬆的戶籍管理政策，制定實施了治安管理、刑事打擊、交通管理等方面的服務措施，使外企投資者感到方便又安全，引來更多企業跟進。一位浙江企業老闆在雙江考察時，看到一家企業的原材料和半成品堆放在戶外無人看守，到第二天也未丟失，親身感受到良好的治安環境促使他到雙江投資。

朱建義表示，如今，全省公安機關都深刻認識到「為企業服務，為老百姓服務就是為優化當地投資環境服務，為發展經濟服務。」據統計，06年，雲南共立經濟犯罪案件2460起，破獲2179起，抓獲犯罪嫌疑人1830名，共挽回經濟損失2.53億元。

雲南公安服務經濟發展紀實

- 2000年4月，雲南省公安廳推出了98條服務西部大開發便民措施。
- 01年，成立省、地、縣三級服務外資企業領導小組和辦公室，為外商到雲南投資「鋪路架橋」。
- 03年6月，專門出台服務非公經濟22條措施，助推非公經濟的發展。
- 03年8月，公安部出台30條便民措施，有力推進了雲南警方服務經濟建設的步伐。
- 04年，先後下發了《關於對重點非公企業進行聯繫走訪的通知》、《雲南省公安廳關於防止違反規定對企業進行公安行政執法檢查的通知》等30餘個文件，最大限度地對企業提供房屋，防止公安機關對企業隨意檢查、重複檢查。
- 04年12月16日，推出針對性、操作性較強的新的《雲南省公安機關十項便民利民措施》。
- 05年1月1日，執行《雲南省公安機關十項便民利民措施》，使服務經濟工作進一步深化。

一系列「服務型警務」舉措的推出，取得了顯著成效。上半年，雲南省社會治安呈現出「七降四升」的良好局面：群體性事件起數、參與人數分別下降11.3%和19.2%，刑事案件下降3.4%，現行命案下降14.8%；刑事犯罪致死人數下降13.2%；「兩搶一盜」案件下降3%，交通事故起數、致死、致傷人數、財務損失分別下降16.8%、17.1%、21.2%和22.5%；火災事故起數、致死、致傷人數、財務損失分別下降31.7%、33.9%、70%和13%。刑事案件破案數、破案率同此分別上升4.3%和3.5個百分點；查處治安案件數、查處率分別上升79.4%和10.3個百分點；現行命案破案率提高2個百分點；抓獲逃犯數上升73.4%。

提升警務能力 助滇「南向」開放

因毗鄰毒品生產製造基地「金三角」，雲南成為毒品進入中國內地及其他外埠地的重要通道之一，禁毒形勢嚴峻。隨着中國—東盟自由貿易區建設提速和大湄公河次區域經濟合作日趨深入，與緬甸、越南、老撾等東南亞國家接壤的雲南，如何在鞏固邊疆穩定，以利剿遏制毒品進入的同時，服務好雲南「南向」開放戰略的實施成為一個全新的課題。

雲南省公安廳副廳長朱建義此間指出，隨着「南向」開放格局的建立，雲南與東南亞、南亞的商貿往來日益頻繁，出入邊境的物流、人流量急劇加大，邊境警務工作面臨前所未有的新挑戰。一方面，圍繞加強維護國家安全的能力，提升禁毒緝毒技術水平，切實遏制毒品蔓延勢頭。

自05年啟動「打一場禁毒與防愛人民戰爭」兩年間，雲南共查破毒品違法犯罪案件2.6萬起，抓獲毒品違法犯罪嫌疑人3.2萬人，繳獲各類毒品23.59噸，易製毒化學品165.93噸；另一方面，着力於使「警務服務」助力於雲南邊貿的發展，切實提升警務服務的能力。目前，雲南警方出入境管理部門通過建立聯絡員制度，進一步簡化了企業法定代表人出國手續辦理程序；建立備案制度，對企業備案人員簽發三個月、一年多次赴港澳商務簽注，方便了企業人員往來港澳商務，同時延伸服務對象，為港澳台商人、非公企業人員、外來投資者等及時出入境提供便利。

「抓好兩方面工作的核心是創新。面對新問題，警務工作要着重於將落實與大膽創新相結合，使公安工作真正成為生產力。」朱建義說。

■雲南公安的警務職能正從單純執法型向執法服務型轉變。圖為公安民警正為傣族民眾辦理身份證。　攝影：官朝弢

（特刊）