

包括11副局長13政治助理 明年4月起上任

年耗6500萬 政府增聘問責官

【本報訊】(記者 郭曉樂)特區政府公布進一步發展政治委任制度報告書，建議增設兩層政治委任職位，包括11個副局長和13個政治助理，預計每年額外開支約為5千萬至6千5百萬元。當局計劃於今年底將建議呈立法會申請撥款通過，預計首批新增政治問責官員可於明年4月上任，所有人選的聘請則可於明年下半年完成，而新增官員的薪酬會於09年年中檢討。

政制及內地事務局長林瑞麟、公務員事務局局長俞宗怡昨日向立法會介紹特區政府《進一步發展政治委任制度報告書》，其中建議每個決策局、除公務員事務局外，均開設1個副局長職位及1個政治助理職位，而政務司司長和財政司司長屬下亦設政治助理的職位各1個，為兩名司長提供政治工作方面的支援。



林瑞麟(左)及俞宗怡在記者會上介紹《進一步發展政治委任制度報告書》的建議。



政府擬擴大高官問責制，增加11個副局長和13個政治助理。圖為行政長官曾蔭權今年與主要官員開會。資料圖片

由特首主持聘任委會

為此，當局須開設11個副局長和13個政治助理職位。報告指出，在確保公務員得其所的同時，當局需要提高其競爭力及能夠反映該等職位須承擔責任的薪酬，故建議副局長的薪酬定於局長薪酬條款的63%至75%，即年薪約232萬元至268萬元，政治助理的薪酬則訂於局長薪酬條款的35%至55%。年薪約為125萬元至196萬元，加上提供行政支援的公務員位置，預計每年所需額外開支約為5千萬至6千5百萬元。

報告又建議，由行政長官主持一個聘任委員會，由該委員會考慮擔任副局長和政治助理職位的提名及委任人選，並評估和考慮有關人選是否合適。聘任委員會成員包括各位司長、相關局長及行政長官辦公室主任，而其任期不超過委任他的行政長官。

提拔政治人才 為普選作準備

消息人士補充說，有關政治任命官員人選會先得到相關政策局局長的同意才聘用，局長亦有權向聘任委員會提名人選以作考慮。委員會預計於明年首季開始評估及考慮合適連任人選。當局必要時會分階段落實有關建議。「最重要係係揀啱，不急於三時兩刻做到。」當局期望，首批新增的政治問責官員可於明年4月上任，所有人選的聘請則會於明年下半年完成。

林瑞麟強調，新增政治任命官員擴闊有意從政人士的參政空間，令特區政府3層政治委任制度跟外國部長制看齐，特首可組成其「內閣」，爭取議會內外的支持與合作，達致「執政聯盟」；為未來落實普選行政長官鋪路。「選舉除了硬件外，亦要提拔政治人才軟件……落實普選行政長官那一天也許尚有一段時間，但今日就將這塊很重要的積木新增政治任命官員砌了出來，當有普選圖畫就會變得完整。」

《進一步發展政治委任制度報告書》主要建議

- 建議開設11個副局長和13個政治助理職位；
- 除公務員事務局每個政策局均設1個副局長及1個政治助理；
- 政務司司長和財政司司長屬下各設1政治助理。
- 新政治委任官員人選要求：
 - 必須為香港永久性居民；
 - 不設最低入職條件；
 - 具政、公、商、專、學、專業界、學術界及其他界別背景的人士均可出任；
 - 在職公務員在接受委任前須脫離公務員隊伍，離職後亦不得返回公務員隊伍；
- 提名及委任人選：
 - 由行政長官主持，由司局長擔任成員的聘任委員會評估和考慮；
 - 有關人士任免由行政長官在參考聘任委員會的建議後作出；
 - 人選會先得到相關政策局局長的同意才聘用；
 - 局長有權向聘任委員會提名人選。
- 新政治任命官員須遵守《政治委任制度官員守則》：
 - 須作出利益申報；
 - 不得使用公共資源進行與政府無關的用途；
 - 避免處理有實際或潛在利益衝突的個案；
 - 在未得特首書面同意，不可以董事、代理等身份，直接或間接參與其他行業、商行或其他類似組織；
 - 離職後1年內從商須事先諮詢行政長官委任的專責委員會的意見；
 - 離職後1年內不得參與與政府有關的游說活動。
- 財政影響及實施安排：
 - 每年所需額外開支約為5千萬至6,500萬元；
 - 計劃於年底前將建議提交立法會財務委員會申請撥款；
 - 公務員事務局局長繼續保留公務員身份；
 - 有關人員可同時擔任立法會、科首首批新增政治問責官員可於明年4月上任；
 - 所有人選的聘請可於明年下半年完成；
 - 09年年中檢討新增官員薪酬。
- 現有公務員隊伍的影響：
 - 當局不會常任秘書長、政務助理及政府總部內的其他首長級官員的職責作出重大修訂；
 - 公務員編制不會被削減；
 - 公務員事務局局長繼續保留公務員身份；
 - 各主要官員私人辦公室內的政治助理及新聞秘書職位均由公務員出任。

副局長及政治助理薪酬與職責建議

- 1.薪酬：月薪193,774元至223,586元。
- 2.職責
 - 協助局長處理政治工作，包括訂定政策的目標、優先次序及爭取公眾支持的整體策略；
 - 就跨局議題與有關的局/部門進行協調；
 - 局長缺席期間代理其職責；
 - 按指示出席立法會議；
 - 定期與立法會議員保持聯繫；
 - 為條例草案及公共開支建議的通過制訂時間表，並爭取立法會支持；
 - 出席公眾論壇及其他場合，就政治團體提出的建議及決定解釋和辯護；
 - 與傳媒保持緊密聯繫；
 - 與其他有關團體人士保持溝通，並評估公眾情緒，建立市民對政府政策和決定的支持。
- 二、政治助理(13個)
 - 1.薪酬：月薪104,340元至163,963元。
 - 2.職責
 - 從政治角度提供意見；
 - 協助制定政策及立法建議，及從政治觀點為制定整體策略給予意見；
 - 指出提交予立法會或其他出版文件具政治影響的地方，並處理具政治敏感成分之處；
 - 按指示擬備演講、傳媒發言和其他文章；
 - 為局長和副局長處理政、商、學、專業界及其他團體的邀請及函件提供意見；
 - 就立法會事務向政黨/政團作出游說，不時評估，並向局長及副局長提供意見；
 - 按指示與其他有關團體/人士聯繫，爭取他們支持政府政策；
 - 按指示聯繫傳媒；
 - 留意並評估關注團體及社會大眾的意見的政治影響。

譚耀宗：助培養政治人才

【本報訊】(記者 鍾立)立法會各大黨對當局建議增設政治委任職位反應不一。民建聯主席譚耀宗認為建議有助培養更多政治人才，而該黨內有適合擔任有關職位的年輕人，惟否認他們已向當局提交名單。自由黨則「有保留」，並不排除該黨最終不會向當局推薦任何人，而民主黨及公民黨亦稱未有提交名單，並強調反對有關建議。

譚耀宗坦言，民建聯近年招募了一批年屆40歲及更高學歷的成員，適合擔任副局長或政治助理，而政黨成員加入政府後，須以香港整體利益出發，故不擔心被外界質疑有政策傾斜等問題。不過他強調，該黨暫時未有所謂的推薦名單給政府，更非如外界所指已向特首提交名單。

田北俊：恐會「架床疊屋」

被問及該黨兩名有意參選區議會的副發言人張國鈞及張文聰，最終未有報名參選是否與此有關時，譚耀宗回應說，兩人因私務繁忙而未有參選，而非有其他考慮。不過，他承認：「如果他們參與這件事政治方面而又又是區議員，的確會影響。」

【自由黨田北俊(見圖)】則稱，該黨部分黨員有關職位須兼職參與興趣不大，加上進入架構後需完全認同政府的施政理念，可能出現與黨立場不一致之處，故他們不會主動鼓勵黨員出任，也不排除最後不向政府提交名單。他又擔心政治委任的新職位，與目前各政策局的副秘書長工作相似，出現「架床疊屋」，故期望當局研究削減副秘書長職位。

余若薇：製造「親疏有別」

民主黨立法會議員楊森說，特區政府至今沒有邀請該黨成員任新政治問責官員，該黨亦無向政府提交推薦名單。他又聲言，特區政府並非透過普選產生，故該建議是建立在「浮沙」上，並非切實應有的政策。山東東營市市委書記張秋代表也在討論中指出，作為環渤海經濟圈的重要組成部分和我國最後一個待開發的大河三角洲，黃河三角洲的開發建設已經有了全面規劃，這項宏大的系統工程已經啟動。

駁「政治分贓」論 林瑞麟：說法不積極

【本報訊】(記者 郭曉樂)特區政府指出，新政治任命官員的人選，會包括政、公、商、學、專業界、學術界及其他界別背景的人士，而考慮因素會包括有關人士在各領域的地位，是否具備不同界別的知識或經驗，亦期望他們有與立法會往來及接觸傳媒的經驗，例如擔任過政府諮詢組織成員。不過，當局無意透過類似招聘公務員員的方法，為政治委任官員設定最低入職條件，或要求參與連任的人選參加筆試等，硬性規定何謂所需才幹。

政黨加入者僅佔少數

被問及有指部分政黨已向政府提交推薦名單，政府消息人士只表示，有個別人士向政府自薦；他由特首主持的聘任委員會，會在建議提交立法會批准後才研究人選。

有反對派人士形容，新增的政治任命職位是變相的「政治交易」，「政治分贓」，政制及內地事務局長林瑞麟形容，「政治分贓等說法並不積極」，他強調特首是由選舉產生的，而特區政府要通過法案與預算案，

公僕轉委任官員 離職無「旋轉門」

【本報訊】(記者 郭曉樂)新增政治任命官員與公務員的相互關係備受關注。公務員事務局局長俞宗怡表明，在職公務員一旦轉為政治委任官員，須在接受委任前脫離公務員隊伍，離職後亦不能自動回復公務員身份，即不會被所謂「旋轉門」的安排；她強調，新增政治任命官員與公務員是「兩組公職人員」，「既有分工，亦有合作」，彼此互不從屬。政府消息人士更認為，新增政治職位是問責官員和公務員間的「防火牆」。

常秘副局長合作 無從屬關係

俞宗怡在記者會上解釋，特區政府增聘兩層政治任命官員後，常任秘書長仍然直接向局長負責，與副局長並無從屬關係，而是以團隊形式互動雙向的合作，並呼籲外間不應把有關事情看得太過單向：「並不是單純的局長與副局長點公務員做事，彼此還是互動的關係。公務員同事會自發給副局長需要的資料。」

俞宗怡續說，只有在局長離職公幹或休假期間，副局長長會代理局長工作時，才與常任秘書長有從屬的關係。

俞宗怡相信，新增政治任命職位不會全部由公務員擔任：「新政治任命崗位全部由公務員主動出任來填補，我相信是沒有可能發生的事情。」消息人士補充，不設「旋轉門」的安排，將會降低政治任命職位對公務員的吸引力，而公務員的編制亦不會因新增政治委任職位而被削減。

國資委否認 30央企整體上市

【本報十七大報道組北京17日電】針對有媒體報道稱「30家中央企業整體上市安排」，國資委官方17日表示，不知道消息來自何處，國資委從來沒有研究過中央企業整體上市的名單和時間安排。國資委在其官方網站表態稱，中央企業改制上市的決策，包括改制上市的時間、採用什麼模式和方式進行改制上市，是企業根據各自的具體情況和證券監管機構的有關要求研究制訂的，國資委從來沒有研究過中央企業整體上市的名單和時間安排。

國資委強調，凡涉及上市公司的有關信息，國務院國資委一直嚴格按照證券監管的有關規定進行發佈。中央企業整體上市是國資委重要工作之一，有關信息應從國資委、中央企業或有關機構了解、獲取。

建行進軍美國 籌謀海外併購



建設銀行董事長郭樹清。本報北京傳真

【本報十七大報道組北京17日電】中國建設銀行董事長郭樹清17日表示，該行海外擴張策略穩步推進，未來海外投資將以商業銀行為主，並主要考慮與中國往來頻繁的國家，擴張策略包括直接設立分行，也不排除進行併購。中共十七大代表、中國建設銀行行長張建國也表示，建行的海外戰略目標是「做強亞洲，鞏固歐非，突破美國」。

郭樹清在十七大會議後接受記者採訪時表示，該行海外擴張有三個出發點：一是為了滿足客戶的需要，因為建行客戶中有很多有海外業務；二是出於分散風險的考慮，令銀行業務和收入多元化；三是向海外先進的銀行學習管理經驗和金融產品。

否認併購貝爾斯登

對於此前併購傳聞，郭樹清澄清，建行目前沒有計劃併購受次按問題困擾的美國投資銀行貝爾斯登。不過建設銀行一直在與有關部門溝通，希望提出申請在美國設立零售網點，但由於美國監管機構對中國的銀行有很多不正常及不公平的限制，申請書需要獲得美國監管部門認可才能遞交，希望中美雙方監管部門加強磋商。

對於建行國內業務，郭樹清表示，作為中國最大的個人按揭貸款銀行，建行的包括貸款業務質量一直良好，2005年房貸壞帳率僅為1%，而現在隨着風險控制能力加強，壞帳率更低，相信能夠維持建良好的盈利水平。郭樹清表示，為預防可能出現的房地產泡沫，建行已將第二套房貸款首付比例調高到不低於40%，個別風險更高的地區達到45%。

港媒竊訪三行高層

平時鮮少接受採訪的中國工商銀行、中國建設銀行、中國銀行的董事長、行長17日全部亮相，儘管代表們只同意了路透社、《金融時報》等外國知名媒體提問，但消息靈通的港媒總能得採訪時間和地點，三大銀行的高層專訪瞬間變成了香港媒體的聯訪。

黃河三角洲「龍頭」抬起

【本報十七大報道組北京17日電】胡總報告中強調區域協調發展，國家將加快推進天津濱海新區開放開發，必將帶動環渤海經濟圈迅速崛起，成為全國開發的新熱點區域。山東東營市市委書記張秋代表也在討論中指出，作為環渤海經濟圈的重要組成部分和我國最後一個待開發的大河三角洲，黃河三角洲的開發建設已經有了全面規劃，這項宏大的系統工程已經啟動。

張秋介紹說，黃河三角洲的開發建設定位於建設高效生態經濟區，符合科學發展觀的要求，目標是建成人與自然更加和諧、經濟效益與生態效益有機統一的新型經濟區，具體劃分建設：臨港產業、生態旅遊業、高新技術產業、漁業與畜牧業四個主體產業區。目前主體產業板塊正在招商，有明確投資意向的項目22個，擬投資127億元人民幣。高新技術產業，先進製造業和服務業已經引進超過億元項目85個，其中外資項目60個。

內地採四大舉措 遏外國人偷渡港

邊防局長陳偉明少將稱兩地邊防合作成效顯著

【本報十七大報道組北京17日電】十七大代表、公安部邊防管理局局長陳偉明少將17日接受本報獨家專訪時指出，回歸十年來，兩地邊防溝通更為暢通，合作更加密切，邊境也更為穩定，在聯合制止非法入境，打擊跨境犯罪方面，取得顯著成績。他說，針對東南亞及非洲人偷渡香港問題，內地邊防部門近年採取了多項有力措施，其中包括重點打擊偷渡組織、加強陸地及海上巡邏、增設觀察哨和深入開展轄區調查等。

陳偉明表示，長期以來，內地邊防部門與香港有關方面一直保持着良好合作與配合。香港回歸後，雙方間的合作與聯繫也隨之變得更为密切，在遇有重大事件和突發情況時，更是如此。其中，在陸地上最顯著成效的標誌，就是實現了沙頭角地區監控鏡頭的信息共享。

加強陸海巡邏增觀察哨

陳偉明說，為打擊外國人偷渡香港，內地邊防部門加強了陸地和海上巡邏，特別是在晚上等易於偷渡的時間加大了巡邏力度。此外，內地邊防部門還在重點區域增設了觀察哨，並通過廣泛接觸群眾，在轄區開展深入調查，打擊非法偷渡，取得不錯成效。

談及兩地邊防交流，陳偉明由表表示，香港在人員培訓、海上管控、裝備設施以及管理理念方面都有值得內地借鑒與學習的地方。他透露，今年年初，公安部部長周永康曾親自率隊赴港，考察和借鑒香港在世界上都有口皆碑的口岸管理經驗。這位掌管着內地十萬邊防大軍的管理局局長最後表示，期望未來兩地能進一步密切合作，加強溝通，相互理解，相互支持，以更好地維護兩地穩定，造福兩地民眾。他認為，在互通情報，聯手打擊犯罪方面，雙方還可以進一步加強合作。

兩地相關部門聯繫緊密

這位公安部少將說，不僅公安部的專門機構與香港建立有固定聯絡機制，廣東邊防總隊、深圳邊防支隊與本港相關部門也合作良好，聯繫緊密。雙方建立有定期會晤機制，在各自基層單位，設立有專門聯絡官，負責隨時聯絡溝通，隨時解決問題。近年來，一些東南亞人和非洲人，以偷渡方式，由陸路和非法入境香港，對香港社會治安造成不少的負面影響。粵港兩地為此展開了密切合作，攜手打擊外國人偷渡香港。陳偉明介紹說，外國人偷渡香港都有團伙操控，為此，內地近年在打擊偷渡組織方面做了大量工作，並取得了較為明顯的成效。他透露說，不久前，內地有關部門便在深圳抓獲了一個專門組織非洲人偷渡香港的非法團伙，其中既涉及內地人，也涉及香港人。



中國與多個周邊國家建立溝通合作機制，打擊跨境犯罪。圖為中環遠境廣西東興口岸。資料圖片

嚴把食安關 港人可放心

【本報十七大報道組北京17日電】針對一些港澳居民對內地輸入的食品安全有疑慮，中共十七大代表、國家質檢總局局長李長江今日(17日)表示，內地輸入港澳的食品在通關前，都已經進行過嚴格的檢驗檢疫，國家質檢部門進行的兩次隨機抽檢合格率更分別達到99.2%和99.6%，因此，內地輸入港澳食品質量安全完全是沒有問題的。李長江說：「港澳市民應該放心使用，不應害怕。」

據介紹，目前內地輸入港澳的食品，類似蔬菜、水產品、鮮活產品等都是由農產品的生產地供應，質量穩定有保證，凡是符合生產基地標準的食品一律禁止出口。

吳儀私訪江浙衛衛生

李長江在接受記者訪問時亦透露，中國政府對內銷產品的質量安全也是相當重視，除了在全國範圍內開展質量安全專項整治行動外，國務院副總理吳儀曾對浙江一帶中小廠商進行突擊檢查衛生狀況。李長江說：「從上海到浙江，吳儀副總理隨地檢查，在一個個容納三個桌子的正規餐館，近70歲的她甚至還爬上架檯上的操作間查看，該店雖小，但所有證件齊全，食品亦按照標準擺放，吳儀副總理非常滿意。」

而在一路突擊檢查中，吳儀副總理亦碰到不滿意的情況，比如一家較大規模的連鎖食品企業，存在一些衛生不達標的情況，目前該企業正在整改中。



十七大代表、公安部邊防管理局局長陳偉明少將17日接受本報獨家專訪。本報北京傳真



內地邊防部門近年已加強陸路及海上巡邏。圖為海上邊防艦艇在巡邏。資料圖片

中國邊境犯罪 呈下降趨勢

【本報十七大報道組北京17日電】中國陸地邊界線長約22,000公里，大陸海岸線18,000多公里，邊境治安情況複雜。十七大代表、公安部邊防管理局局長陳偉明少將17日向本報透露，中國邊境犯罪近年一直處於較低水平，邊境犯罪呈現下降趨勢。他說，在制止非法入境，打擊跨境犯罪方面，內地加強與周邊國家都建立了雙邊和多邊溝通合作機制。

陳偉明介紹說，為貫徹中央的執政為民理念，邊防部隊近年積極實施了「愛民固邊」戰略，提出了「三訪四見」，即貧困戶、弱勢群體、重點人口和重點部位必訪，讓人民就近看警察，顯見警察，有困難就想到警察，不要見了警察就發毛。他說，從05年7月至今，內地邊防部隊走訪群眾一千多萬戶，解決群眾困難4萬多人次，收到良好效果。

聖誕出口玩具 質量有保證



過去5年，中國出口到世界各國的玩具已超過1,000億套，回收數量只佔很小的比例。新華社

【本報十七大報道組北京17日電】被問及近期美國玩具商美泰召回部分中國玩具事件，是否影響中國玩具出口？國家質檢總局局長李長江明確表示，被美泰召回的中國玩具，絕大部分是因為產品設計出現問題，對此，美泰也已承認要負的責任。李長江說：「在美泰事件後，我去廣東一個有4000工人的玩具生產廠了解情況，詢問該廠近來接獲的出口玩具訂單是否受到影響，結果被告知，訂單不跌反升，所有工人都在加班趕做訂單。」

至於外界關注的聖誕期間中國出口到美國的玩具質量安全問題，李長江表示，中國政府非常重視對出口玩具的檢驗監管。在過去5年內，中國出口到世界各國的玩具已超過1,000億套，回收數量也只佔很小的比例。今年聖誕期間出口到世界各國的玩具，也不會例外，定點出口的玩具廠商將按照相關標準生產，確保世界眾多國家的兒童在聖誕期間買到物美價廉的中國玩具。

遺憾台胞難嚐大閘蟹

有記者問及有台灣禁止輸入祖國大陸的大閘蟹是否涉質量安全問題？李長江笑着表示：「今年陽澄湖剛在台灣的開閘非常不好，個大肉肥，我們亦曾請香港食環署實地考察過，質量沒有問題。由於台灣當局的介入，以致台灣民眾吃不到來自祖國大陸的大閘蟹，我感到遺憾，不過歡迎台灣同胞到香港、澳門或者祖國大陸來品嚐。」